

# 四川省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要

(2001年2月13日四川省九届人民代表大会第四次会议通过)

## 序 言

世纪之交，我省胜利实现了现代化建设前两步战略目标，多数城乡居民的生活基本达到小康，生产力水平迈上一个大台阶。从新世纪开始，我省将进入全面建设小康社会，加快推进现代化建设第三步战略，努力实现追赶型、跨越式发展的新阶段。

“九五”计划顺利完成，为实施“十五”计划奠定了基础。过去的5年，面对亚洲金融危机冲击、国内有效需求不足、通货紧缩日益显现等不利因素的影响，经过全省人民的不懈努力，“九五”计划取得了重大成就。国民经济持续快速增长，国内生产总值年均增长速度达到8.8%，2000年达到4010亿元，整体经济实力明显增强，经济运行质量和效益有所提高。人均国内生产总值达到4780元，比1980年翻了两番多，实现了现代化建设的第二步战略目标。人民生活显著改善，城镇居民人均可支配收入实际年均增长5.6%，农民人均纯收入实际年均增长10.1%，2000年分别达到5894元和1915元。经济结构调整步伐加快，一、二、三次产业结构比重由1995年的29:40.7:30.3调整为2000年的23.3:42.7:34；以公有制为主体、多种经济成分并存，非公有制经济快速发展的格局正在形成；生活资料、生产资料供求关系已由卖方市场转变到买方市场，基本告别了长期存在的短缺状态；基础设施建设取得重大进展，长期制约我省经济发展的能源、交通、通信等基础设施的“瓶颈”已基本得到缓解。天然林保护和退耕还林还草试点工程初见成效。经济体制改革进一步深化，国有企业改革和脱困3年目标基本实现，市场在资源配置中的基础性作用明显增强，社会主义市场经济体制初步建立。对外贸易持续增长，利用外资规模不断扩大，质量和水平明显提高，全方位对外开放格局基本形成。科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业全面进步，社会主义精神文明建设和民主法制建设取得新成果。

“九五”期间我省经济社会发展中仍然存在一些突出的矛盾和问题，必须在“十五”期间努力加以解决。主要是经济竞争力不强，经济结构性矛盾突出，经济增长质量和效益不高，工业化、城镇化水平低，农民收入增长缓慢，就业压力较大，社会保障体系不够完善等。

本纲要根据党的十五届五中全会精神、中共四川省委七届七次全会通过的《关于抓住西部大开发机遇，加快发展的意见》和中共四川省委七届八次全会通过的《关于制定四川省国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》编制，是“十五”期间（2001年至2005年）我省经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领，主要阐述发展战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为方向，是战略性、宏观性和政策性的规划，规划指标总体上是预测性和指导性的。

## 一、指导思想和目标

### （一）经济社会发展的指导思想

20 多年的改革开放和发展，我省生产力水平迈上了一个大台阶，市场供求关系、经济发展的体制环境和对外经济关系发生了重大变化。经济全球化趋势增强，新科技革命特别是信息化的迅猛发展，将给生产、生活方式带来深刻影响和变革；我国加入世贸组织拓展了我省的发展空间，也带来了新的竞争压力；西部大开发战略的实施为我省的发展增添了新的动力，体制环境的变化也迫切要求我们探索新的思路、机制和办法。国内外环境的深刻变化和发展趋势，给我省带来了新的发展机遇和严峻挑战。

面对改革开放和现代化建设新阶段的形势和任务，我省经济社会发展的指导思想是：坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导，努力实践“三个代表”的重要思想，把跨越式发展作为主题，把经济结构战略性调整作为主线，把改革开放和科技进步作为动力，把提高人民生活水平作为根本出发点，坚持经济社会协调发展，提高四川经济的综合实力和竞争力，全面实现小康并向宽裕型小康迈进，努力实现新的跨越。

——把跨越式发展作为主题。发展是硬道理，是解决我省所有问题的关键。要逐步缩小与全国特别是东部沿海地区的差距，实现追赶型、跨越式发展，必须增强危机感与紧迫感，坚持以经济建设为中心，继续实行扩大内需的方针，在确保经济增长质量和效益的前提下，抓住机遇，保持较快的发展速度。

——把经济结构调整作为主线。实现四川经济的跨越式发展，必须以市场为导向，积极主动、全方位地对经济结构进行战略性调整。要以提高经济效益为中心，以提高经济的整体素质和综合竞争力为目标，坚持在发展中进行结构调整、在结构调整中保持快速发展的新思路、新举措。

——把改革开放和科技进步作为动力。改革开放是强省富民的必由之路，科技进步和创新是提高四川经济竞争力的决定性因素。要进一步突破束缚生产力发展的体制性障碍，深化改革，全方位扩大对外开放，健全科技创新体系，大力培养创新人才，为四川经济跨越式发展提供持久的动力。

——把提高人民生活水平作为根本出发点。不断提高城乡居民的物质和文化生活水平，是社会主义的本质要求和发展经济的根本目的。要着力解决好扩大就业和增加农民收入的两大问题，建立健全社会保障制度，切实提高人民生活水平，全面实现小康并向宽裕型小康迈进。

——坚持经济社会协调发展。要把物质文明和精神文明建设作为统一的奋斗目标，坚持两手抓、两手都要硬的方针，加强精神文明和民主法制建设，正确处理好改革、发展和稳定

的关系，保持社会稳定。要高度重视人口、资源、生态和环境问题，促进经济社会可持续发展。

## （二）经济社会发展的目标

21 世纪前 10 年，我省加快发展的总体目标是：建成西部经济强省和长江上游生态屏障，经济社会协调发展，努力实现新的跨越。“十五”期间，要为实现这个总体目标创造良好的条件。

“十五”期间，经济社会发展的主要预期目标是：

——经济增长。国内生产总值年均增长速度为 8%以上，到 2005 年按 2000 年价格计算的国内生产总值达到 5890 亿元以上。

——结构调整。到 2005 年，三次产业增加值比例调整为 20:44:36，就业比重调整为 53:18:29。非公有制经济比重有较大提高，经济社会信息化程度明显加快，基础设施进一步完善。城镇化水平年均提高 1 个百分点，2005 年达到 24%左右。

——科技教育。2005 年全社会研究与开发经费占国内生产总值的比例提高到 1.5%。科技创新能力增强，技术进步加快。教育投入逐步提高，各级各类教育进一步发展，教育质量明显改善，巩固普及九年制义务教育的成果，2005 年初中毛入学率达到 90%，高中阶段教育毛入学率达到 70%，高等教育毛入学率达到 15%。

——生态环境。生态环境明显改善，5 年初见成效，10 年大见成效。2005 年森林覆盖率达到 28%，城市建成区绿化覆盖率达到 28%。流入长江的泥沙量得到有效控制，大中城市空气质量稳定在 II 级，全省主要江河干流达到 Ⅲ类水质标准，长江干流出川断面达到 II 类水质标准。

——人民生活。城镇居民人均可支配收入实际年均增长 5.5%，农民人均纯收入实际年均增长 3.5%，2005 年分别达到 7700 元和 2300 元左右。居民的生活质量有较大提高，城镇居民人均住宅建筑面积增加到 25 平方米，全省电话普及率达到 29%，广播电视覆盖率达到 95%以上。城镇职工基本养老、基本医疗、失业保险和城市居民最低生活保障制度进一步完善，城镇登记失业率控制在 5%以内。人口自然增长率控制在 7‰以内。社会风气和社会秩序明显好转。

## 二、经济结构

### （一）巩固加强农业基础地位，促进农村经济全面发展

始终把农业放在我省国民经济发展的基础地位，围绕提高农业的整体素质和效益，以增加农民收入为中心，对农业和农村经济结构进行战略性调整。依靠科技，挑战传统农业，构

建现代农业，加速农业大省向农业强省的转变。到 2005 年，农业增加值年均增长 3.5%。

——保护和稳定粮食生产能力，确保粮食安全。严格执行基本农田保护制度，切实保护耕地，坚持不懈地加强农田水利等农业基础设施建设，稳定基本农田，确保耕地总量动态平衡，建设稳定的商品粮基地，提高粮食综合生产能力，确保粮食安全，2005 年全省粮食总产量达到 3650 万吨。要面向市场，依靠科技，着力调整粮食品种结构，把改善粮食品质放在第一位，全面提高农产品质量，提高粮食加工转换能力，增加效益。要完善粮食流通、储备等制度，建立健全粮食安全体系。

——加快调整农业和农村经济结构，拓宽农民增收领域。面向市场，依靠科技，大力调整农产品结构，加速品种更新，发展名牌产品，优化农产品质量。积极发展生态农业、创汇农业、观光农业、订单农业，提高种植业的品质和效益；扩大饲料作物种植面积，加强草场建设，加快发展畜牧业，2005 年畜牧业产值占农业总产值的比重提高到 50%；大力发展水产业；全面提高农产品的加工深度和附加值，优化农村产业结构。充分发挥各地农业的比较优势，加快形成不同区域各具特色的主导产品，促进大宗农产品生产的专业化、基地化、规模化，优化农业生产布局。大力发展公司加农户、贸工农一体化等多种形式的农业产业化经营，带动农民进入市场。积极引导乡镇企业再创业，通过结构调整和体制创新、技术创新、管理创新，上规模、上质量、上水平，提高经济效益。继续引导和鼓励农村富余劳动力外出务工经商、回乡创业，加快向非农产业和城镇转移。

——加强农村基础设施建设，改善农业和农民的生产和生活条件。要大力增加投入，积极支持农村基础设施建设，切实改善农村生产、生活和市场流通条件。继续加大中低产田土改造和耕地整治力度，搞好农村中小型水利工程建设和维护，达到人均高产稳产农田 0.6 亩。加快农村公路建设，改善农村交通条件。加强农村能源综合建设，尽快解决农民的用电问题，基本实现城乡供电同网同价。加强农村电信基础设施建设，降低农村通话成本，实现通话费城乡同价。加强以产地批发市场为重点的农产品市场基础设施建设。

——深化农村体制改革，促进农村经济持续发展。长期稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，积极探索土地使用权合理流转的新机制。抓紧清理和解决乡村债务，全面推进农村税费改革，切实减轻农民负担。改革农村投融资体制，通过多种渠道，采用新的机制，切实增加对农业的投入，降低农业产、销成本，增加农业自身的积累能力。继续深化农产品流通体制改革，保护和调动农民的积极性，促进农业和农村经济健康发展。

——建立和完善农村社会化服务体系，大力增强服务功能。要重点培育农村信息服务体系、市场服务体系、科技服务体系，支持农业科技创新和推广，加强对农民的技能培训，使更多的先进适用技术进入农村基层和农户。加快建立农产品市场信息、食品安全和质量标准体系，引导农民按市场需求生产优质农产品。进一步加强农村商品市场建设，积极培育农村

要素市场。发展农产品的销售、储运、保鲜等产业，发挥各类中介组织在农产品流通中的积极作用。切实推进农业机械化。

## （二）大力调整和优化工业结构，提高工业经济竞争力

坚持市场导向，以企业为主体，以技术进步为支撑，突出重点，有所为有所不为，正确处理改造传统产业同发展高新技术产业、资金技术密集型产业同发展劳动密集型产业的关系，把产业结构调整真正落实到产品结构、企业组织结构的调整上，努力提高我省工业的整体素质和竞争力，加快工业化进程。“十五”期间，工业增加值年均增长 10%以上。

——发展壮大支柱产业。要加快发展电子信息、水电、机械冶金、医药化工、饮料食品支柱产业，努力建设电子信息、水电、重大装备、特种钢、钒钛新材料、现代化中医药、天然气化工、饮料食品工业基地。

电子信息业。把电子信息产业作为我省的“一号工程”，重点发展通信产品、软件、新型元器件及新材料、计算机与网络产品、数字化及信息化视听产品等 5 大类主导产品，不断延长产品链。抓好 1000 吨多晶硅生产线、集成电路芯片、数字视听产品和通信网络、终端设备、软件开发等项目。建设国家级的信息安全产品产业化基地、西部软件产业化基地、集成电路设计和生产基地、国际合作研发基地、电子信息产品生产基地、电子信息人才教育基地、网络交换和信息交换服务中心、电子信息产品交易和信息服务市场，逐步形成以软件、集成电路为主的国家重要的电子信息产业基地。电子信息产业增加值年均增长 20%以上。

水电业。以国家实施“西电东送”为契机，重点加快金沙江、雅砻江、大渡河等水电资源的滚动开发，积极促进溪落渡、瀑布沟、锦屏一级等一批大中型水电站早日开工，建设国家水电能源基地。支持民族地区和盆周山区适度开发中小水电，加快农村电气化县建设。“十五”期间，争取外送 250 万千瓦，为远期争取外送 1000 万千瓦以上创造条件。在向外送电的同时，优先开拓省内市场，发展高耗能工业。五年新增水电装机 217 万千瓦，到 2005 年全省水电总装机容量达到 1300 万千瓦，水电业增加值年均增长 11%。

机械冶金业。机械工业以提高大型发电设备、重型机械、工程机械的科技含量为重点，提升产品档次，重点推动超临界锅炉和循环流化床锅炉、超临界汽轮机和蒸汽燃气联循环机组、大型铸锻和大型轧制设备等项目建设，建设国家重大装备国产化基地。冶金工业要按市场需求控制总量，调整产品结构，加强钒钛、稀土等优势资源的综合利用，大力开发新产品，建设我国重要的特种钢和钒钛新材料基地。“十五”期间，机械工业增加值年均增长 12%，冶金工业增加值年均增长 10%。

医药化工业。以中药为重点，加快发展中成药工业和生物制药工业，大力发展中药材为原料的保健食品、功能食品和化妆品。重点推动中药现代化示范工程、现代化中药注射剂生产线等项目建设。加强原料药基地建设，提高药材品质，努力建设国家中药现代化科技产业

基地。着力进行化工产业结构调整，积极发展天然气化工、磷化工、精细化工，建设国家天然气化工基地。“十五”期间，医药工业增加值年均增长 25%，化学工业增加值年均增长 10%。

饮料食品业。以名酒、名烟、川菜、肉制品、绿色保健品等为拳头产品，扩大名牌产品比重，提高市场占有率，重点抓好五粮液、剑南春、泸州老窖、全兴、沱牌、郎酒、蓝剑啤酒以及名烟等一批项目的技术改造，建设国家饮料食品工业基地。“十五”期间，饮料食品工业增加值年均增长 16%。

——调整改造传统产业。积极采用高新技术和先进适用技术，加快传统产业的技术改造，坚决压缩技术落后、浪费资源的过剩生产能力。着眼于增加品种、改善质量、降低成本、防治污染，在能源、轻纺、建材、装备制造等行业，有重点地改造一批骨干企业，加速提高其工艺、技术和装备水平，努力提高产品档次和技术含量。积极支持军工企业的调整、改革和发展，坚持军民结合，发挥军工优势，推进军转民，积极支持民用科技工业参与军品配套协作，促进军工企业与地方经济共同发展。

——发展高新技术产业。依靠我省的科技和人才优势，积蓄和发挥后发优势，集中力量，重点攻关，大力发展电子信息、光电子、生物、新材料、环保、核技术应用、航空航天等高新技术产业，形成新的经济增长点。

——优化企业组织结构。把企业组织结构的调整同产业结构、产品结构、技术结构和所有制结构的调整密切结合起来，着力培育壮大 80 户优势企业，尽快形成一批拥有自主知识产权、主业突出、核心能力强、具有市场竞争力的大公司和企业集团。积极支持中小企业特别是科技型企业的发展，培育 100 户“小巨人”企业。综合运用经济、法律和必要的行政手段，依法关闭产品质量低劣、浪费资源、污染严重、不具备安全生产条件的小厂小矿，对产品无市场、资不抵债、扭亏无望的企业和资源枯竭的矿山依法破产。

——积极发展建筑业。发挥我省建筑业的传统优势，立足省内市场，大力开拓省外和国外市场。提高勘察、设计、施工、监理队伍素质和水平，培育一批具有工程总承包能力和房地产开发能力的骨干企业和企业集团，进一步壮大其竞争力和经济实力。加强执法监察力度，强化建筑市场管理，确保工程质量。“十五”期间，建筑业增加值年均增长 12%。

### （三）加快发展服务业，培育壮大旅游支柱产业

以市场化、产业化和社会化为方向，增加供给，优化结构，拓宽领域，扩大就业，提高服务水平，加快发展服务业，力争服务业增加值增长速度比国内生产总值增长速度高 1—2 个百分点。

——大力发展旅游业。围绕自然生态和历史文化两条主线，重点加快卧龙中华熊猫园、三星堆、九寨沟、黄龙、峨眉山—乐山大佛、都江堰—青城山、海螺沟、稻城亚丁、四姑娘

山、西岭雪山、蜀南竹海、泸沽湖、剑门蜀道、自贡恐龙王国公园等风景名胜区及景点的开发、保护和配套设施建设，创建世界级和国家级旅游精品。根据不同层面游客的需求，围绕开拓国际、国内、省内、城市 4 个层次的客源市场，因地制宜地加快旅游业的发展。加速旅游基础设施建设和旅游商品开发，整顿旅游市场，提高从业人员队伍素质，形成规范的旅游服务机制，努力把四川建成中国自然生态和文化旅游的重要目的地，实现从旅游资源大省向旅游经济强省的跨越。“十五”期间，旅游业总收入年均增长 18%。

——拓宽服务业发展领域。加快发展金融、证券、保险、会计、法律、房地产、信息咨询、电子商务、社区服务等现代服务业，大力培育中介机构和要素市场，带动服务业整体水平的提高。进一步发展以经济适用住房为重点的房地产业，推广和规范物业管理。运用现代经营方式和服务技术改造传统服务业，提高运输、仓储、邮政、通信、贸易和餐饮等行业的服务水平、质量和效益。引导文化娱乐、教育培训、体育健身、卫生保健等产业发展，满足服务性消费需求。

——形成有利于服务业发展的政策环境。要转化观念，突破体制障碍，打破垄断经营，放宽市场准入。加快适宜产业化经营的社会事业的改革，实行政企分开、政事分开。加快机关、学校、医院和企事业单位后勤服务的社会化，逐步改组为独立法人企业。积极推进商业、外贸、物资、供销、粮食等流通体制改革，增强流通企业活力。拓宽服务业融资渠道。

#### （四）突出区域发展重点，促进地区经济协调发展

坚持因地制宜、发挥优势、突出重点的原则，发展区域特色经济，促进区域合理分工和地区经济协调发展。

——加快成都平原地区发展。成都平原地区要以高新技术产业为主导，积极推进成德绵高新技术产业带建设，充分发挥乐山、眉山等城市的作用，突出抓好成都高新技术产业开发区和绵阳科技城的建设和发展，逐步形成以电子信息、生物制药、新材料等为主的高新技术产业，促进产业结构的优化升级。要在经济增长、体制改革、结构调整、对外开放、城市建设等方面走在全省前列，发挥好支撑、示范、辐射带动作用，努力成为我省乃至我国西部高速度、高质量、高效益的经济增长区域及高新技术产业发展的重要基地。

——搞好攀西地区资源综合开发。要重点抓好水电建设，搞好钒钛、稀土和生物资源的综合开发，逐步建成重要的水电、钒钛钢铁、高耗能工业和独具特色的农产品基地，尽快将资源优势转化为经济优势。

——加强川南地区的建设和发展。充分发挥自贡、宜宾、泸州、内江等城市的作用，积极发展有特色的化纤、食品、化学和机械工业，加快老工业城市的改造，建设长江上游经济带。

——加大对民族地区的扶持力度。抓紧建设一批能增强经济实力、有较好经济效益的骨干项目，形成新的经济增长点。重点抓好基础设施和生态工程建设，大力发展有特色的农牧业、旅游业，加快优势矿产、水能资源的开发，加快科技教育、人才培养、广播电视、文化、卫生等社会事业发展和农牧民新村建设，增强民族地区的经济实力。

——积极扶持丘陵地区、盆周山区的发展。要继续加强基础设施和生态建设，大力优化农业结构，提高农产品的商品率、优质品率和加工深度，加大工业结构调整步伐，利用现有基础和某些资源优势以及丰富的劳动力，发展优势产品，形成和壮大特色产业。加快农村富余劳动力转移，开拓劳务市场，扩大劳务输出。重视县域经济的发展，努力增强县域经济的实力。

### （五）实施城镇化战略，加快城镇化进程

从我省实际出发，坚持走多样化的城镇化道路，提升特大城市现代化建设水平，加快培育发展大城市，积极发展中小城市，大力发展小城镇，全面提高城市和城镇的整体素质，积极稳妥地加快城镇化进程。

——继续加快城市的建设与发展。坚持大中小城市协调发展，逐步形成一批不同规模等级的城市，充分发挥其在全省经济和社会发展中的带动作用。要继续完善和增强特大城市的功能，把成都建成西部战略高地；力争发展和形成几个大城市，培育区域经济增长极；进一步发展中小城市，强化对县域经济和小城镇的辐射功能。积极建设一批现代化生态城市。

——大力发展小城镇。要按照突出特色、合理布局、科学规划、规模适度、注重实效、保护环境的原则，把发展小城镇的重点放到县城和部分基础条件好、发展潜力大的建制镇。认真总结正在进行的小城镇试点经验，切实搞好小城镇建设，尽快完善功能，集聚人口，为中小企业和第三产业发展创造条件。坚持以产业为依托，逐步把小城镇建设成为各具特色的农村经济、文化中心。

——加强对城镇化的政策支持。坚持生产力适当集中布局，注重产业支撑，引导企业特别是乡镇企业向小城镇合理集聚。改革小城镇户籍制度，形成城乡人口有序流动的机制，建立市场经济条件下的新型城乡关系。改革完善城镇用地制度，调整土地利用结构，盘活土地存量，在保护耕地和保障农民合法权益的前提下，妥善解决城镇建设用地。广辟投融资渠道，引导社会资金投入城镇建设。切实搞好各类城市和城镇的规划与管理。继续推进小城镇综合改革，尽快形成适应小城镇经济、社会特点的行政管理体制。

## 三、国民经济和社会信息化

### （一）建设信息基础设施，夯实信息化发展基础

坚持统一规划，分步实施，以建设信息大通道、电话容量翻番、“三网”互联等工程为

重点，加快建成满足国民经济和社会服务信息化需要的基础设施工程。

——加快全省信息高速公路建设。健全信息网络体系，提高传输容量和速度。加速建设以光缆为主，数字微波、卫星通信为辅的干线传输网，积极发展宽带传输网络，建设高速宽带信息网，建设畅通的国际网络出口。到 2005 年，全省光缆长度达到 18 万公里，95% 的乡镇实现通光缆。适时建设发展新一代数字移动通信网络。

——提高全省电话普及率和广播电视覆盖率。到 2005 年，全省电话用户达到 2500 万户，其中固定电话用户达到 1260 万户，移动电话用户达到 1240 万户，电话普及率达到 29%，广播电视覆盖率达到 95% 以上。

——积极推进“三网融合”。建设全省信息网络交换平台和网控中心，为各类公共信息网、专业信息网的互联互通提供交换和处理平台。发挥整合优势，大力推进电信、广播电视、计算机网络的相互融合。

## （二）推广应用信息技术，加快经济社会信息化进程

推进国民经济和社会信息化，是我省产业结构优化升级和实现工业化、现代化的关键。要面向市场，以应用为主导，以实施重大信息化工程为突破口，广泛推广应用信息技术，加快信息化的进程。

——加强信息资源开发利用。积极建设具有基础性、综合性、商业性和公益性的各类信息资源库，实施政府部门、企业和个人上网工程，实现公共信息资源的社会共享。推广计算机及网络教育，在全社会普及信息化知识和技能。

——开拓信息技术应用领域。积极创造条件，促进金融、财税、证券等领域的信息化，加快发展电子商务，开展远程医疗服务。加快商贸流通领域信息网络的建设，提高商业储存、销售、管理的自动化水平。建设农业信息网络和适合各地具体情况的信息服务体系，推动农村信息致富工程。推动信息产业与有关文化产业的结合。

——以信息化带动工业化。把工业化与信息化结合起来，通过微电子、计算机、网络技术的应用，推动传统产业研究开发、设计、制造及工艺技术的变革；通过电子商务特别是企业间电子商务的应用，推动营销、运输和服务方式的变革；通过促进信息产品与传统产品的融合，以及信息技术在新产品中的广泛应用，增加产品的信息技术附加值。

## （三）创造政策环境，发挥集聚效应

以成都、绵阳为重点，以成都高新技术开发区和绵阳科技城为载体，以省内主要的通信和信息服务企业为龙头，发挥技术、人才、资金和高新技术企业的集聚效应，形成有利于信息化发展的政策环境。

——资金集聚。通过发展资本市场，引入风险投资机制，积极支持高新技术企业上市等形式，为信息产业的发展提供资金支持。

——技术集聚。发挥我省有关高等院校、科研机构、企业的信息技术研究和开发机构的优势，加强产学研结合，加快科研成果产业化进程，尽快形成信息产业发展的技术支撑。

——人才集聚。采用股权、期权、高薪聘用等多种激励方式和感情留人、事业留人，引进国内外人才，留住现有人才，建立让创新人才脱颖而出的激励机制，尽快形成信息产业发展的人才支撑。

——企业集聚。创造最好的环境，引导电子信息等高新技术企业、大专院校和科研机构的相对集中，形成信息产业发展的规模优势。

#### 四、基础设施

##### （一）健全综合交通运输体系，提高设施现代化水平

统筹规划，合理安排，以公路建设为重点，加强公路、铁路、港口、机场、管道建设，努力形成畅通、安全、便捷的综合交通运输体系。

——公路。按照“内联市县、外接周边、通江达海”的要求，重点实施“通达、联网、通乡”三大工程，力争“十五”末建成以成都为中心、连接各市州和周边省市区，以高速或高等级公路主骨架为依托的高效、畅通的公路网络。5 年新增高速公路 700 公里，到 2005 年全省高速公路达到 1700 公里。

通达工程：以建设和完善出川主通道为目标，开工建设 14 条与周边省市区连接的高速或高等级公路。川东方向，建设邻水—垫江、大竹—丘家河、遂宁—双龙庙、南充—万隆高速公路和大竹—梁平等级公路；川南方向，建设宜宾—水富高速公路、攀枝花—田房、纳溪—大方高等级公路；川北方向，建设达州—万源铁匠垭、广元—姚渡、川主寺—朗木寺高等级公路；川西方向，建设和改造二郎山—康定、海子山—竹巴笼、马尔康—岗托公路。

联网工程：形成以成都为中心、与市州连接的高速或高等级公路主骨架，基本完成市州之间和市州到县的二级路网改造及二级路网与高速或高等级公路主骨架的连接，加快旅游和民族地区的公路改造与建设。重点建设成都—南充、绵阳—广元、成都环线、南充—广安、广元—巴中—达州、乐山—宜宾、雅安—西昌—攀枝花、二郎山—康定、都江堰—汶川等公路项目以及鹧鸪山隧道。

通乡工程：加快农村公路网建设，重点建设贫困地区与国道干线联网工程，通公路乡的比重达到 99%，基本实现乡乡通公路。

——铁路。以基本实现全川铁路干线电气化，形成内外通畅、优质高效运输网为目标，

重点加快在建的内宜铁路电气化及内昆、达万、金筠、隆纳铁路泸州—纳溪段铁路建设，争取遂渝怀快速铁路遂宁—重庆段尽快开工，做好新的西南西北铁路通道兰渝铁路和隆昌—广西百色铁路的前期工作。5年新增铁路里程175公里，到2005年全省铁路里程达到2900公里，干线铁路全部实现电气化

——机场。以建设干、支线机场合理布局的民用运输体系为目标，抓紧完成成都双流国际机场的改扩建，加快建设九寨黄龙、攀枝花支线机场，改造达州、泸州机场，做好康定等机场的前期工作并争取开工建设。

——水运和管道。重点建设长江水运出海通道，加快宜宾港等长江沿线重要港口的建设，整治江河航道，提高通航能力。加快建设兰州至成都输油管道项目，支持国家实施“西气东输”工程。

## （二）大力开发水电，优化能源结构

要发挥资源优势，开发水能、天然气、煤炭资源，在有条件的地方发展太阳能、风能、沼气等新能源，推广能源节约和综合利用技术，不断优化能源结构，提高利用效率。

——电力。以水电建设为重点，大力开发四川丰富的水能资源，优先发展具有调节能力和综合效益的水电，适度发展火电。5年新增电力装机300万千瓦，到2005年全省电力总装机容量达到2000万千瓦。同时，要大力加强城乡电网改造，改善供电质量，扩大电网覆盖面，努力开拓省内外电力市场，积极推进电力体制改革。

——天然气。加快天然气资源的勘探开发利用和管网建设，大力发展城市用气，积极发展天然气化工和以天然气为燃料的燃气汽车，适度建设燃气电厂，保障工业燃料用气。加大天然气输送管道的改造力度，完善天然气管网，增建供用气支线，大力提高天然气普及率。

——煤炭。抓紧煤炭行业的结构调整，积极推进古叙矿区、筠连矿区优质无烟煤开发的前期工作，适度保持煤炭的基本生产能力，关闭一批资源枯竭、煤质低劣、开采方式落后和不安全的矿井。

## （三）加强水利建设，增强防灾和供给能力

坚持兴利除害结合，开源节流并重，防洪抗旱并举，继续实行“大中小微相结合、蓄引提相结合、新建与挖潜相结合”的方针，全面规划，统筹兼顾，标本兼治，综合治理，提高水利抗御水旱灾害和保障城乡生活生产水资源供给能力。

——防洪。积极争取我省主要江河的控制性水利工程纳入国家长江流域防洪建设总体规划。建成紫坪铺水库枢纽工程，争取嘉陵江亭子口、涪江武都水库等重点项目尽快开工建设，有效拦截长江上游泥沙，缓解对中下游的洪涝威胁。继续加快岷江、沱江、涪江、嘉陵江、

渠江与安宁河流域防洪设施建设，加强沿江城市以堤防为基础的防洪体系建设，提高防汛保安水平。到 2005 年，成都市及沿江的 15 个地级市基本达到国家规定的防洪标准。

——供水。争取武都引水、升钟、大桥 3 个水利二期工程早日立项建设，抓紧做好岷河引水的前期工作，加快都江堰、玉溪河等大型灌区节水改造及续建配套。新建一批中型水利工程，完成中型病险水库的除险加固整治。努力创造条件，解决川南与川中缺水问题。到 2005 年，全省新增供水能力 14 亿立方米，新增农田有效灌溉面积 150 万亩。

## 五、科技教育和人才开发

### （一）大力推动科技进步，提高持续创新能力

要面向经济建设，围绕结构调整，加快技术和体制创新，推动科技跨越式发展。

——大力推进技术创新。以企业为技术创新主体，推动传统产业技术升级。围绕支柱产业加强应用研究，提高科技持续创新能力，加快开发能够推动结构调整和经济社会发展的共性、关键技术及配套技术。集中力量在电子信息、生物工程、新材料、新能源、高效节能、环保、先进制造技术以及农业新品种和配套技术等领域推进高技术研究，促进科技成果转化。

——加快科技体制创新。深化科技体制改革，建立符合市场经济要求的科技体制创新机制，解决科技与经济脱节问题。加强国有大中型企业和大型民营企业技术中心建设，提高企业自主创新能力。鼓励应用科研院所进入企业，加强产学研结合。大力发展科技型中小企业。发展技术市场、科技中介服务和经纪机构，加速科技成果的推广应用。多渠道加大科技投入，建立科技风险基金，积极争取创业板市场融资，落实技术入股政策，培育促进高新技术产业发展的资本市场。鼓励外资企业在我省设立研究开发机构，支持我省科技企业到国外进行研究开发。加强知识产权保护。加强科普工作，弘扬科学精神。

——加速成都高新技术开发区和绵阳科技城的建设。加快体制创新和技术创新，引进特区模式，实行高效、开放式运作，建设高新技术产业发展基地。成都高新技术开发区要按照建设“西部硅谷”的总体目标，重点发展电子信息、中医药等产业，加快建设高起点的高新技术产业发展基地和研究、人才培养中心。绵阳要按照建设“科技城”的总体目标，充分发挥军工企业科技人才和科技成果的优势，进一步加强国防科研和国防工业与地方经济的结合，大力发展以电子信息、核工业和航空航天工业为重点的高新技术产业。

### （二）加快教育发展，强化人才培养基础

面向现代化、面向世界、面向未来，走改革创新之路，在提高质量和效益基础上，适度超前发展教育，奠定加快人才培养的基础。

——大力发展基础教育。改善基础教育办学条件，巩固普及九年义务教育成果。加大对

贫困地区和少数民族地区的扶持力度，认真实施《四川省民族地区教育发展十年行动计划》。努力争取在大中城市普及高中阶段教育。到 2005 年，全省小学、初中适龄人口入学率分别达到 99.5%和 90%，初中毕业生升高中阶段教育的比例达到 70%以上。

——加快发展高等教育。进一步优化高等教育资源配置，加快结构与布局调整，根据国际科技发展趋势和国内经济发展的需要，加强学科间的相互融合与创新，加强师资队伍建设，改善办学条件，努力提高办学质量与水平。运用现代化教学手段，大力发展远程教育。挖掘高等教育潜力，努力扩大招生规模，争取用两年左右时间将高考录取率提高到发达地区水平。到 2005 年，各类高等教育在校生人数达到 80 万人，其中研究生人数达到 4 万人。

——积极发展各类职业教育。大力发展职业教育和成人教育，广泛开展劳动预备教育、岗位培训，在农村大力发展农业技术培训，全面提高劳动者素质和技能。大力发展职业资格证书教育和其他继续教育，坚持不懈地扫除青壮年文盲。

——全面推进素质教育。以培养学生的创新精神和实践能力为重点，建立符合素质教育要求的课程体系、招生制度、教学制度和评价体系，加快推进应试教育向素质教育的转变，促进学生德、智、体、美全面发展。

——深化教育体制改革。改革办学体制和管理体制，鼓励和支持社会力量以多种形式办学，逐步形成以政府为主、公办学校和民办学校共同发展的格局。进一步转变教育管理方式，依法落实高等学校办学自主权。加大政府对教育的投入。深化与毕业生就业相关的劳动人事制度改革。健全奖学金、助学金和助学贷款制度。

### （三）加强人才开发，创造优良环境

人才是最宝贵的资源，要把培养、吸引和用好人才作为一项重大的战略性任务切实抓好。实施人才开发工程，创造用好人才、吸引人才的良好环境，促使优秀人才脱颖而出，发挥才干。

——开发人才资源。发挥我省的人才资源优势，优化人才资源配置，围绕我省经济发展和现代化建设的急需，调整各类人才结构，努力建设一支宏大的、高素质的人才队伍。抓紧培养和造就一支有较高政治理论素养和开拓精神，掌握现代科学文化和管理知识，并经过实践考验的高素质领导人才队伍；充分发挥“两院”院士和科技带头人的作用，抓紧培养和引进我省发展高新技术产业急需的信息技术、生物技术、核应用技术、新医药、新材料、新能源、高效节能和环保工程技术人才；抓紧培养和引进金融、财会、外贸、法律、现代管理等方面与国际接轨的经济管理人才；抓紧培养和引进一支具有创新精神和创业能力，适应国内外市场竞争的企业家队伍；培养具有较高技术素质的技术工人队伍，以及农业产业化经营人才和农业科技队伍；合理利用国内外教育资源，拓宽高层次人才培养途径，积极吸引和聘用海外高级人才。注重在实践中培养、选拔和发现人才。

——营造用好人才和吸引人才的良好环境。改革人事、劳动、户籍管理制度，建立公开、公平竞争择优的用人机制，促进优秀人才脱颖而出。改变人才选拔和使用中“论资排辈”的做法，高度重视青年人才的培养和使用。优化人才的专业、年龄结构，促进人才在产业、地区及城乡间的合理流动和分布。设立科技创业园区，让科技人才发挥才干。建立人才激励、竞争和淘汰机制，采取股票期权制、年薪制、技术入股等方式，建立人才收入与经济效益和工作业绩挂钩的分配制度，以优惠的政策吸引人才，以事业、感情和待遇留住人才，努力拓宽引进人才的渠道。建立和完善机制健全、运行规范、服务周到、指导监督有力的人才市场体系。鼓励留学人员来川工作。

## 六、改革开放

### （一）进一步深化改革，完善社会主义市场经济体制

以完善社会主义市场经济体制为目标，加快建立现代企业制度，完善经济调控体系，进一步深化政府机构改革，转变政府职能。

——健全和完善现代企业制度。继续推进国有企业改革，加快对国有大中型企业实行规范的公司制改造，完善法人治理结构，切实转换经营机制。鼓励国有大中型企业通过上市、合资、相互参股等形式实行股份制。支持各类优势企业通过资产重组快速扩张壮大，发挥其骨干带动作用。继续采取多种方式放开搞活国有中小企业，按照“专、精、特、新”的要求，促进分工，强化协作，努力提高竞争能力。遵循国家所有、分级管理、授权经营、分工监督的原则，建立规范的国有资产管理、监督和营运体系，实现政企分开，使企业真正成为市场主体。要围绕国有企业改革，推进城市综合改革，提高改革措施的配套程度，保证改革的顺利进行。

——优化所有制结构。坚持有进有退的原则，对国有经济布局进行战略性调整。集中有限的国有资本投入基础性、公益性产业，以及支柱产业和高新技术产业中的骨干企业，增强国有经济的控制力和影响力。抓紧建立和形成国有资本从竞争性领域逐步退出的机制，大力发展非国有、非公有制经济，提高非公有制经济在全省国民经济中的比重，增强经济的整体活力。放宽市场准入，取消对民间投资的不合理限制。为各类企业创造平等竞争的环境，依法保护各种所有制经济的合法权益。

——加快市场体系建设。进一步发展和完善商品市场，在重要商品产地、销地引导形成商品批发市场。引进现代流通模式和管理技术，提高市场营运效率。重点培育要素市场，发展和规范资本市场、技术市场、劳动力和人才市场以及房地产市场。进一步放开价格，完善价格形成机制，尽快形成公平竞争、统一开放、规范有序、符合国际经济通行规则的市场体系。

——完善经济调控体系。根据国家的统一部署，继续深化财税、金融、投资等体制改革，

综合运用价格等经济杠杆引导和促进经济结构调整。逐步建立适应社会主义市场经济要求的公共财政的基本框架，全面推进财税体制改革，严格财政监督管理，注意防范财政风险。坚持依法治税，加强税收征管。拓宽投融资渠道，把国家投资与社会融资结合起来。改革投资管理方式，全面实行项目法人责任制度、招投标制度、资本金制度、工程建设监理制度。引导企业与金融机构加强合作，相互支持，建立新型的银企关系。规范金融秩序，防范和化解金融风险，积极稳妥地发展地方金融业。

——切实转变政府职能。根据党中央、国务院的总体部署，按照精简、统一、效能及责权一致的原则，积极稳妥地推进全省各级地方政府的机构改革，进一步转变政府职能，努力实现政企分开。党政机关要同所经办的经济实体和直接管理的企业在人、财、物等方面彻底脱钩。理顺政府各部门间的关系，保证政令畅通。政府管理经济的方式要以间接管理为主，加强规划、指导、协调和服务，尽量减少对经济事务的行政性审批，必须审批的也要尽量减少程序。加强公务员队伍建设，建立政务公开、运转协调、办事高效、行为规范、公正廉洁的行政管理体系。

## （二）扩大对外对内开放，发展开放型经济

抓住我国加入世贸组织的机遇，坚持大开放促进大发展的方针，进一步增强开放意识，调整开放政策，大力营造符合国际通行规则的开放环境，全方位、多层次、宽领域地扩大对外对内开放。

——加大利用外资力度。进一步扩大外商投资领域，逐步对外商投资实行国民待遇。继续争取外国政府和国际金融组织贷款，提高银团贷款、融资租赁、出口信贷的利用效率。采取 BOT、项目融资、股权投资、转让经营权、企业并购等多种投资方式，扩大利用外资规模。加大对跨国公司尤其是世界 500 强大企业的引资力度，支持办好现有外资企业和港澳台资企业，提高利用外资质量和水平。争取 5 年累计实际利用外资 67 亿美元，年均增长 10%以上，其中外商直接投资年均增长 20%以上。

——努力扩大对外贸易。坚持“以质取胜”、“科技兴贸”和市场多元化方针，扩大对外贸易规模，增强对经济增长的拉动。要优化出口商品结构，培育壮大出口创汇的骨干企业和出口基地，扩大我省高新技术产品、机电成套设备、钒钛产品等科技含量和附加值高的产品出口；加快传统的纺织、服装等优势产品的升级换代，扩大劳动密集型工业制成品出口。深化外贸体制改革，扩大企业外贸经营自主权，形成有利于开放型经济快速发展的体制和政策体系。积极开拓多元化国际市场，拓展新的贸易方式。到 2005 年，全省外贸出口总额达到 26 亿美元，年均增长 14%以上。

——积极发展对外承包工程和劳务合作。实施“走出去”的战略，积极推动我省企业到国际市场承包工程和劳务合作业务，带动工程项目咨询、勘测、设计走向国际市场，积极推

动境外加工贸易业务，带动原材料和设备出口。到 2005 年，全省新签对外承包工程和劳务合作合同额达到 7 亿美元，完成营业额 4 亿美元，劳务合作年均增长 12%以上。

——着力扩大对内开放。抓住东部地区经济结构调整的契机，着力加强与东部省市的合作，引进优势企业的资金、品牌、管理、技术和人才。加强同中西部省市区的合作，围绕西部大开发的方向和重点，在重大基础设施、区域特色经济等方面共谋发展。采取多种形式组织“川货”出川，积极组织企业到省外举办或参加各类展销会、订货会，提高省外消费者对川货的认知度。

## 七、人口、资源与环境

### （一）加强生态建设和环境保护，建设长江上游生态屏障

把改善生态、保护环境作为经济发展和提高人民生活质量的重要内容，加快生态环境建设步伐，加大环境保护和污染治理力度，切实改善生态环境，提高城乡环境质量，努力建成长江上游生态屏障。

——加强天然林资源保护。按照国家的部署和我省的总体规划，切实抓好天然林管护、生态公益林建设、林区结构调整。到 2005 年，在 174 个县实施人工造林 800 万亩，飞播造林 976 万亩，封山育林 608 万亩，管护天然林及其他森林、灌木林地、未成林造林地 2.88 亿亩。

——加快退耕还林还草。坚决贯彻国家“退耕还林（草）、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的政策，落实还林还草计划，加快草场沙化和荒漠化治理，努力恢复和扩大林草植被，涵养水源，防止和减少水土流失。“十五”期间，争取退耕还林还草 500 万亩。

——实施生态综合建设。在长江水系的嘉陵江、金沙江、岷江、沱江、长江干流、雅砻江、大渡河等流域的 100 个县，以小流域为单元，统筹规划，实施荒山造林、封山育林、草地沙化治理、水土保持、坡耕地治理、小型水利水保等生态环境综合建设工程，集中成片综合建设；加强自然保护区和生态示范区建设，在重要江河源头建设一批生态功能保护区，遏制长江上游重点地区生态环境恶化的趋势。

——进一步强化环境保护和污染治理。强化城市大气污染、水污染、垃圾污染和噪音污染的综合治理。重视农村污染治理。控制和治理工业污染，加快推广清洁生产技术。继续抓好岷江、沱江、嘉陵江流域、长江上游四川段以及成都平原等重点区域的污染综合治理。增加环境保护投入，拓宽环境保护投资渠道，发展环保产业。到 2005 年，全省城市饮用水源全部达到国家水质标准，主要污染物排放量比 2000 年下降 10%，城市垃圾无害化处理率达到 80%以上，污水处理率达到 50%以上。

——完善生态环境综合监测和灾害预警系统。建设以遥感解析、地面观测中心为主的生

态环境综合监测体系。作好重点城市的空气质量、重要流域断面水质自动监测，开展大气、水、土地等农业环境监测。加强防御地震、洪涝、风暴、滑坡、泥石流等自然灾害安全网的建设，建立健全灾情监测预报、灾害预防和紧急救援体系，提高防御减灾能力。

## （二）合理保护利用自然资源，提高资源利用率

坚持“保护中开发，开发中保护”的方针，建立资源有偿使用制度，合理使用、节约和保护资源，提高资源利用率，实现资源永续利用。

——土地资源。严格实行基本农田保护制度和落实土地用途管制制度，保护耕地，努力实现耕地总量动态平衡。统筹安排各类建设用地，合理控制新增建设用地规模。按工业和城镇密集区、农业专业化生产基地、生态保护区等经济区域不同的土地需求，合理调整土地利用结构和布局。

——矿产资源。加强以钒钛资源、天然气、有色金属等为主的矿产资源勘探利用，提高资源的综合利用水平，减缓不可再生资源的消耗速度，搞好节能和新能源开发。

——水资源。坚持开源与节流并重，加强水资源的统一规划和管理，大力发展节水型农业、节水型工业。改进灌溉方式，积极推广防渗、管灌、喷灌、微灌等农业灌溉节水技术。加大工业循环用水力度，建立节水型用水模式。改革水资源管理体制，建立合理水价形成机制，调动全社会节水的积极性。

## （三）坚持计划生育，严格控制人口增长

认真贯彻计划生育的基本国策，稳定低生育水平，严格控制人口增长，改善人口结构，提高人口素质。坚持计划生育与优生优育并重，重点抓好农村和流动人口的计划生育工作，加强基层服务网络建设和社区管理，建立依法行政、科学管理、优质服务、政策推动、综合治理的计划生育管理机制。到 2005 年，全省人口总量控制在 8900 万以内，为经济和社会全面发展创造良好的人口环境。

# 八、人民生活

## （一）努力扩大就业，健全社会保障制度

坚持就业优先的方针，积极开拓就业渠道，努力扩大就业，健全社会保障体系。

——积极扩大就业。要努力争取较快的经济增长速度，创造更多的就业岗位。大力发展服务业，积极发展中小企业和非公有制经济，进一步发展劳动密集型产业，广开就业门路。加强在职和再就业培训的力度，提高职工技能和适应职业变化的能力，提高失业人员的就业和创业能力。引导劳动者转变就业观念，实行灵活的弹性就业形式，提倡自主就业、家庭就业、非全日制就业、季节性就业等就业方式。完善就业服务体系，推行劳动预备制度和职业

资格证书制度，建立阶段性就业制度，缓解就业压力。加强劳动力市场建设，引导劳动力有序流动，扩大劳务输出。

——完善社会保障制度。建立和完善城镇职工基本养老、基本医疗和失业保险制度，逐步推进国有企业下岗职工基本生活保障与失业保险的并轨，加快形成建立独立于企事业单位之外、资金来源多元化、保障水平规范化、管理服务社会化的社会保障体系。加大社会保障基金的筹措力度，通过扩大社会保险的覆盖面、提高征缴率、增加政府投入、变现部分国有资产、扩大彩票发行等方式，多渠道充实社会保障基金。健全社会保障基金监督管理和有效营运的制度，实现其保值增值。完善养老保险省级统筹，健全社会保障基金收、支、管、投的各环节监督制约机制。积极推进社会保障管理和服务的社会化改革。

——积极发展各类社会福利。发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等保障事业，推进社会福利社会化改革。加强和完善城市居民最低生活保障制度，逐步提高城市贫困人口救济补助标准。做好优抚安置工作，加大社会救济力度，发展慈善事业。积极应对人口老龄化问题，发展老龄事业和产业，加强老年人的养老设施和活动场所建设。加强妇女、儿童工作，切实保障妇女、未成年人的合法权益。支持残疾人事业发展，帮助残疾人康复、就学和就业，创造残疾人参与社会生活的条件。

## （二）增加居民收入，提高人民生活质量

要在经济发展和提高效益的基础上，不断增加城乡居民收入特别是广大农民和城市低收入者的收入，切实提高人民生活水平。

——改革收入分配制度。坚持效率优先、兼顾公平的原则，实行按劳分配为主、多种分配方式并存的制度。建立健全收入分配的激励机制和约束机制。规范社会分配秩序，强化税收对个人收入分配的调节功能。保护合法收入，整顿不合理收入，调节过高收入，取缔非法收入，防止收入分配差距的过分扩大。建立工资收入稳定增长机制，确保城镇居民最低生活标准。

——改善居民生活质量。在进一步提高居民吃穿用等基本消费水平的基础上，以改善居民居住和出行条件为重点，大力加强城市安居、城市绿化、城市燃气、城市供水、污水和垃圾处理、城乡道路、城乡公共交通、城乡电网、农村医疗、农村通讯、农村居民饮用水等设施建设。到 2005 年，全省县以上城市供水普及率提高到 98%，建制镇供水普及率提高到 80%，县以上城市气化率提高到 75%。

——提高社会公共服务水平。进一步发展基本医疗、预防保健、卫生监督、义务教育、公共文化、公共安全等基本公共服务，为实现人人享有基本公共服务创造条件。强化政府提供公共服务的职能，增加公共服务投入。完善医疗保障、预防保健和卫生监督服务体系，保证人民基本健康需要。合理配置卫生资源，重点加强农村基础卫生设施建设，努力解决农民

基本医疗问题。加强预防保健和地方病、职工病防治。大力促进中医药事业发展。加速公共体育基础设施建设，开展全民健身运动，发展竞技体育。

### （三）继续抓好扶贫工作，加快脱贫步伐

坚持开发式扶贫的方针，增加扶贫投入，以贫困村为单元，加大扶贫工作力度。尽快解决温饱线以下贫困人口的温饱问题，提高已经基本解决温饱问题的贫困群众的经济收入。进一步改善贫困人口的基本生产和生活条件，实施贫困乡村生态家园建设计划，加强贫困地区基础设施建设，大力发展教育、文化、卫生事业，逐步改变社会、经济、文化的落后状态，为达到小康水平创造条件。加大对贫困地区尤其是少数民族地区和革命老区的财政转移支付力度。在加强农村扶贫的同时，注意抓好城市扶贫工作。对少数生存环境恶劣的贫困地区，努力创造条件，实行异地开发和人口迁移。

## 九、精神文明和民主法制

### （一）加强精神文明建设，提供精神动力

坚持两手抓、两手都要硬的方针，切实加强精神文明建设，努力培育有理想、有道德、有文化、有纪律的公民，为我省改革开放和现代化建设提供强大的精神动力。

——加强思想政治建设。坚持不懈地进行党的基本理论、基本路线、基本纲领的教育，大力宣传和弘扬解放思想、实事求是的精神，紧跟时代、勇于创新的精神，知难而进、一往无前的精神，艰苦奋斗、务求实效的精神，淡泊名利、无私奉献的精神。认真研究和积极引导各类社会思潮的发展及其变化，加强思想文化阵地的建设和管理，注意抓好新闻网站的建设与管理。

——强化社会主义道德观念。加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，特别是青少年的思想政治和道德品质教育，建设与社会主义市场经济相适应的道德体系。大力整顿全社会的信用秩序，完善和规范市场经济条件下的财产关系、信用关系和契约关系，树立诚实、守信的道德观念和行为规范。

——开展群众性精神文明活动。深入开展群众性精神文明创建活动，构建各具特色的社区文化、村镇文化、企业文化和校园文化。加强科学知识的宣传教育，制止封建迷信活动，破除陈规陋习，倡导文明健康的工作和生活方式。

### （二）发展社会主义文化，建设文化大省

坚持“为人民服务、为社会主义服务”和“百花齐放、百家争鸣”的方针，弘扬民族优秀文化，发展地方特色文化，吸收借鉴国外先进文化成果，消除不良文化的影响，加强文化设施建设，尽快把我省建成文化大省。

——大力发展公共文化。坚持新闻舆论的正确导向，发展新闻出版、广播影视等各项事业。利用大众传媒和多种形式宣传表彰艰苦创业、发明创新、敬业图强和见义勇为的典型。加大对外宣传力度，进一步提高四川的知名度。加强西部大开发中的理论和实践问题的研究，促进哲学社会科学研究。繁荣文学艺术创作，提高精神产品质量，不断创造出更多具有思想性、艺术性和观赏性相统一的艺术精品。

——进一步弘扬民族优秀文化。加强具有我省特色的巴蜀文化、三国文化、三星堆文化、井盐文化、少数民族文化、民间文化以及红军长征时期革命遗址的保护和建设，努力形成地方特色文化。

——建设大型文化标志性工程。继续加强对广播、图书、文物、档案等公益文化事业的投入，加快建设四川省博物馆、四川省图书馆、巴金文学院、四川省广电中心、四川省科技馆、四川省青少年体育活动中心、四川新闻出版大厦、三星堆博物馆改扩建工程等 10 大标志性文化工程，建立起传播先进文化的阵地和网络。

——深化文化体制改革。坚持社会效益和经济效益相统一、把社会效益放在首位的原则，尽快建立起科学合理、灵活高效的文化管理体制和文化产品生产经营机制。完善有关文化政策，加强文化市场建设和管理。多渠道增加对文化事业的投入，推动文化产业发展。

### （三）加强民主法制建设，为改革和发展提供保障

落实依法治国方略，坚持依法治省，依法行政，健全和完善与我省改革开放和经济社会发展相适应的地方性法规。

——加快民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度。密切人民代表同人民群众的联系，充分发挥政协和民主党派及无党派人士的作用，进一步完善民主监督，推进决策科学化、民主化。坚持和完善民族区域自治制度，发展平等、团结、互助的社会主义新型民族关系。进一步扩大基层民主，健全村（居）委会民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度，实行政务、厂务、村务公开。完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，维护职工合法权益。抓好基层政权机关、群众性自治组织和城市社区建设，引导人民群众依法管理自己的事情。加强民主监督，保障公民依法享有广泛的权利和自由，尊重和保障人权。

——推进依法治省。依据宪法和法律，抓紧制定和完善适应社会主义市场经济体制的地方性法规。依法规范财产关系、信用关系和契约关系，维护市场秩序，保障公平竞争。坚持依法行政，依法独立行使审判权和检察权，依法保护公民、法人和其它组织的合法行为，维护正常的政治秩序、经济秩序和社会秩序。实行执法责任制和评议考核制，提高行政执法水平。推进司法改革，建立和完善司法保障和监督机制，认真落实执法责任制，保证公正司法。健全仲裁制度，发挥仲裁的调节作用。深入开展法制教育，增强全省人民特别是各级干部的

法律意识。

——确保社会稳定。认真研究社会稳定面临的新情况和新问题，建立和完善社会稳定的预警和防范机制。妥善处置各种群体事件。全面贯彻落实国家的民族政策和宗教政策。依法打击民族分裂活动和借宗教名义从事的各种违法犯罪活动，取缔邪教组织和其它非法组织。加强政法队伍建设，提高政法干警素质，增强业务能力。加强国防后备力量建设和人民防空，完善国防动员体系，深入开展国防教育，提高全民的国防意识。加强安全生产，防范安全隐患。加强社会治安综合治理，严厉打击危害国家和社会治安的刑事犯罪和带黑社会团伙性质的各种恶势力，扫除黄赌毒等社会丑恶现象，营造良好的社会环境。

## 十、规划实施

### （一）改善经济调控，促进经济协调发展

根据国家的统一部署，综合运用计划、财政、金融等手段，发挥价格、税收等经济杠杆的作用，加强和改善经济调控，引导经济结构的调整升级，扩大就业规模，保持价格水平基本稳定，促进经济持续快速增长，为规划实施创造良好的经济环境。

——继续保持固定资产投资较快增长，提高投资效益。结合西部大开发和中央近期实行的积极财政政策，大力争取中央国债和各种补助资金等的支持，带动企业和社会投资。打破行业垄断，进一步放开非公有制经济的投资领域，吸引和扩大民间投资。加快对外对内开放，扩大利用外资规模。规范和发展资本市场，争取国家批准地方政府建立产业投资基金试点，鼓励高新技术企业上市融资，稳妥扩大我省企业股票融资规模，增加直接融资比重。积极争取金融机构的信贷支持。围绕结构调整，引导投资方向，加大对我省农业、基础设施建设、支柱产业、高新技术产业的投资倾斜，改善投资结构。

——实行积极的消费政策，促进消费需求较快增长。要积极改善居民消费环境，深化住房、教育体制改革，加快清理和取消限制消费的各种政策规定，维护消费者权益，大力培育新的消费热点。进一步拓展消费信贷领域，建立个人信用制度，完善消费品二级市场，增强对最终消费需求的支持力度。努力增加城乡居民收入，加快社会保障制度改革，增强消费者信心，改善消费预期。扩大消费领域，特别是扩大服务性消费，如旅游娱乐、文化艺术、卫生保健、家居装饰以及各种社区服务消费等，丰富消费内容。

——调整财政支出结构，提供公共服务。市场经济体制初步建立后，政府配置资源的重点要逐步转向为全社会提供充足优质的公共产品和服务。主要是促进科技教育发展，健全社会保障体系，完善公共基础设施，保护国土资源，加强生态环境建设，维护社会治安等。要合理调整财政支出结构，统筹政府可支配财力，集中预算内外资金办大事，切实保障公共服务领域的需求和发展。同时，要继续加大对我省民族地区和其它困难地区的财政转移支付力度。

——制定适应市场经济要求的经济政策和市场规则，引导市场行为和维护市场秩序。要围绕经济结构的战略性调整，制定和实施产业发展、地区经济、城镇化等政策，制定和完善市场准入、运行和退出的法规，引导市场配置资源的方向。规范垄断行业定价机制，取缔假冒伪劣产品，打击欺诈侵权行为，保护消费者的合法权益。加强标准化、计量基础工作，建立健全质量标准和计量检测体系，强化质量技术监督。强化行业自律，发挥市场中介组织和行业协会的监督作用。

## （二）加强廉政建设和反腐败斗争，创造规划实施的良好环境

根据市场经济条件下反腐败斗争的新形势和新特点，采取更加有力的措施，坚持不懈地开展廉政建设和反腐败斗争。切实抓好廉政建设宣传教育，引导国家公务人员树立正确的世界观、人生观和价值观，增强拒腐防变的能力。严格执行廉政建设的有关规定，进一步加强各级政府工作人员特别是领导干部廉洁自律工作。严格执纪执法，坚决查处各类违法违纪案件。继续大力纠正部门和行业不正之风。发挥新闻舆论监督作用，完善监督管理机制，加大从源头上预防和治理腐败的力度。加强对权力运行的监督，全面落实党风廉政责任制，使廉政建设法制化、制度化，保证和促进规划的顺利实施。

## （三）创新实施机制，保障规划实施

为顺利推进“十五”计划的实施，必须建立有效的政府引导、社会参与、跟踪监督、适时修订的实施机制，并逐步走向制度化和法制化。

——政府引导。省政府组织或协调实施城镇化、科技教育、人口就业和社会保障、生态环境、水利、能源、交通、农业和农村经济发展、工业经济发展、对外开放、人才开发、民族地区发展等重点专项规划，在关系经济社会发展全局的关键领域和薄弱环节，组织推动或直接投资建设一批重大工程，发挥政府对经济的服务和导向作用。省政府在制定和实施年度计划时，提出分年度落实本纲要的目标和任务，通过年度计划的实施以及宏观经济政策的调控，促使规划目标的实现。对一些跨地区、跨行业，关系经济社会发展全局的重大问题要做好衔接工作。对企业发展方向和社会投资方向做好引导工作。

——社会参与。本纲要一经批准，将及时向社会公布，政府规划部门要本着面向社会、面向大众的要求，制作各种宣传文本，利用各种媒体，采取多种形式，广泛宣传。在规划实施过程中要定期向社会发布规划实施情况和重大变动情况。在全社会形成广泛关心规划，自觉参与规划实施的氛围。政府规划部门应加强对企业的服务工作，让企业认知和领会政府的战略意图，明确政府鼓励发展的产业和相关的政策法规，使企业积极主动地参与规划实施，把政府的规划目标与企业的经营发展目标结合起来。

——跟踪监督。政府有关部门要加强对规划实施的监测、预警和跟踪分析，自觉接受人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督。政府各有关部门要各司其职、各负其责，

对所负责领域应承担的任务，要制定针对性强的专题规划或实施方案，规划的主管部门对此要加强监督检查，并及时向政府报告。同时，规划部门要注意收集社会各界、广大群众对规划实施的反应和意见。

——适时修订。规划实施期间，当国内外环境发生重大变化或因其他重要原因使实际经济运行与规划目标出现较大偏差时，省政府将适时提出调整方案。

二十一世纪，是中华民族实现伟大复兴的世纪，也是四川建成经济强省的世纪。“十五”计划是我省进入新世纪、开始实施第三步战略部署的第一个五年计划，是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划，是我国即将加入世界贸易组织后的第一个五年计划，也是我省实施西部大开发战略的第一个五年计划。全省各族人民要紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，负重自强，团结登攀，求实创新，为完成四川国民经济和社会发展“十五”计划，实现四川新的跨越而努力奋斗！