

江西省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要

(2001年2月23日江西省第九届人民代表大会第四次会议通过)

“十五”计划是二十一世纪的第一个五年计划，是开始实施现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划，也是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。正确制定“十五”计划对于在新世纪开好头、起好步具有十分重要的意义。本《纲要》根据《中共江西省委关于制定全省国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》编制，是“十五”期间(2001年至2005年)我省国民经济和社会发展的宏伟蓝图和行动纲领，规划内容主要是从战略上、宏观上、政策上提出全省国民经济和社会发展方向，阐述政府的战略意图，明确政府的工作重点，引导市场主体的行为方向。计划指标属预期性、指导性。

一、发展主题

(一) 发展环境

“九五”回顾 “九五”期间，面对前进道路上的重重困难，在党中央、国务院的正确领导下，省委、省政府牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的大局，依靠全省人民的共同努力，既克服了“九五”前期通货膨胀的影响，又抑制了中后期的通货紧缩趋势，有效地抵御了亚洲金融危机的冲击，先后战胜了连续两年历史罕见的洪涝灾害，改革开放和社会主义现代化建设取得重大成就。国民经济持续增长，第二步战略目标基本实现，社会主义市场经济体制初步建立，社会事业全面发展，人民生活总体上达到小康水平。

经济总量持续增长 预计2000年国内生产总值由1995年的1170亿元上升至2000亿元，增加800多亿元，经济总量迈上新台阶。按可比价格计算，国内生产总值年均增长9.3%，略高于全国平均水平，提前4年实现了比1980年翻两番的目标。

经济结构不断优化 农业的基础地位进一步加强，多种经营比重提高，农业产业化进程加快，三高农业呈现良好发展势头。工业经过“三改一加强”，形成了一批在全国有一定影响的产品和具有一定竞争力的企业或企业集团。第三产业特别是服务业市场化、社会化程度明显提高，商贸、电信、旅游、金融、信息咨询、社区服务等行业保持了较快的发展势头。

基础设施明显改善 电力、交通、通信的“瓶颈”制约基本消除，水利、城市建设等取得新进展。国家积极财政政策的实施增加了我省基础设施的投入，预计5年间全社会固定资产投资完成2250亿元，年均增长15.6%，建成重点项目50个，完成投资351亿元。特别是京九铁路的建成通车，大大改善了我省的区位条件。1998年以来实施的移民建镇工程取得了重大进展，60多万滨湖地区群众从根本上免受洪涝灾害之苦。

各项改革顺利实施 国有企业改革取得较大进展,国有大中型亏损企业三年脱困目标基本实现,多数国有大中型骨干企业初步建立了现代企业制度,5年内有15家企业成功上市。粮食流通、财税、金融、社会保障、住房制度和省级政府机构改革进展顺利,科技、教育等各项改革稳步推进。以公有制为主体、多种所有制经济进一步发展,市场在资源配置中的基础性作用明显增强。

对外开放继续扩大 预计5年间海关进出口总值和旅游创汇分别达到66亿美元和2.2亿美元,利用国(境)外资金27亿美元,引进省外资金238亿元。对外交流进一步扩大,全方位、宽领域、多层次的对外开放格局正在逐步形成。

社会事业全面发展 人口增长得到有效控制,自然增长率下降至10%以下。劳动和社会保障事业取得显著进展,相继建立了“三条保障线”并提高了保障水平。技术创新和高新技术产业化的步伐加快。基本普及义务教育,基本扫除青壮年文盲,非义务教育和职业教育迅速发展,高校招生规模显著扩大。文化、卫生、体育、广播影视、新闻出版等各项社会事业取得新的成绩。

人民生活水平进一步提高 扣除价格因素,预计城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入实际年均增长5.9%和5.6%。5年减少贫困人口200多万。城镇登记失业率控制在3.5%以内。人民生活质量明显提高,城镇居民人均居住面积达到13.9平方米,农村住宅砖混结构比重达到81%。电话普及率超过10%,有线电视入户率达到26%。

精神文明建设和民主法制建设继续推进 全省群众性精神文明创建活动蓬勃开展,涌现出一大批先进集体和先进个人。民主法制建设进一步加强,立法、执法、法制宣传教育力度加大,政务、厂务、村务公开工作稳步推进。党风廉政建设和反腐败斗争取得了明显的阶段性成果。完善了村民自治制度,推进了社区民主建设,基层民主不断扩大。社会治安基础性工作有所加强,社会持续稳定。

经济生活中的主要困难和问题 农业基础设施薄弱,抵御自然灾害的能力不强;工业生产技术水平和素质偏低,综合竞争能力较差;就业和再就业压力较大,城乡居民特别是农村居民增收难度大;财政收入增幅趋缓,支出压力增大;城镇化进程滞后,城镇聚集辐射能力弱;对外开放水平较低,多种所有制经济公平竞争、共同发展的环境不完善。最突出的问题是经济发展不够快,结构性矛盾突出,发展后劲不足。

“十五”环境 从2001年开始,我省将进入全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的新的发展阶段,我们将面临许多机遇:经济全球化趋势的增强和我国即将加入世界贸易组织,有利于推动体制创新和技术创新,有利于发挥比较优势,提升产业的国际竞争力,有利于更多更好地利用国际国内两种资源、两个市场;科学技术的日新月异和知识经济的崛起,有利于我省发挥后发优势,实现跨越式发展;国家实施西部大开发战略,加快中西部地

区的发展，有利于我省发挥承东启西、贯通南北的区位优势，更多的吸纳沿海产业的转移，促进经济结构的调整。同时也要清醒地看到，挑战与机遇同在：在新的发展阶段，随着开放型经济的发展和对外经济关系的重大变化，特别是加入世界贸易组织后，我们将更直接地面对世界经济强手的竞争；随着全球科学技术的革命性变化，科技进步对经济增长的作用日益明显，我省人才、技术匮乏，已成经济发展新的“瓶颈”因素；随着新兴产业的蓬勃发展和跨国公司全球并购浪潮的兴起，新一轮结构调整和产业重组方兴未艾，调整和优化我省产业结构刻不容缓；随着市场供求关系的重大变化，商品短缺状况的基本结束，买方市场的初步形成，进一步拓展市场需要付出更多的努力；随着经济发展体制环境的重大变化和经济体制改革的深入，特别是国有企业改革难关的攻克，涉及更复杂、更深刻的利益调整，协调改革、发展、稳定的关系面临更加艰巨的任务；在市场经济规律的驱动下，生产要素将进一步流向沿海发达地区，在国家优惠政策的支持下，西部地区也将加快发展，经济发展的形势更加逼人。

综合分析，进入新世纪，巨大的增长潜力，广阔的发展空间，完全有可能使我省经济在较长时期继续保持较快增长。第一，十一届三中全会以来的快速发展，特别是“九五”期间水利、能源、交通、通信等基础设施“瓶颈”制约的基本消除，为今后创造了良好的物质技术基础；第二，工业化、城镇化和信息化进程的推进，城乡居民消费水平的提高，消费层次的多样化，将为我省经济发展提供更多的增长点；第三，社会主义市场经济体制的初步建立，对外开放的不断扩大，使我省经济社会发展更加充满活力。更重要的是，全省广大干部和群众在以江泽民同志为核心的党中央领导下，在改革开放的实践中，积累了具有江西特色的经济发展经验，形成了兴赣富民、加快发展的共同信念和坚定信心。

（二）发展目标

指导方针 以江泽民总书记“三个代表”重要思想为指导，高举邓小平理论伟大旗帜，坚持党的基本理论、基本路线和基本纲领，正确处理改革、发展和稳定的关系，全面贯彻落实《中共江西省委关于制定全省国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》，把发展作为主题，把结构调整作为主线，把改革开放和科技进步作为动力，把提高人民生活水平作为根本出发点，努力实现全省经济跨越式发展。在实际工作中切实贯彻以下指导方针：

第一，加快发展是我省面临的最紧迫任务。发展是硬道理。提高人民群众物质文化生活水平、解决经济和社会生活中的各种矛盾和问题，务必保持较快的发展速度。

第二，把推进经济结构的战略性调整贯穿于经济发展的始终，坚持在加快发展中推进经济结构调整，在经济结构调整中保持快速发展。

第三，以改革开放总揽全局，全面推进体制创新，进一步提高对外开放水平，以大开放促大调整，以大开放促大发展。

第四，加快科技进步和人才培养，充分发挥科学技术作为第一生产力的决定性作用，努力提高经济增长的质量和效益。

第五，大力调整和改善所有制结构，不断提高国有经济的整体素质，大幅度提高非公有制经济在全省经济总量中的比重。

第六，坚持“两手抓两手都要硬”，促进物质文明和精神文明共同进步，实现经济和社会协调发展。

战略构思 深入推动思想大解放，全面实施大开放；以加速工业化为核心，以发展现代农业为基础，以加快城镇化为依托；推动体制创新和科技创新，推进经济结构的战略性调整，加大科教兴赣力度，加快信息化进程；强化基础设施建设，全面发展县域经济；大力提高全省人民的物质文化生活水平和国民素质，努力实现经济、人口、资源、环境、生态的相互协调和可持续发展。

从我省现阶段的实际出发，“十五”期间，努力实现“三大突破、三大发展”。

对外开放有大的突破 全面实施开放带动战略，以大开放促观念大转变，以大开放吸引资金大投入，以大开放促结构大调整，以大开放促经济大发展，优化投资环境，东引西进，国外、境外、省外“三外”并举，形成全方位、多层次、宽领域的开放型经济格局。力争5年引进“三外”资金1000亿元，占全社会固定资产投资的四分之一以上。

主攻工业有大的突破 加速形成工业主导型的增长格局，努力形成大力发展工业的合力和氛围。工业总产值占全国的比重上升，名牌产品的市场占有率提高，力争形成10个全国知名品牌和10个有影响的企业集团。国有大中型骨干企业的总体效益、科研开发、经营管理水平等有明显提高，重点培植年销售收入超过50亿元的企业集团。发展非国有工业和接替沿海产业转移有实质性进展。重点产品和重点行业的竞争力显著增强。

城镇化发展有大的突破 进一步强化南昌市在全省城镇体系中的中心地位，力争使九江、赣州、景德镇成为50万人口以上的大城市，萍乡、新余、鹰潭、宜春、上饶、吉安、抚州成为30万人口以上的中等城市。加快现有小城市的发展步伐，建成200个重点镇，搞好京九经济带的建设，实现大中小城市合理布局，全面推进城镇化进程。

县域经济有大的发展 以城乡居民增收、财政增长为中心，以富民强县为目标，初步形成结构比较合理、优势产业突出、经济特色鲜明的县域经济发展新格局。力争绝大多数县(市)国内生产总值超10亿元，80%的县(市)财政总收入超亿元，一半以上的县(市)农民人均纯收入达到3000元。

科技教育有大的发展 以企业为主体的技术创新体系基本建立，全省科技进步综合水平在全国排位前移，高新技术产业增加值占国内生产总值的比重达到6%。高标准实施九年义务

教育，城镇初中毕业生基本升入高中阶段就学，加快发展高等教育，构建终身教育体系框架，力争全省教育达到全国中上水平。

非公有制经济有大的发展 拓宽非公有制经济投资领域，清除制约非公有制经济发展的障碍，形成有利于加快非公有制经济发展的社会环境。“十五”期末，力争非公有制经济在全省工业总产值和财政收入中的比重均提高到 30%，并形成一批年销售收入超亿元、税收额超千万元的私营企业。充分发挥非公有制经济在满足社会需要、扩大劳动就业、促进经济结构调整和市场机制形成等方面的重要作用。

主要目标 根据党的十五大确定的跨世纪发展战略和《中共江西省委关于制定全省国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》，“十五”期间我省国民经济和社会发展的主要奋斗目标是：国民经济保持快速健康发展，主要经济指标的增长速度高于全国平均水平，努力实现国内生产总值年均增长 8%，为到 2010 年实现人均国内生产总值比 2000 年翻一番奠定坚实基础；经济结构调整取得明显成效，农业基础地位进一步加强，工业经济实力显著壮大，服务业水平大幅度提高，经济综合竞争力明显增强；完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐，国有企业建立现代企业制度取得重大进展，社会保障制度比较健全；就业渠道拓宽，城乡居民收入和财政收入显著增加，人民群众物质文化生活有较大改善，生态建设和环境保护得到加强；科技教育加快发展，国民素质进一步提高，精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。

经济总量迈上新台阶 预期国内生产总值年均增长 8%左右，到 2005 年跃上 3000 亿元的新台阶。财政总收入年均增长 10-11%，2005 年达到 275 亿元，占全省国内总产值的比重达到 9%左右。全社会固定资产投资年均增长 10%，2005 年达到 920 亿元。全社会消费品零售总额年均增长 9%，2005 年达到 1080 亿元。海关口径出口年均增长 10%，2005 年达到 19 亿美元。

经济结构进一步优化 预期一二三次产业结构调整为 20：40：40。工业化、城镇化和信息化程度明显提高，工业增加值占国内生产总值的比重由 26.6%提高到 30%，城镇化水平由 27.3%提高到 32%，信息产业增加值占国内生产总值的比重由 2%左右提高到 5%左右。

社会事业全面进步 预期人口自然增长率年均增长 9‰左右，2005 年总人口 4470 万人左右。科技教育加快发展，力争 2005 年全社会研究与开发经费占国内生产总值的比例提高到 1.5%左右，科技创新能力增强，技术进步加快，基本普及九年义务教育的成果进一步巩固，职业教育和高等教育有大的发展，高等教育毛入学率达到 15%。城乡卫生、文化、体育设施增加，服务水平和覆盖面提高。

居民生活水平明显提高 预期城镇居民人均可支配收入年均增长 7%，力争 2005 年接近全国平均水平，农民人均纯收入年均增长 6.5%，力争 2005 年达到全国平均水平。就业渠道

拓宽，5 年新增城镇就业岗位 120 万个，城镇登记失业率 5%左右。城镇居民人均居住面积 16 平方米，农村住宅砖混结构比重达到 85%。电话普及率达到 25%，有线电视入户率达到 45%。

环境质量得到改善 自然资源利用趋于合理，预期 2005 年全省森林覆盖率提高到 60%，城市绿化覆盖率达到 30%，城市垃圾无害化处理率达到 65%，污水集中处理率明显提高，防灾减灾能力增强。

经济体制改革迈出实质性步伐 完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐。国有企业建立现代企业制度取得重大进展，社会保障制度比较健全。对外开放向高层次、宽领域方向发展。

（三）重大基础工程

举全省之力，集中力量抓好一批支撑力强、带动力大、事关经济社会发展全局的重大工程。充分发挥政府投资的引导作用，大力启动和鼓励社会资金参与重大工程建设。争取建设十大基础工程，带动全省经济跨越式发展。

1、高速公路工程 建成赣粤高速公路昌傅——赣州——定南段，沪瑞高速公路梨园——温家圳段、昌傅——金鱼石段，京福高速公路温家圳——沙塘隘段，开工建设乐化——温家圳段。2005 年实现省会到设区市和出省主通道高速化。

2、铁路工程 建成赣州——龙岩铁路，九江——铜陵铁路，完成浙赣铁路电气化改造，进一步完善以京九铁路、浙赣铁路为骨干的铁路网络。

3、防洪水利工程 建成九江长江干堤加固工程，赣抚大堤加高加固工程，赣、抚、信、饶、修五河重点河段整治及尾间疏浚工程、鄱阳湖二期 15 座圩堤工程。续建康山蓄滞洪区安全工程。建设鄱阳湖二期另 15 座圩堤防护工程，鄱阳湖区重点城市南昌、九江、景德镇、上饶、抚州、鹰潭防洪及湖区分蓄洪区安全工程，大型灌区配套改造工程，社上水库等 24 座大中型水库除险加固工程，廖坊、浯溪口、伦潭水库水利枢纽工程。工程竣工后，全省临江、环湖主要城镇的防洪标准将显著提高。

4、电力工程 建成 500 千伏湖北咸宁——南昌、南昌——乐万双回路骨干电网工程，做好承接三峡送电 120 亿千瓦时的准备工作。完成 11 个设区市的城市电网改造工程和全省农村电网改造工程。扩建柘林水电站、井冈山电厂、九江电厂。工程竣工后，将建成全省稳定、可靠的能源保障体系。

5、“网上江西”工程 建成网络覆盖市、县、区，具有国内先进水平的现代化信息网络基础设施。建成省党政信息网和中国公用计算机互联网、教育科研网、科技信息网、经济信息网等网络的江西分中心 5 大信息资源网及一批基础性数据库。建设 11 个设区市的上网工程。工程竣工后，将为全面推进我省国民经济和社会信息化进程奠定坚实基础。

6、高新技术工程 加快稀土应用工程、中药现代化工程、信息技术应用工程、食品工程省级研究中心和省科技信息中心建设，在南昌、九江、景德镇、赣州、萍乡建设高技术产业发展基地；初步建成 2 个集农业生产、加工、科研、开发、观光旅游等功能于一体的省级农业高新技术产业开发区，建成全省较完善的粮食作物、经济作物、畜禽、水产、森林苗木良种繁育体系，实施农业综合开发、生态农业、综合农业现代化项目。工程竣工后，全省高新技术开发水平明显提高，良种产业化步伐显著加快。

7、文化卫生工程 建设省美术馆、艺术中心、少儿活动中心、体育中心、景德镇陶瓷博物馆等文化设施和省心理康复中心及一批重点医院的医疗大楼，提高城市的文化品位和居民生活质量。

8、教育工程 完成南昌大学“211 工程”二期建设。建成 30 个以高新技术为主体的省级重点学科、重点实验室和工程研究中心。在昌东和昌北，依托现有院校，就近逐步扩大，建设规划统一、功能分区、资源共享的两个大学区。工程竣工后，全省高校办学能力进一步扩大，综合实力显著增强。

9、人才工程 从促进国民经济跨越式发展的战略高度，抓紧建设一支宏大的、高素质人才队伍，努力营造用好人才、吸引人才的良好环境。在党政系统、科教文卫、企业管理等方面，加快培养一批政治素质好、开拓精神强、具有现代专业知识、年富力强的领导人才。进一步搞好研究生教育，力争 2005 年在学研究生总数达到 1.5 万人，全省高校博士点达到 15 个以上。继续实施“主要学科跨世纪学术和技术带头人”培养计划，重点造就 50 名左右具有国内一流水平的学术和技术带头人。

10、生态环境工程 建设长江中下游防护林体系工程、珠江流域江西防护林体系工程、鄱阳湖流域退耕还林工程、鄱阳湖流域水土保持工程、长江中上游水土保持综合防治工程、东江上游水土保持综合防治工程及水土流失崩岗区综合防治工程、绿色通道工程、跨世纪绿色工程。工程竣工后，将为建立较完备的山江湖生态系统奠定坚实基础。

二、发展主线

坚持在发展中推进经济结构调整，在经济结构调整中保持快速发展。以市场需求为导向，以农户和企业为主体，以技术进步为支撑，把增强市场竞争力作为产业结构调整的主攻方向，把培育中心城市、加快发展以县城为龙头的小城镇建设作为城乡结构调整的重点，把大力发展非公有制经济作为所有制结构调整的突破口。

（一）农业和农村经济

进一步巩固和加强农业的基础地位，调整优化农业和农村经济结构，突出发展畜牧业、特种水产业、生态农业，积极转移农村剩余劳动力，大力实施农业产业化经营，切实减轻农

民负担，增加农民收入，繁荣县域经济。

加强农业基础地位 全面贯彻落实党在农村的各项基本政策，加快农村土地制度法制化建设，长期稳定农村土地承包关系，积极稳妥推行土地使用权的转让，促进农业规模经营。全面推进农村税费改革和乡镇机构改革，精简机构，分流人员，加强村级财务管理。完善粮食收购保护价、粮食储备和风险基金制度。坚决制止向农民乱收费、乱集资、乱摊派的行为，切实减轻农民负担。健全农产品市场信息服务体系，建立质量标准和监测体系，完善农业科技创新、技术推广、教育培训体系。

多渠道增加对农业和农村的投入。规范农业开发资金、农业技术改进费、农业产业化专项资金、扶持粮棉大县发展资金等的使用，确保各项支农资金用于农业。鼓励和引导社会各界、农村集体组织和农户增加对农业的投资。

坚持不懈地搞好农业基础设施建设。预期 2005 年，农田有效灌溉面积和旱涝保收面积占耕地总面积的比例分别达到 90%和 75%，力争 5 年改造中低产田 1200 万亩。加强农村道路、供电、供水、通信、广播、电视等公共设施建设，改善农村生产条件和农民生活居住环境。

优化农业生产结构 调整种植业结构，加快形成粮食作物、经济作物、饲料作物三元结构。保护和提高粮食综合生产能力，通过扩大旱涝保收面积和加快中低产田改造，使全省粮食生产能力每年增加 10 亿斤，2005 年达到 400 亿斤水平，确保粮食安全。合理调减早稻面积，大力发展优质、专用粮食品种。积极引导农民发展优质棉花、油料、特色水果、无公害蔬菜、茶叶、中药材、食用菌、苕麻、花卉等适销对路的经济作物。改革沿江、沿湖、沿库等易涝地区耕作制度。突出发展生态农业，运用绿色食品生产技术逐步对农业进行规范改造，推广使用有机肥、生物肥和生物农药，控制化学农药、化肥、激素等的用量。积极实施人工牧草工程，在赣州、抚州、宜春、吉安等地建立牧草示范基地，组建草业开发公司，推进商品草及系列产品的生产和开发。优化养殖业结构，大力发展畜牧水产业，重点发展三元杂交猪、杂交奶肉牛、地方优质家禽、特种水产等优质产品，大幅度提高草食畜禽在畜牧业中的比重和特种水产品在水产业中的比重，力争养殖业产值占农业产值的比重达到 55%。采取“封、改、补、造”综合营林措施，加强对森林资源的保护，调整林种树种结构，增加阔叶树和针阔混交林比重，发展毛竹、油茶和核桃等经济林，提高林业经济效益。

加快调整农业区域布局。在赣南、赣西、赣东南发展优质水稻，在九江、新余市发展棉花。按照“南桔北梨”的布局，着力发展赣南脐橙、南康甜柚、南丰蜜桔、南方早梨等名优水果。在京九、浙赣沿线及国道附近建立瘦肉型猪基地。在鄱阳湖区和赣西南建立水禽基地。在赣北、赣中、赣南建立奶肉牛生产基地。在鄱阳湖区建设百万亩避洪高效渔业基地。

重点实施农业良种良法工程，加快建设省级良种引育中心、优质肉禽蛋奶良种繁育体系和国家或省级水产原种、良种场，保护动植物物种遗传资源。引进推广胚胎移植、基因工程、

脱毒育苗和太空育种等现代育种技术，提高良种加工、包衣、精选比重，加大超级稻选育和推广步伐。着力普及优质高产、节本增效、减灾防灾、立体种养四大技术，重点引进和推广现代生态农业技术、高新生物技术、农业信息化技术、设施农业技术等。

积极推进农业产业化经营。坚持市场取向，按产加销、贸工农、经科教一体化经营的要求，重点扶持一批年销售收入超亿元的龙头企业。加快建设一批优势农产品生产基地。大力发展公司加农户、合作经济组织加农户、农业专业技术协会加农户、专业大户加农户等多种农业产业化组织形式，带动农户进入市场，形成利益共享、风险共担的经营机制。

大力发展非农产业，合理组织劳务输出，努力创造就业机会，加速农村剩余劳动力转移，“十五”期间力争再转移农村剩余劳动力 200 万人。

发展乡镇企业 以产权制度改革为重点，加快乡镇企业体制创新步伐，到 2005 年基本完成乡镇企业改制任务。鼓励乡镇企业与农业产业化经营相结合，大力发展农副产品精深加工业。结合小城镇建设，合理调整布局，加速乡镇企业集中连片建设步伐。加强乡镇企业内部管理，推进技术进步，提高经济总量和整体水平，促进乡镇企业跨越式发展。

壮大县域经济 县域经济是全省经济的重要支撑，加快县域经济发展是必须长期坚持的战略。要紧紧围绕农民增收和县乡财政增长，着力培植县域支柱财源和新兴财源，壮大县域经济实力。

立足县域比较优势，在夯实农业基础地位的同时，因地制宜发展特色经济。设区市附近的县（市），积极参与城市生产力布局与分工，承接城市产业转移，大力发展为城市生产生活提供配套服务的相关产业。生态重点保护区的县（市），积极发展旅游产业、绿色产业、环保产业，加快生态经济区建设。贫困地区的县（市），以改善生产生活条件为重点，坚持开发式扶贫，多渠道吸引资金开发资源，增强自我发展能力。毗邻长江三角洲、珠江三角洲、闽南三角区的县（市），主动承接沿海发达地区经济辐射，重点发展加工贸易，提高经济外向度。沿铁路及公路主干道的县（市），着力发展流通业，建设沿线经济带，大力提高城镇化、工业化水平。到 2005 年，力争县县都有市场竞争力较强的优势产业，绝大部分县有 1-2 个具有地域特色的名牌产品，县乡财政实力明显增强。

积极推进生态农业试点县建设。在继续实施山江湖工程、小流域综合治理的基础上，重点抓好一批生态农业试点县，积极发展在全国有竞争优势的生态产业。实施经济强县示范工程，选择经济基础好、具有较大发展潜力的县（市），采取动态管理办法，通过制定一系列政策，鼓励和支持其加快发展，率先成为全省经济强县，力争进入全国经济百强县。

（二）工业经济

继续实施名牌战略和大集团战略，加速企业资产重组和低成本扩张，加大资本运作力度，

促进优势企业和名牌产品的规模生产和规范化经营。继续扶优扶强，把食品、汽车、有色冶金、石油化工工业培育成为全省工业的主要增长点。加快发展电子信息、生物工程和新材料等高新技术产业，形成工业发展新的增长点。把改造传统产业同发展高新技术产业紧密结合起来，推动整个工业优化升级和持续发展。加速采用先进适用技术改造提升机械、钢铁、纺织、医药、陶瓷、森工、建材、建筑等传统产业，促进产品升级换代，提高市场占有率。建立健全中小企业服务体系和信用担保体系，引导中小企业向精、专、特、新的方向发展，促进全省大中小企业的合理分工和协调发展。综合运用经济、法律和必要的行政手段，淘汰落后生产能力，切实防止低水平重复建设，提高资源配置效益。积极吸纳沿海省市产业转移，重视发展劳动密集型产业。到 2005 年初步形成工业主导型经济增长格局。

大力发展食品工业 依托农业资源的比较优势，扶持以农副产品为原料的名、特、优、新产品和旅游、方便食品。加快发展绿色食品的深加工、保鲜、贮藏技术，促进绿色食品的规模经营。抓紧编制绿色食品发展规划，制定绿色食品的生产标准和质量监督体系。充分利用高新技术，加速发展具有优势的食品添加剂。积极发展科技含量较高的保健食品。提高卷烟的科技含量和单箱利税率。依托名优酒，加快企业间的兼联合，实现集团化生产，争抢市场份额，促进产品向优质、低度、多品种、低能耗、高效益方向发展。

加快发展有色冶金工业 加快江西铜业公司的改组改造和产业升级步伐，调整铜矿规划布局，积极发展铜精深加工，努力扩大电解铜出口。引进资金和技术，着力发展钨铋工业，提高冶炼加工技术水平和产品质量档次。控制钨和稀土矿产品总量，调整产品结构，加强产品应用的开发，加大黄金和钨冶炼、深加工技术改造力度。发展钴的新产品。有选择的发展锂、铝加工。加强铷、铯产品的市场开发。

加速发展汽车工业 加强与跨国公司、大型外资企业和国内汽车企业的合资、合作、兼并、联合重组，增强汽车工业竞争力和抗风险能力。进一步巩固和强化江铃汽车和昌河汽车的优势，通过采用先进技术，降低成本，提高质量，增加品种，完善生产配套服务体系，扩大市场份额，带动相关零部件和服务业的发展。

积极发展石化工业 调整化肥产品结构，依托贵溪冶炼厂生产的副产品硫酸，同步发展磷酸及高效复合肥。促进九江石化公司“炼化一体化”工程建设，带动丙烯系列有机化工产品发展。提高精细化工产品的比重，扩大白炭黑、丙烯酰胺和聚甲醛等产品的生产能力，扩大有机硅生产规模，筹建“星火工业园”，引导有机硅下游产品的深加工。支持发展有特色的生物化学工程产品。

突出发展高新技术产业 适应科技发展新趋势，瞄准科技发展的前沿技术，通过自主开发和大胆引进与合作，促进高新技术产业的跨越式发展，力争在电子信息、生物技术、新医药、精细化工、新型材料、环保等领域有新的突破，形成一批具有较强竞争优势的产品。以

重大项目为依托，加快国家级南昌高新技术产业开发区及其金庐软件园建设。将江西省高技术发展中心建成信息技术创新孵化基地，重点孵化软件类、电子商务类的高新技术企业。设立风险投资基金，促进高新技术企业发展。加速赣州、景德镇省级高新技术产业开发区的发展，新建若干个省级高新技术开发区、民营科技园、大学科技园和留学生创业园，形成多区并举、一区多园、园区结合的格局。

改造提升传统产业

机械工业 重点发展适应南方地区农村使用的农业机械产品及农副产品深加工机械、包装机械、仓储机械、新型农业环保机械、防病虫害机械、节水节能排灌机械等，力争在中小型农用耕作、田间管理、收获机械产品上有较大发展。适应基础设施发展的需要，完善装载机产品系列，积极开发高等级路面施工设备，发展适应西部开发的凿岩机械、隧道掘进机械、多功能成孔机械以及水利工程施工专用机械，力争在路面机械产品上有所突破。大力发展大型、高效、节能、新型的电力设备，力争在牵引变压器、牵引变电站成套设备等产品上有较大提高。积极发展高技术、高附加值的家庭耐用消费品，力争在无氟压缩机、数码相机等产品上有新的进展。鼓励发展生态环保机械，力争在城市污水及工业废水处理设备方面有较大发展。

钢铁工业 以新余为主体，南昌、萍乡为两翼，搞好专业化分工协作。按照巩固建材、延伸板管、发展特色、淘汰落后的思路，调整产品结构：建筑用线材要增加盘重，提高产品质量和档次，开拓 级螺纹钢筋等产品市场；开发船用板、锅炉板、压力容器板等品种，发展低合金高强度钢管，以焊管代替无缝管，开发汽车用焊接钢管；进一步发展板簧、弹扁和冷带，逐步淘汰热轧薄板、低牌号硅钢片和普通脚手架钢管等。

纺织工业 利用加入世界贸易组织后市场障碍减少的有利环境，面向国际市场，重点加快南昌、九江、抚州 3 个老纺织工业基地的技术改造，压缩总量，提高质量，降低成本，发挥特色，争创名牌，扩大出口。积极扶持化纤、棉纺织、印染后整理及苧麻纺织业的发展。化纤行业重点发展粘胶纤维、涤纶差别化、功能化纤维、PVA 后加工产品。棉纺行业主要提高精梳纱、高支纱、针织专用纱和无梭布的比重。印染行业提高天然纤维后整理、化纤仿真染整、多种纤维复合染整技术水平，开发高附加值和环保产品，提高服装面料自给率。苧麻纺织行业依托原料优势，加快苧麻后整理生产线的建设，加强对骨干企业技术改造，提高产品档次，增加产品品种，扩大出口。充分利用服装业的发展机遇，保持提升已有的服装品牌，努力拓宽市场领域，加快发展南昌都市型服装产业。

医药工业 适应加入世界贸易组织后的新形势，切实加快医药生产企业的重组联合，有步骤、有计划、有选择地对医药生产企业进行 GMP、GSP 改造。确立新的产品结构调整思路，实现原料向制剂转移，普通制剂向高科技新型制剂转移，化学药向特色和优势中成药、天然

药转移，单纯治疗性药品向包括保健品、护肤品、食品及饲料添加剂等大医药转移。新药开发确立主攻二类、重点三类、兼顾四类的原则，加紧传统中药产品的二次开发，发展注射剂、微囊和浓缩丸等中药新剂型，开发具有资源优势的植物药，挖掘和选择民间验方秘方，按标准规模生产。加快生物工程技术研究开发，争取一批新生物工程药物投入市场。利用我省丰富的畜禽资源发展生化产品，提高现有生化产品技术水平。用超微粉碎、树脂吸附、膜分离等高新技术改造传统的医药产业。

陶瓷工业 加快改组改造步伐，不断开拓市场。日用瓷要以上规模、上质量、上档次为重点，积极发展强化瓷、耐热瓷和中温瓷，满足不同消费层次的需求。陈设艺术瓷要提高欣赏性，向符合现代潮流的式样发展，立足国内市场，巩固东南亚市场，着力开拓欧美市场。建筑、工业陶瓷重点改造骨干企业，提高产品档次，开拓市场新领域。特种陶瓷要适应高科技发展需要，依托现代信息网络，把电子陶瓷、防弹工业瓷、高科技陶瓷作为未来陶瓷工业发展的着力点来培植。

建材工业 按照“控制总量、调整结构”及“上大改小”的原则，提高技术和管理水平，加大环境治理力度。重点发展大中型新型干法水泥和散装水泥，淘汰落后小型机立窑生产线，部份有条件的小水泥企业改造为粉磨厂。加快以景德镇、南昌、九江、高安等地为主的建筑卫生陶瓷生产基地建设。推进墙体材料革新和建筑节能，发展高强、轻质、多功能、低能耗的新型墙体材料。发展新型防水材料。以多功能、无公害、系列配套多样化标准，发展中、高档建筑装饰装修材料。调整玻纤产品结构，提高产品档次。开发硅质原料矿和纳米级粉体材料。

建筑业 加快新技术和新型建材的应用，提高设计和施工水平。加大对外承包和劳务合作的步伐，促进建筑企业多元化经营。努力完善有形建筑市场，规范建筑市场秩序，促进建筑工程项目承发包公开、公正、公平。继续推进工程监理，确保工程质量，缩短施工工期，提高投资效益。发展室内装饰设计施工队伍，尽快形成以重点装饰企业为骨干，大、中、小企业相结合的设计施工体系。

实施名牌战略和大集团战略 滚动管理，动态跟踪，重点抓十大名牌，树十强企业。10强企业是：江西冶金集团公司、江西铜业公司、昌河飞机工业公司、九江石化公司、江铃集团、华意电器公司、凤凰光学公司、南昌卷烟厂、江西纸业公司、亚东水泥有限公司。10大名牌产品是：贵冶牌电解铜和工业硫酸、昌河牌微型车、江铃轻型车、华意牌无氟电冰箱压缩机、凤凰牌照相机、金圣牌卷烟、松竹牌新闻纸、汇仁牌中成药、江中牌天然药物、月兔牌系列产品。到2005年，力争10强企业年销售收入都在10亿元以上，其中江西冶金集团公司、江西铜业公司、江铃集团、九江石化公司、昌河公司50亿元以上，南昌卷烟厂20亿元以上。

十大工业项目

1、食品工业项目 重点支持有机茶、食用菌、食用笋、乳制品、蜜桔和猕猴桃干酒、优质米及深加工、粉末油脂、特色家禽深加工等项目，力争形成一批年销售收入 5 亿元以上的食品企业。

2、有色金属工业项目 采用先进技术改造贵溪冶炼厂铜冶炼设备，铜粗炼能力由年产 20 万吨提高到 35 万吨，电解铜能力由年产 20 万吨提高到 40 万吨，支持发展铜深加工产品。扩建宜春钽铌矿，提高钽铌冶炼加工的技术水平和产品质量档次。建设赣州南方稀土原矿、稀土金属生产和科研中心，重点支持建设永磁材料、重稀土金属及合金项目，省稀土公司等离子显示板荧光粉、转光剂等项目。

3、光电子项目 重点支持建设光电器件外延片、微型电声器件和智能噪声网络监测系统项目，微波器件和高频声表及片式微调、换能器件扩建等项目，形成若干个年销售收入 5 亿元以上的企业，建立光电子器件、基础元器件及新型电子材料的生产基地和技术开发中心，加快建设南昌京东电子城。

4、航空工业项目 改造洪都航空工业集团现有生产线，重点发展 K8 飞机。扩大昌河公司直升机生产能力，力争使昌河公司发展成为亚洲最大的直升机生产和研制基地。

5、汽车工业项目 在九江扩建年产 10 万辆微型家用汽车和新建 15 万台发动机生产线，支持昌河公司与意大利博通公司合资生产家用轿车，力争使之成为全国最具竞争力的微型汽车生产基地。

6、石化及有机硅项目 重点支持九江石化公司“炼化一体化”工程建设，开发石油化工中下游系列产品。配合贵溪铜冶炼厂三期扩建，同步扩建贵溪化肥厂磷铵复合肥项目，使之成为全国重要的复合肥生产基地。建设“星火工业园”，将星火化工厂建成全国最大的有机硅单体生产基地，使其年生产规模达到 10 万吨，并积极引导有机硅下游产品的深加工。

7、中成药及生物制药项目 重点支持建设中成药新剂型、小分子活性肽生产线、胸腺蛋白口服液生产线和新医药项目等。

8、水泥及新型材料项目 重点支持亚东水泥有限公司二期工程建设，形成年产 300 万吨水泥的生产规模；万年青股份公司瑞金水泥熟料基地建设；预应力混凝土空心板和纳米级非金属矿粉深加工项目。

9、粘胶纤维扩建项目 重点支持九江化纤厂与金鹰集团合资建设年产 6 万吨短丝生产线项目，形成 9 万吨粘胶短丝和 1.08 万吨粘胶长丝的生产规模，力争成为全国最大的粘胶纤维生产基地。

10、纸业及竹木深加工项目 重点支持江西纸业有限责任公司新增 13 万吨高档彩色胶印新闻纸技改项目；中密度纤维板应用项目、竹胶合板及竹杉复合地板项目。同步建设工业原料林基地，推动林业与加工业的协调发展。

（三）服务业

我省服务业蕴含着巨大的增长潜力，要适应加入世界贸易组织后服务市场开放的紧迫要求，合理划分服务业中公共服务领域和产业化经营领域，加快传统行业现代化、新兴行业产业化、社区服务社会化的步伐。着重在旅游业、流通业、房地产业等方面培植新的经济增长点，增加就业岗位，拉动消费需求。

重点发展旅游业 2005 年初步形成游、购、娱、吃、住、行系统配套的大旅游产业框架，力争旅游总收入达到 300 亿元，成为新的经济增长点。以革命传统教育基地景观、绿色生态环境旅游景观、历史人文景观为主要特色，发挥我省独特山水、陶瓷艺术、宗教文化等旅游资源优势，着力实施名牌带动战略，在全省建立“四山（庐山、井冈山、龙虎山、三清山）三城（南昌、赣州、景德镇）”旅游区和赣东、赣西游览区，形成以庐山为龙头，以南昌为集散中心，以京九铁路、浙赣铁路为主要依托的北部环形旅游线和南部环形旅游线的发展格局。进一步挖掘富有历史意义、文化底蕴、民俗风情的旅游资源，拓宽和延伸现代观光旅游内容，以南昌—井冈山—瑞金为主线，把革命传统教育和观光旅游融为一体，树立“了解中国革命必须来江西”的旅游品牌形象；以庐山会议会展、景德镇陶瓷赏研、龙虎山道教朝圣为重点，推出一批特色鲜明的旅游精品；以鄱阳湖、大型水库、森林公园和各类自然保护区为依托，大力发展生态旅游；以名山、湖岛度假区为主体，积极发展休闲度假旅游。集中力量办好“瓷都景德镇千年庆典”等大型旅游主题活动，提升江西旅游的整体形象。着力搞好旅游基础设施和重点景区的配套服务设施建设。加快旅游业的对外开放，扩大入境旅游规模。加强与邻省及旅游发达地区的协作，开拓旅游市场。理顺主要风景名胜区的管理体制。推动旅游企业向股份化、集团化、国际化方向发展，建设高素质的旅游服务队伍，提高旅游服务质量和水平，使全省旅游服务与管理尽快迈上规范化、标准化、国际化的轨道。

繁荣流通业 以商促农，以商促工，适应现代流通业发展趋势和区域特色经济的发展需要，因地制宜，突出重点，加快商品市场建设，发展城乡流通服务组织，积极发展新型业态，培育和形成有江西特色的商品流通体系。以中心城市、交通枢纽和商品集散中心为重点，发展一批层次高、流量大、效益好的大型现代化商品市场，努力形成大市场大流通的格局。充分挖掘现有市场潜力，不断扩大规模，完善市场功能，提高市场档次，防止低水平重复建设，关停并转“空壳市场”。以完善和提高现有市场为主，加快形成一批有产业依托、年销售额超 50 亿元的生产资料和工业品批发市场。大中城市积极发展肉禽蛋、蔬菜、水产、水果等农副产品批发和零售市场，以满足城市居民的需要。改变农贸市场占道为市的状况，力争全省县城以上城镇的农贸市场全部实现室内化。以县城为中心，结合小城镇建设，围绕农

业产业化经营，因地制宜培育有县域特色的农副产品产地专业批发市场，走市场带基地、基地促市场的发展路子，有效解决农民“卖难”问题。

深化流通体制改革，促进流通企业优胜劣汰和优化组合，积极组建跨地区、跨行业、跨所有制、多功能的大型商贸集团，增强流通业的竞争力。加大流通业的对外开放，鼓励和支持国外大型商贸企业在我省设立经营网点。在大中型商品市场加快采用计算机信息管理系统，大力引进现代交易手段，积极试行连锁经营、特许经营、代理配送、仓储式批发、电子商务等国际通行的交易方式，实现市场组织和经营方式的现代化。积极举办各种大型交易会、博览会，加快会展业发展。以超市、连锁商店、专业商品街为重点，推动城镇新型商品零售业的发展。完善县、乡、村三级流通网络，加强农产品市场信息收集和发布工作，大力发展农民流通合作组织和运销大户，广泛建立产销之间畅通无阻的“绿色通道”，消除各种封锁和垄断。

加快发展房地产业 以住宅商品化、社会化为方向，进一步深化住房制度改革，加快住房分配货币化、物业管理社会化的步伐。以经济适用住宅为主体，重点推进危旧房改造工程、小康示范工程和住宅小区建设。规范房地产一级市场，搞活二、三级市场。强化土地供给的计划和规划约束，建立以公开招标、拍卖为主的土地出让方式。有条件的地区实行宅基地统一规划，集中使用，连片建设。整顿房地产拆迁收费和配套收费，简化房产交易程序，降低房产交易费用，推行个人购房抵押贷款，促进个人住房消费。在大中城市内积极发展房产超市，实现按揭、保险、换权证等服务一体化。培育房屋租赁业，促进租赁市场与交易市场的协调发展。改善居住环境，建立业主自治与专业管理相结合的社会化、专业化、市场化物业管理体制，扩大社会化物业管理的覆盖面。

大力发展社区和中介服务业 以完善社区服务网络，形成产业化发展机制为重点，加快建立面向社区居民、社会特殊群体及属地企事业单位的多层次社区服务体系。加快机关、学校、军队和企事业单位后勤服务的社会化改革，引导和支持下岗职工从事各种社区服务，努力实现社区服务由传统福利型向福利经营型转变。不断拓展服务领域，积极发展家政、养老、托幼、婚丧、文体、医疗、卫生、维修及保安等社区服务，完善服务功能，提高服务水平。实现中介机构与行政部门彻底脱钩和改制，促进信息、金融、会计、咨询、法律、科技等中介服务行业加快发展，带动服务业整体水平提高。

拓展金融业 加快金融创新步伐，发展新的金融业务，增加新的金融产品和金融工具，激活金融市场，改善金融服务。努力扩大票据承兑、贴现、再贴现业务，加速推动我省票据市场的形成。大力发展消费信贷，促进个人信用制度的建立。积极发展、规范股份制金融机构和农村信用社，采取各种有效手段，切实转换经营机制，不断壮大资金实力，努力防范和化解金融风险。争取国外、省外金融机构在江西设立分支或办事机构。大力发展商业保险、证券、风险投资、社会投资等业务，搞活资本市场，不断开拓金融业务的新领域。

（四）信息化

信息化是当今世界经济和社会发展的趋势，是产业升级和实现工业化、现代化的关键环节。把推进我省国民经济和社会信息化放在优先发展的位置，以信息化带动工业化，发挥后发优势，力争实现我省一些关键领域的跨越式发展。通过“网上江西”等一系列工程的实施，推广运用信息技术，加快信息资源的开发，加强信息基础设施建设，把信息产业培育成为国民经济新的增长点。

开发利用信息资源 建设和完善省党政信息网等 5 大信息资源网。建设铜业、陶瓷、中药材、食品、农产品 5 大特色信息网站以及“网上银行”、“网上学校”、“网上医院”、“网上旅游”、“网上企业”、“网上社区”、“网上科技”等网络应用工程，重点建设资源环境、宏观经济、企业与产品、农业和农村、工商企业信息、交通旅游、科技教育、政策法规、人力资源与就业、社会保障等 50 个基础性数据库，促进信息资源共享，逐步实现信息资源开发利用的产业化。

建设现代化信息基础设施 建成全省多格状的干线及本地大容量光纤传输网络，每个设区市都形成路径合理、灵活、安全、可靠的格状网。以光纤、卫星通讯为基础的主干网覆盖全省县以上所有城镇，并逐步向乡镇和企业延伸。配合主干光纤网的建设与延伸，实现光纤到路边、到大楼。加快传统网络的宽带改造，积极发展计算机局域网接入、电话网宽带接入、有线电视网双向接入、无线接入、移动接入等多种方式的宽带接入网，促进电信、电视、计算机三网融合。

完善现有电话网、移动通信网、多媒体通信网。电话网继续扩容，逐步向智能化、宽带交换及包交换方式转变，适应信息网对电话的需求。加快数字移动通信网建设，发展新一代移动通信系统，实现移动多媒体通信。建设宽带多媒体通信网，建设各类业务平台。

集中力量，分阶段建设省党政信息网联网工程。“十五”前期建设省党政信息网二期工程，完善省级党政机关信息网络平台，依托现有网络通信资源，建设省级党政机关与设区市党政机关的联网工程。“十五”后期建设省党政信息网三期工程，实现设区市党政机关与县（区）党政机关网络的互联互通，全面建成省党政信息网联网工程。

推广和应用信息技术 以加快金融信息化建设和发展电子商务为重点，积极推进产业信息化。基本实现金融信息传输网络化、业务处理电子化，逐步建立高效、统一、现代化的支付清算系统和金融信息系统。大力发展电子商务，支持电子商务试点和商业化运作。完善适合电子商务的信息网络，建设 EDI 中心、认证中心、密钥中心、支付网络，制定配套的政策法规。

推进网络教育、网络医疗、网络娱乐、网络社区服务等公共领域信息化建设。教育领域积极利用信息网络开展远程多媒体教学及观摩活动；卫生领域完善专用网络，大力利用公共

网络开展网上就诊、住院预约、挂号、咨询、会诊等工作；文化领域通过公用网络实现大型图书馆藏书文献在线检索；劳动与社会保障领域建立健全社会保险网络信息系统，实现社会保险局域网的互联，利用公共网络向社会提供在线就业服务；经济技术监督领域加快完善专用网络，充分利用公用网络开展申报、登记、注册、缴款、咨询、服务等常规性、程序性业务；公用事业、医疗卫生、社会保障、社会公益等有关领域大力发展以 IC 卡为主导的非银行卡应用系统，积极开展“一卡通”的试点和应用。

加快企业信息化。大中型企业基本实现计算机管理、生产控制和辅助设计，普遍建成与生产、经营、服务、研究开发、管理紧密结合的内部网，广泛利用信息技术提高生产和服务的自动化、智能化、数字化、网络化水平，大幅度降低生产成本。中小企业加快建设生产与销售、研究与开发、管理与决策相结合的企业信息化应用系统和网络。

促进信息产业发展 大力发展信息产品制造业。投资类电子产品重点发展通信、计算机及智能化产品，消费类电子产品重点发展数字机顶盒、大屏幕数字彩电及数字卫星接收机等数字信息家电产品；元器件类产品重点发展新型片式化、微型化元器件，抓住手机国产化、计算机、通信、汽车电子军工配套等产品技术更新换代的契机，形成新型元器件产业。

突出发展软件产业。以金庐软件园为基地，以高校和民营高科技企业为基础，扩大与国内外软件企业的合作，重点开发政务、企业、社保、房地产、医疗、商贸、财税、金融、电子商务、旅游、教育、文化娱乐等应用软件，努力开发支撑软件和安全软件，促进软件产品的商品化，提高市场占有率，力争我省软件产业规模在中西部省市居领先地位。

发展壮大信息服务业。拓展信息服务的新领域，大力发展面向国内外的网络信息服务和信息咨询服务，逐步形成规模化和产业化经营，提高信息服务业在国内生产总值中的比重。重点扶持有一定基础的信息服务企业，带动一批信息服务企业在竞争中增强实力，形成经济规模。

（五）布局结构

遵循城镇化发展规律，科学规划，有序推进，加快城镇体系建设，优化城乡经济结构，把推进城镇化的着力点放在壮大城镇经济实力、增强城镇功能上，努力实现城镇化与工业化相互促进、地区经济协调发展。

优化地区布局 按照发挥优势、突出特色、分工合作、协调发展的原则，进一步优化全省经济布局。继续推进和完善以南昌为中心，京九铁路和浙赣铁路为主轴的“大十字”生产力布局。加速区域经济整合，逐步形成赣北东、赣中南、赣西三大经济区，加快我省融入东部、走向西部的步伐。

增强以南昌市为中心，包括九江、景德镇、鹰潭、上饶市的赣北东经济区的实力。以京

九铁路、浙赣铁路、昌九景高速公路、沪瑞高速公路、长江干流为纽带，大中城市为依托，合理进行生产力布局。重点是密切与以上海为中心的长江三角洲经济区和以武汉为中心的长江中游经济区的经济联系，继续加强昌九工业走廊的建设，协调中心城市功能，突出城市群的带动作用，初步形成以南昌为龙头，昌九景、昌鹰饶、景鹰 3 条经济带为支撑的环鄱阳湖经济区，带动全省工业化、城镇化、信息化的发展。

加快以赣州市为中心、吉安和抚州市为重要增长极的赣中南经济区的建设。以京九铁路、赣龙铁路、赣粤高速公路、京福高速公路、105 国道、206 国道、赣江为纽带，加强中心城市建设，积极培植增长极，加快培育一批小城市和小城镇，着力改变城镇化发展严重滞后的局面。加快产业结构调整，大力发展特色农业、创汇农业，建成全省高科技农业基地。重点是密切与以厦门、漳州、泉州为中心的闽南三角区和以广州、深圳、珠海为中心的珠江三角洲及港澳台的经济联系，主动承接沿海省市的产业转移和经济辐射，对接港澳台经济发展，基本形成以赣州为先导，吉安、抚州相策应的外向型经济发达地区，推动全省改革开放的步伐。

推进萍乡、宜春、新余市组团式赣西城市群的发展。以浙赣铁路、沪瑞高速公路、320 国道为纽带，以带状分布的 3 个设区市为复合中心，樟树、丰城市相配合，发挥城市群体功能优势，以经济一体化为目标，围绕优势产业，提高规模效益，形成优势互补、特色鲜明的城市经济发展格局。重点是加强与长、株、潭经济区的经济联系，并逐步向云贵川渝等地区拓展，成为联系中西部地区的窗口和桥梁。促进新、宜、萍联动发展，扩大全省与西部地区经济交流与合作的范围。

完善城镇体系 强化省会南昌市的中心地位，加快将南昌市建设成为现代化的新兴都市。围绕现代化中心城市的功能塑造和建设现代化山水园林城市，加快“一江两岸”建设步伐，构筑城市快速环路系统，强化昌南城市功能，加快昌北基础性、功能性开发，使自然山水与城区融为一体，不断提升城市文化品味。加快高新技术产业开发区、经济技术开发区、向塘开发区建设。在高新技术产业、区域性批发大市场、旅游业等方面培育城市核心竞争力，构筑以高新技术产业为导向、现代制造业和现代服务业为主体的都市型产业体系新框架，逐步向高科技、多功能、强辐射的现代化都市迈进。

积极发展九江、赣州、景德镇市，改变我省大城市缺位的局面。九江市要打好长江牌、庐山牌、开放牌，东进西拓南聚，重点发展新兴临港工业，开发以庐山为中心的特色旅游业，调整优化产业结构，促进产业升级，建成现代化港口旅游城市。赣州市向省域次中心城市方向发展，力争对外开放有新的突破；加快建设中心城区、特色市场和交通基础设施，适当调整行政区划；发展以古宋城、东江源、红土地、客家情等独特的自然和人文资源为依托的旅游业，建成赣、闽、粤、湘接壤地区最大的经济中心和旅游城市。景德镇市要着力振兴陶瓷产业，保持历史文化名城优势，加快发展新兴产业，建成现代国际陶瓷文化中心和皖浙赣交

界地区的经济贸易中心。

加快发展中等城市。萍乡、新余、鹰潭要着重抓好城市改造和市政设施建设，加强城市污染治理，加快老工业基地改造，大力发展商贸、旅游业，调整和优化产业结构，增强城市功能，扩大辐射范围。宜春、上饶、吉安、抚州要抓住撤地设市的机遇，扩大城市建成区和人口规模，发挥自身优势，加快生产要素集聚，密切与周边地区的经济联系，不断壮大经济实力。

进一步强化县级小城市和小城镇建设。加大规划实施力度，以产业为依托，加强与区域性中心城市之间的联系，通过大中城市的辐射带动，促进县（市）经济发展，鼓励和支持小城市加快发展成为中等城市。着力发展小城镇，重点加快县城的发展，完善功能，聚集人口，增强对周边地区经济发展的带动作用。在沿江、沿边、沿主要交通干道及其它基础条件较好的地方开发建设一批规划科学、规模适度、设施配套、经济发达、环境优美、各具特色的新型小城镇。巩固移民建镇成果，发挥示范带动效应。加强引导，广开投资渠道，鼓励社会各界参与小城镇建设。把小城镇建设与兴办工业小区结合起来，通过发展特色经济，加快产业和人口的集聚，扩大小城镇规模，提高小城镇质量。

强化城镇基础设施建设。坚持“统一规划、分步实施”的原则，重点建设城镇道路、公共交通、城市供水、电网、燃气、生活垃圾处理、污水处理、邮政电讯、有线电视网、园林绿化、人民防空、防灾救灾等基础设施，完善城镇功能，提高城镇运行效率。

加快完善城市道路交通网络。重点建设城市主干道、次干道和城市出口道路。鼓励有条件的设区市结合扩大城市规模，优化城市内部布局，建设城市环路，部分设区市建成快速环路。继续加强城市公共停车场设施建设，缓解城市停车难的问题。

搞好城市供水和燃气设施建设。重点建设设区市的大型供水设施，鼓励有条件的城市建设跨区域供水设施，力争到 2005 年，设区市均建有日产 10 万吨以上的供水设施。加快城市供水管网改造，进一步提高城市供水能力和质量。支持设区市和部分县级市的燃气设施建设，鼓励对现有水煤气设施实施气质改造，力争到 2005 年，全省设区市和部分县级市建成管道燃气设施。

加强城市生活垃圾和污水处理设施建设。重点建设部分设区市、县级市和省级以上风景名胜垃圾无害化处理设施。重点建设主要河流上游的设区市和省级以上风景名胜区污水处理设施。

按照建设市场化、经营社会化的总体方向，放开公共项目的市场准入，引导社会资金投入城镇基础设施，逐步建立和完善与城镇发展要求相适应、政府投入与市场补偿相结合的城镇基础设施投资和建设体制。结合城市建设与改造，切实做好历史文物古迹的保护和人文景观的发掘、整理、开发工作，加强文化设施的维修和管理，高标准设计和建设一批

标志性城市形象工程。

创新城镇体制 推进户籍制度改革，促进农村人口向城镇转移。盘活城镇土地存量，合理增加城镇用地规模，建立和完善城镇土地有偿使用制度、地产流转机制和地产收益及投入机制。按照城镇发展和基础设施共建共享、统筹安排的要求，合理调整行政区划。充分发挥区、县及街道、乡镇在城镇中的重要作用，建立包括市、区（县）、街道（乡镇）在内的三位一体、协调高效的城镇管理体制。

（六）所有制结构

调整国有经济布局 按照有进有退、有所为有所不为的原则，调整全省国有经济布局，改变我省国有经济分布过散、竞争力不强的状况，实现国有资产的优化配置。政府原则上不再投资兴办一般性的加工工业，现有的国有经济除关系国民经济命脉的重要行业和关键领域外，逐步从竞争性领域中退出。积极探索公有制的多种有效实现形式，通过股份制改造，吸引和组织更多的社会资本，发展混合所有制经济。

突出发展非公有制经济 支持和引导非公有制经济加快发展，提高非公有制经济在国民经济中的比重。各级政府要把发展非公有制经济放在更加突出的位置，加强和改善对非公有制经济发展的宏观管理，把非公有制经济发展纳入国民经济和社会发展中长期规划和年度计划，把非公有制经济的投资项目用地纳入建设用地计划和城市建设规划。加强对非公有制经济发展的宏观监测和统计，提高统计准确度。建立健全鼓励非公有制经济快速发展的政策，放宽投资领域，除法律、法规禁止投资的领域外，都要鼓励和支持个体私营经济投资。鼓励非公有制经济发展“三来一补”业务，支持有条件的非公有制单位申报自营进出口权。努力创造各种所有制经济平等竞争的环境，在企业开办、进出口等方面，对非公有制经济实行与公有制经济同等待遇，依法保护各种所有制经济的合法权益。鼓励和引导非公有制经济不断扩大规模，提高组织化程度，有条件的要逐步从个体业主制、合伙制向公司制转化，改变我省非公有制经济小而散的状况。积极探索和建立手续简便、安全可靠的担保机制，多渠道解决非公有制经济的发展资金。充分发挥舆论导向和监督的作用，总结和宣传先进典型，对侵害非公有制经济经营者合法权益的典型事例予以公开曝光，形成全社会有利于非公有制经济快速发展的良好氛围。

三、发展基础

（一）基础设施

优化结构，调整布局，完善系统功能，提高工程质量，注重投资效益，继续加强基础设施建设，提高系统化、网络化和现代化水平，基本建成支撑全省经济社会发展的基础设施骨架体系。

加强水利设施建设 紧紧围绕可持续发展战略，实现工程水利向资源水利的战略转变。探索通过工程措施和非工程措施及运用高新技术实现防洪减灾，建立安全可靠的防洪保障体系。建立有效的水资源开发利用与保护体系，基本实现水资源的优化配置。

强化防洪水利设施。在重点建设重大防洪工程的同时，建设五河支流的桐木壩等 12 座大中型水利枢纽工程。实施信江尾间的豹皮岭分洪道、五河尾间清淤疏浚、鄱阳湖及五河中上游的铅山河等中小河流整治工程。

建设和完善供水、灌溉、排涝设施。加快病险水库除险加固步伐。建成供水水库库容 34 亿立方米，兴利库容 18 亿立方米。建设吉泰、南车、柘林、七一水库、锦北、潦河等大中型灌区灌溉设施，新增有效灌溉面积 233 万亩。

建立现代化防汛通讯预警预报指挥系统。采用卫星、数字微波通信和数字程控交换技术，建立全省重点防洪地区的通信、遥测、测报和计算机网络。加快建设省防总与鄱阳湖区防汛通信预警系统和省防总与 11 个设区市的互联防洪指挥调度系统，完善全省水库防洪调度现代化建设工程。建立水环境监测和水土流失动态监测网络。

调整能源结构 保证能源供给总量增长基本满足国民经济和社会发展需要，合理吸收省外能源资源，进一步提高资源利用效率。电力工业以加快城乡电网改造和建设为重点，进一步开拓用电市场。加快 500 千伏输电线路建设，为承接三峡送电做好准备。进一步完善全省 220 千伏输电网，加速与华中电网及浙江、广东等周边省联络线的建设，开拓省外电力市场。“十五”前期，基本完成全省 94 个县（市、区）农村电网改造和所有设区市的城市电网改造。

调整电力建设结构。控制火电新开工项目建设，关停淘汰单机容量 5 万千瓦及以下的常规燃煤燃油机组，开发具有调峰能力的水电资源，做好洪屏抽水蓄能电站的前期工作，力争开工建设。到 2005 年，新增装机 162 万千瓦，单机容量 30 万千瓦以上的大机组占总装机容量的比例提高到 40%。稳步推进电力体制改革，实行厂网分开，竞价上网。建立竞争有序的电力市场，实行竞争供电。

改善能源消费结构。积极开发利用煤层气，推广煤炭液化、气化等新技术，增加洁净煤的消费比重。续建曲江井、舍头井，重点改造一批矿井和洗煤厂。加快煤炭转产企业发展。在资源条件适宜的农村推广使用沼气、秸秆气化和太阳能、风能等新能源。

完善综合运输体系 以高等级公路建设为重点，加强水、陆、空交通设施建设，完善综合运输体系。建设“二纵三横一斜”的公路干线网，提高公路通达深度，新增高速公路 1000 公里，建成二级以上标准公路 5500 公里，改造县乡道路 5000 公里。基本实现出省主通道和省会到设区市高速路、公路干线到县城二级路、县县之间三级路，力争乡乡通油路，达到东西向 5 小时出省，南北向 6 小时出省，县城到公路干线不超过 2 小时。农村公路建设与当地

扶贫开发和山、水、林、田综合治理相结合，重点建设农村出口路、农村经济路、通乡通路，初步缓解农村公路制约农村经济发展的状况。加快公路建设体制改革步伐，排除行业准入障碍，公路干线建设实现投资主体多元化，尽可能多地利用外资和民间资金。加大政府投资建设市县乡公路的力度，实现公路经营权的有偿转让和重组，动员各方面力量参与公路建设。

完善铁路运输网络。建设赣龙、铜九铁路，完成浙赣铁路电气化改造、京九铁路向塘西至定南段自动闭塞改造、武九复线建设、京九铁路南昌至向塘区段和皖赣铁路扩能。做好九景衢、向抚瑞、赣韶、衡茶吉铁路的前期准备工作。加快向塘西、鹰潭编组站和铁路运输管理信息系统建设。预期 2005 年，全省铁路营运里程达 2400 公里，电气化里程 630 公里。

提高水运航道等级和港口吞吐能力。积极发展集装箱运输、特种运输、快客运输等运输方式。配合国家实施的长江多式联运系统建设，建设南昌、九江港站主枢纽。完成南昌至樟树五级航道整治，进行南昌至湖口三级航道整治。

加快发展航空运输网络。提升昌北机场成为国际航空港，提高赣州、景德镇、九江机场的使用率，规划建设井冈山机场，建设庐山直升机停机坪。

发展气象、地震和测绘事业，提高防灾减灾综合能力。建立健全防御洪涝、气象灾害、森林火灾、震灾等灾情的监测预报、灾害预防和紧急救援体系。

（二）科技教育

科技进步和创新是加快发展的决定性因素，人才是最宝贵的资源。要切实加大科教兴赣力度，全面提高劳动者素质，加快培养一支高素质的人才队伍，加快科技创新步伐。

积极推进科技创新 适应国际国内科技迅猛发展的形势，加快建立以人才为依托，企业为主体，政府加强引导，投资多元化，运行机制灵活的科技创新体系。增强企业技术创新能力，大中型企业和企业集团普遍建立技术开发机构，小企业借助外部力量基本形成自己的技术依托，采取联合攻关、合作建立企业技术开发实体、共办高新技术企业、相互培训等多种形式，加强企业与高等院校、科研机构的合作。继续深化科研机构管理体制的改革，完成技术开发类、应用类、社会公益类、农业类科研机构和设计单位的转制任务。在生物技术、动植物育种、食品、中药、环保、信息、稀土、陶瓷、机电、精细化工、有机高分子材料等领域，建成一批省级重点实验室和科研院所工程技术研究中心。充分利用国家和省科技型中小企业技术创新基金，引导和支持科技型中小企业技术创新。鼓励和支持科研机构、高等院校的科技人员创办科技型中小企业，放手发展民营科技企业，营造有利于民营科技企业进行技术创新的良好环境。

开展多渠道、多层次、全方位的对外科技合作与交流，支持省外、境外企业和科研院所

在我省设立研究机构。建立南昌、赣州、九江、景德镇、鹰潭等区域性技术交易市场和省级农业技术交易市场，形成辐射全省城乡的技术交易服务网络，逐步实现科技服务体系的组织网络化、功能社会化、服务产业化。加大政府和全社会对科技的投入，鼓励企业增加研究开发资金。

加强科学技术基础性、应用性研究。跟踪世界科技发展趋势，着眼产业化方向，有重点地支持一批经济建设、社会发展急需，并具有优势的重点学科和科研机构，提高科技实力与水平。选择一批应用前景广、带动性强的基础性研究项目，集中力量，重点攻关。力争在农业关键技术、生物技术、新材料、计算机软件等具有比较优势的领域取得突破性进展。加快引进消化现代信息技术、机电一体化等高新技术，改造提升传统产业，提高技术装备水平，力争优势产业的生产工艺和技术达到国内中上水平，骨干大型企业集团技术装备达到国内先进水平。注重技术集成，促进多学科交叉、融合、渗透和联合攻关，大力发展新兴学科和综合学科。提高专利保护能力和技术创新能力。积极开展哲学、经济学、社会学、史学等软科学研究，为各类决策提供科学依据。

适度超前发展教育 加大教育投入，深化教育改革，着力推进素质教育，面向全体学生，以德育为灵魂，以培养创新精神和实践能力为重点，促进德智体美全面发展。

高标准普及九年义务教育和扫除青壮年文盲，提高义务教育质量。预期 2005 年全省小学适龄儿童入学率稳定在 99%左右，初中阶段教育毛入学率达 95%左右。加大对农村特别是贫困地区义务教育的扶持力度，确保农村义务教育经费到位。合理调整城市和农村中小学布局结构，大力发展乡（镇）中心小学，积极推动村级联合办学，有计划、有步骤地撤并一批农村小学和教学点，精简教师队伍，改建、新建一批农村初中。

加快发展高中阶段教育。充分发挥现有教育资源的作用，适时调整和优化教育结构，促进普通高中教育与中等职业教育协调发展。采取多种形式，扩大高中阶段教育规模，力争全省三分之一左右的县（市）普及高中阶段教育。通过合并、共建、联办、划转、重建等形式，尽快完成全省中等职业教育布局结构调整任务，改进中等职业教育的办学模式，提高办学质量。2005 年，全省高中阶段教育毛入学率达到 60%左右。

大力发展高等教育。挖掘现有高校办学潜力，充分利用其他教育资源，继续扩大高校招生规模，构筑多途径通往高等教育的“立交桥”，预期 2005 年各种形式接受高等教育的人数达到 48 万人。切实加强“211 工程”和重点学科建设，促进教育部与我省共建南昌大学。抓好部属院校转为中央与地方共建、以地方管理为主后的改革和发展工作，各设区市集中力量建设好一所本科院校。适时推进院校重组，鼓励高校就地就近通过调整、合并等措施组建优势互补、资源共享的综合性、多学科院校，增强综合实力。进一步优化高等教育层次结构，以本科教育为主，大力发展研究生教育，积极发展高等职业教育和成人教育，合理调整高校

学科、专业结构，加强信息技术、生物工程、食品制药、金融外贸、传播媒体、旅游等应用性专业和边缘交叉学科的建设，拓宽人才培养途径，改革课程、教材和教学方法，大力培养适应经济结构调整和持续发展要求的各类人才。加强与清华大学等省外大学和科研院所的合作。

积极深化办学体制改革。推进非义务教育产业的发展，采取优惠政策，鼓励社会力量以多种形式办学，扩大办学自主权。加快学校后勤社会化改革。鼓励社会力量以联合、租赁、股份合作等多种形式参与高校后勤服务体系建设。

发展现代远程教育网络。在大中城市普及完小以上学校计算机教育，推进以计算机和网络技术为核心的现代教育技术在学校教学中的应用，加强广播电视、自学考试和教育有线电视等单位的共建、合作。积极发展以岗位培训和继续教育为重点的成人教育，加强对农村适用人才的培养。形成开放式教育网络，构筑终身教育体系。

努力提高教师队伍整体素质。各级各类学校教师均达到国家规定的学历标准。重点办好本科师范院校，逐步实现本科、专科、中师三级师范向本科、专科二级师范过渡。充分发挥国家级师资培训基地的作用，积极开展职教师资培训工作。

重视人才开发 深化人事制度改革，创造公开、平等、竞争、择优的用人环境。进一步完善国家公务员制度，加快推进事业单位人事制度改革。积极开展智力引进工作，吸引和鼓励两院院士、国家有突出贡献专家、国外技术专家、留学人员等高层次人才通过多种形式为我省现代化建设服务。在党政系统、科教文卫等各个方面，培养和造就一支坚持走有中国特色社会主义道路，有较高政治理论素养和开拓精神，掌握现代科学文化和管理知识，并经过实践考验的各级各类高素质领导人才队伍，特别是年轻领导人才队伍。打破部门、资历、所有制和地域界限，通过公开竞争，选拔一批有奉献精神、有创业意识、有竞争能力、善经营管理的人才到企业领导岗位。继续实施全省主要学科学术和技术带头人培养计划。优化人才专业和年龄结构，加强对青年人才的培养和使用。建立以聘任制为基础的人才任用制度，规范人才市场，实现人才有序流动和合理配置。

（三）生态环境和人口控制

加强生态建设 以山江湖综合开发治理为中心，以“五河”中上游、鄱阳湖周围、主要交通干线两侧、大中型水库、重要城镇周围等生态环境脆弱地区水土流失治理为重点，以提高全民环境意识和依靠全民共同参与为保障，把治山、治水与治穷紧密结合起来，为建立较完备的山江湖生态系统奠定坚实的基础，促进经济和社会的可持续发展。预期5年治理水土流失面积1万平方公里，50%以上的水土流失面积得到整治；2005年自然保护区和森林公园面积达到全省国土面积的8%。继续加大封山育林、退耕还林、天然阔叶林保护、人工针叶林改造力度，加快鄱阳湖流域、长江和珠江江西段的防护林体系建设。将全省坡度在25度

以上坡耕地全部退耕还林还草，坡度在 25 度以下的坡耕地逐步改造成高标准的水平梯田。加快“绿色通道”和“平原绿化”建设，大力开展植树种草和城市绿化。充分利用退耕地和宜牧荒山，建设多年生牧草地，改良天然草场。加强以小流域为单元的水土流失综合治理，实施鄱阳湖流域、东江上游水土保持和崩岗治理工程。对江河湖泊两岸、滩涂和土壤沙化严重地区，加强防沙治沙建设。对不合理围垦、有碍行洪、蓄洪的圩堤，继续实行平垸行洪、退田还湖，严禁围湖造田。采取营造薪炭林、修建沼气池、推广节柴灶等措施，解决农村能源短缺问题，防止植被的人为破坏。加快各类自然保护区建设，保护珍稀、濒危生物资源，使生态功能和生物多样性得到恢复。

搞好环境污染综合治理 以改善环境质量为核心，巩固一控双达标成果，继续实施污染物排放总量控制制度，重点实施水污染防治、酸雨及大气污染综合整治、固体废弃物处置及综合利用等跨世纪绿色工程项目，推广清洁生产技术，进行污染全过程控制，力争 2005 年主要环境污染物的排放总量维持在 2000 年的水平。积极推广新型环保能源，强制推广燃煤固硫技术，改善城市能源结构，减轻大气污染。执行建设项目环境评价和“三同时”制度，推广建设“清洁工厂”和“生态小区”，控制和治理污染源。结合产业结构调整，关停污染严重的“五小”企业以及通过治理仍不能达标的企业。有组织、有计划地开采矿产资源，全面禁止在河道内采金、挖砂，取缔各类非法采矿行为和破坏生态环境的小采矿点，搞好尾砂整治，对废弃矿区的生态恢复进行严格的监督管理。加快城市污水处理、生活垃圾和工业固体废弃物无害化处理设施的建设，主要城市市区的空气、地面水、噪声环境质量达到功能区标准。积极防治不合理使用化肥、农药、农膜等带来的农村化学污染。加强全过程环境监测、监理能力建设，初步建立现代化的生态、环境、气象、资源、地震等灾害的综合监测体系。

严格控制人口数量 严格执行现行计划生育政策，促进优生优育，提高出生人口素质，控制人口增长。继续实行党政领导责任制，改进和完善计划生育管理，建立和完善计划生育利益导向机制，把农村计划生育工作与扶贫开发、农村的发展和稳定工作结合起来。切实转变城乡居民生育观念，重点加强农村、贫困地区、城镇个体户和流动人口的计划生育管理。加强生殖保健服务体系建设和计划生育信息管理系统建设，巩固和完善计划生育服务指导站（中心），进一步提高计划生育和优生优育的科技水平。

（四）劳动就业和社会保障

扩大劳动就业 继续保持经济较快增长，进一步发展劳动密集型产业和科技型企业，加大劳务输出的力度，充分挖掘我省个体、私营经济吸纳就业的潜力，努力促进城乡劳动力就业。引导下岗职工和失业人员转变就业观念，实行灵活的弹性就业形式，提倡自主就业、家庭就业、非全日制就业、季节性就业等就业方式。坚持积极的就业政策，建立阶段性就业制度，全面推行劳动预备制度，争取大多数城镇新成长劳动力参加劳动预备制培训。加强职业培训，增强劳动者的就业能力和适应职业变化的能力。发育和规范劳务中介组织与劳动力市

场，建立以中心城市为依托的劳动力市场信息监测中心，形成覆盖全省各县的劳动力市场信息网络，初步建立用人单位与劳动者双向选择的市场就业新机制。

完善社会保障制度 依法扩大养老保险实施范围，继续完善社会统筹与个人帐户相结合的城镇职工基本养老保险制度，在保证离退休人员基本养老金支付的基础上，逐步实现社会统筹基金与个人帐户基金的分别管理，确保个人帐户的有效积累，建立覆盖城镇所有职工的养老保险制度。按社会统筹和个人帐户相结合的原则，全面建立城镇职工基本医疗保险制度，改革医疗机构和药品流通体制，实现“用比较低廉的费用提供比较优质的医疗服务”的改革目标。进一步完善失业保险制度，逐步把国有企业下岗职工基本生活保障纳入失业保险，实现失业保险覆盖城镇所有企事业单位职工。建立和完善工伤、生育保险制度，逐步扩大覆盖面。适时改革完善机关事业单位职工基本养老保险制度。鼓励有条件的用人单位为职工建立补充养老和医疗保险，同时发挥商业保险对社会保障体系的补充作用。健全农村初级卫生保健服务体系。建立可靠、稳定的社会保障资金筹措、有效运营和严格管理的机制。通过加大社会保险费征缴力度、调整财政支出结构、变现部分国有资产、扩大彩票发行规模等多渠道筹集社会保障资金，切实解决社会保障资金供需矛盾。健全社会保障基金监管制度和有效的运行机制，采取安全、灵活的投资组合，实现保值增值。严格落实省级基金统筹体制，健全社会保障基金收、支、管、投的各环节监督制约机制，逐步建立功能完善、覆盖面广、规范透明的社会保险信息网络。推进社会保障对象管理和服务的社会化改革，离退休和失业人员由社区管理，全面实行养老金社会化发放。

积极发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等保障事业。加强和完善城市居民最低生活保障制度，逐步提高城市贫困人口救济补助标准。发展慈善事业，加强对捐助资金使用的监管。重视和解决好人口老龄化问题，加强政策支持和服务设施建设，探索符合我省实际的安老养老模式，促进老龄事业健康发展。贯彻落实妇女儿童发展纲要，切实保障妇女、未成年人、老年人、残疾人的合法权益。支持残疾人事业发展，帮助残疾人康复、就学和就业，创造残疾人平等参与社会生活的条件。

（五）人民生活

不断提高城乡居民的物质和文化生活水平，是发展经济的根本出发点和归宿，也是保持经济持续增长的重要基础。在人民生活基本达到小康水平后，要把提高人民生活质量放到更加重要的地位。

增加居民收入 在加快经济发展的过程中，不断增加居民收入，特别是提高城镇低收入居民和农民的收入水平。建立健全与经济增长相适应的最低工资保障制度和最低工资标准调整机制。改善国家公职人员工资待遇。深化收入分配制度改革，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。完善以岗位工资为主的基本工资制度和最低工资保障制度；积极

开展技术、专利产品入股制度和工资集体协商制度的试点；积极稳妥地对国有和国有控股企业经营者及科技骨干试行年薪制和股权、期权制，基本形成“市场机制调控，企业自主分配，职工民主参与，政府监控指导”的企业工资分配制度。强化税收对收入分配的调节功能，加强个人所得税征收。进一步加强对社会收入分配关系的宏观调控，保护合法收入，整顿不合理收入，调节过高收入，取缔非法收入，防止收入差距过分扩大。

鼓励居民扩大消费 在继续改善城乡居民吃穿用消费水平的同时，不断拓展住、行和文化教育等方面的消费。进一步清理整顿抑制消费的政策，积极制定鼓励消费的措施。提高与人民密切相关的各项改革措施的透明度，改善居民消费预期。以住房、汽车、教育为重点积极推进信贷消费，促进居民消费模式从自我积累型向信用支持型转变。努力增加城乡居民居住面积，提高住房和环境质量。大力发展公共交通，提高电话及网络普及率，鼓励计算机、轿车进入家庭，扩大教育、旅游等服务性消费。着力改善农村消费环境，努力开发适合农民生产生活需要的产品，为农民扩大消费创造条件。

提高公共服务水平 调整财政支出结构，加大公益性事业投入力度，加强义务教育、基本医疗、卫生防疫、公共文化、公共安全等服务设施建设，提高公共服务水平。完善医疗卫生服务、预防保健、卫生监督体系，加强疾病预防，保证居民的基本卫生需求，逐步满足多层次的医疗保健需求。重点加强农村基础卫生设施建设，实施农民健康工程，解决农村缺医少药问题。加强公共体育设施建设，实现县县有体育场馆，发展竞技体育，开展全民健身运动，增强国民体质。建立健全国民体质监测系统。办好全国第五届农民运动会。重视档案工作，完善档案馆舍设施。把人人享有社会基本公共服务作为社会发展的重要任务，满足不同群体多层次、多样性的需求。

丰富精神生活 合理增加政府对公益性文化生产活动的投入，积极探索建立多元化的文化事业投资体制，加快发展文化产业。各设区市基本建成图书馆、博物馆、文化馆、影剧院四大标志性文化设施，各县（市）基本建成图书馆、文化馆、影剧院，各乡镇力争都有文化站。加大对广播电视高山骨干转播台的技术改造力度，基本实现全省自然村“村村通广播电视”，力争试播数字电视。大力弘扬赣文化，扩大文化对外交流，发展新闻出版、广播影视，充实人民精神生活，提高生活质量。培养和造就一批在全国文化艺术领域有影响的艺术家和各类优秀文化艺术人才。

继续扶贫开发 加大老、少、边、穷地区的扶贫力度。要十分重视农村的因灾返贫现象，做好帮贫扶困工作，努力解决剩余贫困人口的温饱问题。搞好以工代赈，切实加强农村贫困地区基础设施建设。继续扶持贫困乡镇义务教育和医疗卫生设施建设，基本实现“村村通公路、通电、通电话、通电视”工程。着力解决饮水困难，基本消除贫困乡村人畜共饮或饮用水污染问题。坚持开发式扶贫方针，积极扶持有市场有效益的特色种养业和资源开发型项目。对散居深山和偏远地区、生存条件恶劣、基础生产要素缺乏的贫困人口，结合农村集镇建设，

有计划、有步骤地实施移民搬迁。

四、发展动力

充分发挥我省承东启西、贯通南北的区位优势和比较优势，全面实施大开放，加快与世界经济接轨，加大改革力度，致力于体制创新，突破影响生产力发展的体制性障碍，加速形成社会主义市场经济体制，促进经济社会持续快速健康发展。

（一）解放思想

面对新的国际国内环境，紧跟时代发展的潮流，进一步解放思想，更新观念，把握导向，牢固树立发展是硬道理的观念和敢于跨越的观念，真正以发展为大局，以发展辨是非，以发展论英雄，坚决克服消极畏难情绪、等待观望情绪、妄自菲薄情绪，进一步激发“不畏今日晚，敢争天下先”的勇气和信心，把全省干部群众的智慧和力量切实集中到加快生产力的发展上。转变工作作风，创新发展思路。重实际，说实话，务实事，求实效，以“三个有利于”为标准，积极探索，大胆尝试，创造性地开展各项工作。努力掌握和运用市场经济规律，提高驾驭市场经济的能力。

（二）扩大开放

努力扩大出口 适应经济全球化趋势，积极利用国际国内两种资源、两个市场，大力提高产业的技术水平和国际竞争力，努力扩大外贸出口。更好地实施以质取胜和市场多元化战略，重视科技兴贸，优化出口商品结构，不断提高出口质量和科技含量。努力扩大名特新产品的出口，增加省内急需的关键技术装备和重要资源的进口。深化外贸体制改革，积极探索通过联合、兼并、股份制改造等多种形式，改组改造中小外贸企业。扩大私营企业的外贸经营权。加快建立规范的外贸代理制度。大力实施“大经贸”战略，加快实现外贸、外资、外经的渗透与融合，积极发展加工贸易，努力实现商品、技术和服务贸易的协调发展。

积极利用外资 继续坚持“三外”并举的方针，积极探索利用外资的新形式。以改善投资软环境为重点，以改进招商方式的手段，以招大公司、大项目为主攻方向，树立江西对外开放的新形象，使我省利用外资规模和水平实现大跨越。采取大型招商活动、小型专业团组和网上招商等多种形式，积极开展人才招商、项目招商和环境招商，努力开辟利用外资新路子。拓宽利用外资领域，引导外资重点投向国有企业改组改造、基础设施建设、农业开发、旅游资源开发等。主动应对国际资本流动趋势，引导外资参与我省产业结构调整，着力在引进国外、境外的大财团、大集团和跨国公司来赣投资上取得进展。积极合理地借用世界银行等国际金融组织和外国政府贷款，利用好国外先进技术和装备。

发展横向经济联合与协作 进一步扩大省际间的经济技术合作，重点加强与长江三角洲、珠江三角洲、闽南三角区的合作，大力引进省外资金。抓住国家鼓励到中西部地区投资

的机遇，充分发挥我省劳动力、水、电、土地等生产要素成本低的优势，更多地吸纳东部沿海地区的产业转移和外资企业的转移投资，更多地吸引东部企业参与我省资源的综合开发和加工利用，借助东部地区资金、技术、人才、信息等方面的力量，着力提高资源的开发和加工深度，促进资源开发与产业结构调整相结合，努力变资源优势为经济优势。积极参与西部大开发，结合西部大开发中市场需求的新特点，加强对西部地区市场的研究，充分发挥我省农业、建筑业、勘探业、采矿业、原材料工业等优势，鼓励企业到西部省份投资创业。

实施“走出去”战略 鼓励能够发挥我省比较优势的对外投资，采取多种途径和方式，扩大对外经济技术合作的领域，支持有竞争力的企业跨国经营，到境外开展加工贸易或开发资源。坚持把境外投资与扩大出口、增加劳务输出和对外援助结合起来，与推动产业结构升级、提高国际竞争力结合起来。加强对我省在境外企业的管理和投资的协调。继续发展对外工程承包和劳务合作，鼓励建筑企业、设计单位和中介机构到国际建筑市场上承揽工程，扩大劳务输出。尽快培育一批具有相当规模和较强国际竞争能力的大型承包工程企业，推动各类所有制企业走向国际工程承包市场。

（三）深化改革

国有企业改革 国有企业改革是整个经济体制改革的中心环节。按照产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的要求，继续深化国有企业改革，使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场主体。建立健全规范的国有资产管理、营运和监督体系，进一步明确各级政府管理国有资产的范围和责任，明确国有资产出资人，提高资本运营水平。加快国有大中型企业公司制改革步伐，形成规范的公司法人治理结构，培育一批实力雄厚、竞争力强的大型企业集团。中小企业要以产权制度改革为重点，采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营、股份合作、出售等多种形式，放开搞活国有中小企业，并防止国有资产流失，维护职工的合法权益。鼓励非国有企业、省外和国外投资者等多元投资主体参与我省国有企业改制，形成混合所有制企业。进一步转换企业经营机制，加强和改善企业管理，建立对经营者的激励和约束机制，健全监督体系。到 2005 年，全省国有大中型企业基本建立现代企业制度，经济效益明显提高，科技开发能力、市场竞争能力和抗御风险能力增强。

财税体制改革 积极转变财政职能，进一步完善财政管理体制，调动各级理财的积极性。改革和完善省市县乡四级财政体制，积极推进财政预算制度改革，加大对贫困县的转移支付力度。大力调整和优化支出结构，财政资金逐步退出一般竞争性领域，转移到满足政府履行职能和社会公共需要上来，逐步建立适应社会主义市场经济要求的公共财政框架。细化预算编制，推行部门预算、“零基预算”和综合财政预算，合理界定财政供给范围，提高保障公教人员工资发放能力，推进事业单位支出改革。充分发挥财政资金的导向作用，深入推进财源建设，提高财源建设效益。建立健全征管网络，严格依法治税，充分发挥税收调控作用，

确保财政收入稳定增长。改进和加强财政监督管理，规范财经秩序，积极防范财政风险。

价格体制改革 建立主要由市场形成价格的机制。完善价格调节基金制度和重要商品储备制度。加快建立和完善绝大部分商品和服务实行市场调节价，极少数商品和服务实行政府定价的机制。进一步清理整顿各种不合理收费项目，研究制定鼓励消费的价格政策。适时调整价格调控方向，积极稳妥地调整价格结构，依法加强价格监督管理，大力整顿价格秩序。

投融资体制改革 建立健全与市场经济体制相适应的投融资体制。充分发挥市场配置资金的作用，形成有利于储蓄转化为投资的机制，形成投资主体的激励机制和约束机制，形成融资机构的利益机制和风险责任机制。全面实行建设项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制，完善项目审计制度、重大项目稽查制度和投资责任追究制度。充分发挥财政性投资对全社会投资的引导和带动作用，促进投资主体多元化。简化审批手续，缩小审批范围，逐步以建设项目登记备案制替代行政审批制，实行投资主体自主决策，银行独立审贷。政府改善投资环境，配套优惠政策，取消所有制差别，强化监督管理，健全投资服务体系。

政府机构改革 按照中央部署和要求，进一步推进行政管理体制和政府机构改革，建立政务公开、办事高效、运转协调、行为规范、公正廉洁的行政管理体系。在完成省级机构改革的基础上，积极稳妥地推进市县乡机构改革。严格按照法定的权限和程序履行职责，提高政府的管理水平、服务水平和公共产品质量，建立健全工作责任制。政府要把主要精力转到研究发展战略、制定发展规划、实施宏观调控、加强社会管理和提供公共服务上来，把工作重点放到为经济发展和人民生活创造良好环境和提供优质服务上来，不直接干预企业经营活动，减少对经济事务的行政性审批，使政府、企业、市场的关系真正转到社会主义市场经济体制要求的轨道上来。

（四）优化环境

健全市场规则，规范市场行为，加强市场监管，清除分割、封锁市场的行政性壁垒。进一步整治和优化投资和经营软环境，依法保护投资者的合法权益。进一步增强服务意识，提高工作效率和服务质量，取消一切不合理的审批、核准、许可，清理整治乱收费、乱罚款和乱摊派。规范会计、律师、公证、资产评估、咨询等社会中介机构的行为，真正做到客观、真实、公正。整顿和规范各类行业协会，加强行业自律。打击和纠正逃废债务、不履行合同契约、价格欺诈、低价倾销等不正当行为。依法严厉打击走私贩私，制售假冒伪劣商品以及其他经济犯罪行为。强化全社会信用观念，完善和规范市场经济条件下的财产关系、信用关系和契约关系，树立诚实、守信的道德观念和行为规范。制定和完善维护市场秩序、规范市场主体和健全社会保障等法规。加强和改善司法、行政执法监督。加强社会治安综合治理，营造经济发展的良好社会环境。

五、发展保障

（一）精神文明建设

在改革开放不断推进，各种思想文化相互激荡的背景下，要始终坚持两手抓、两手都要硬，切实加强精神文明建设，培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，增强民族凝聚力，为全省改革开放和现代化建设提供强大的思想保证、精神动力和智力支持。

坚持不懈地进行党的基本理论和基本路线教育，巩固和加强马克思主义的指导地位。弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，引导广大干部群众爱祖国、爱江西、爱家乡。加强革命传统教育，坚持用井冈山精神教育广大干部群众，提倡自力更生、艰苦奋斗的创业精神，形成兴赣富民的强大动力。坚持以德治省，大力倡导社会公德、家庭美德和职业道德，尤其要加强青少年思想政治和道德品质教育，广泛树立信誉为本、爱岗敬业的理念和行为规范，努力建立适应社会主义市场经济的道德体系。

坚持正确的舆论导向，发展新闻出版、广播影视等各项事业，繁荣文艺创作，努力提高精神产品质量，力争创作一批代表先进文化前进方向的艺术精品。重视发展哲学社会科学，加强对理论和实践重大问题的研究。完善文化产业政策，加强文化市场建设和管理，推动文化产业发展，促进文化市场繁荣。加强文化基础设施建设，改善广大农村文化设施状况。加大文物保护力度。加强科普宣传教育，反对封建迷信活动，广泛开展群众性精神文明创建活动，倡导科学文明健康的生活方式。

（二）勤政廉政建设

加强勤政廉政建设。牢固树立正确的群众观念，一切以人民利益为重，真心实意为人民群众谋利益，切实帮助群众解决生产生活中的实际困难。建立健全监督和管理制度，进一步落实和强化领导干部廉洁自律制度。从群众反映最强烈的问题入手，纠正部门和行业不正之风，持续开展民主评议行风和创建文明行业的活动。切实加大从源头上预防和惩治腐败工作的力度。在省一级和省座城市、有条件的设区市政府机关和事业单位实行政府采购制度，在政府机关和财政拨款的事业单位及有条件的国有企业，继续试行会计委派制度，全面落实“收支两条线”的规定。积极推行县级以上党政领导干部和企业领导人员任期经济责任审计制度。加强群众监督工作，重视和发挥新闻舆论对勤政廉政建设的监督作用。

（三）民主与法制建设

发展社会主义民主，推进民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度以及民族区域自治制度。进一步改进政府工作，推进决策科学化、民主化。保护人民依法享有广泛的权利和自由，尊重和保障人权，实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督。加强城乡基层政权机关和群众性自治组织建设。进一步扩大基层民主，

完善村民自治，加强社区民主建设，坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度。实行政务、厂务、村务公开。

坚持依法治省，加强法制建设。科学立法，保证立法公正。根据国家立法和江西实际，抓紧制定适应加入世界贸易组织迫切需要的法规及有关法律的实施办法，完善地方性法规、规章体系。对已有法规、规章进行修改、完善，已经过时的，予以废止。推进政府工作法制化，从严治政，依法行政。加快推行执法责任制、评议考核制，提高行政执法水平。推进司法改革，完善司法保障，强化司法监督，依法独立行使审判权和检察权，严格执法，公正司法。健全依法行使权力的制约机制，加强对权力运用的监督，把勤政廉政建设纳入法制化轨道。加强法制宣传教育，提高全省人民尤其是各级领导干部的法律意识和法制观念。

（四）维护社会稳定

及时和正确处理群众来信来访，努力把各种不稳定因素解决在萌芽状态。全面贯彻党的宗教政策，保障公民宗教信仰自由，依法管理宗教事务，积极引导宗教与社会主义社会相适应。依法打击利用宗教进行的非法活动，坚决取缔邪教。切实把社会治安综合治理措施落实到基层，严厉打击刑事犯罪和各种恶势力，扫除“黄赌毒”等社会丑恶现象。

加强国防后备力量建设，充分发挥民兵、预备役人员在社会主义物质文明与精神文明建设中的作用。加强国防动员体系建设，增强平战转换能力，深入开展国防教育，增强全省人民国防意识。

（五）保障规划有效实施

适应社会主义市场经济体制初步建立并逐步完善的体制环境，创新实施机制，保障规划的有效实施。各级政府要切实转变职能，正确履行职责，为规划实施创造良好的体制、政策、市场等环境。省政府要组织实施或协调实施县域经济、城镇化、科技教育、人口就业和社会保障、生态环境、水利、能源、交通、信息化等九个重点专项规划，并在事关全省经济社会发展全局的关键领域和薄弱环节，组织推动或直接投资建设一批重大工程，确需省政府投资的项目，建设资金纳入省本级财政预算。

省政府有关部门要面向社会、面向群众，利用各种媒体，采取多种形式，广泛宣传“十五”计划，利用多种方式引导企业参与规划实施，在全社会形成关心规划，自觉参与规划实施的氛围。

政府在制定和实施年度计划时，要提出分年度落实纲要的目标和任务。有关部门要根据本纲要，针对所负责领域的任务，制定具体措施。各级地方政府在经济工作中，要从实际出发，贯彻好纲要的精神。有关部门要加强对规划实施情况的跟踪分析，特别要加强对经济增长、劳动就业、商品和服务价格等宏观调控目标的监测预警，自觉接受人民代表大会及其

常务委员会对规划实施情况的监督检查。

规划实施期间,当宏观环境发生重大变化或因重大自然灾害等原因使实际经济运行严重偏离规划目标时,政府要提出调整方案议案,报请省人大常委会审议批准实施。