

安徽省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要

(2001年1月19日安徽省第九届人民代表大会第四次会议批准)

序 言

安徽人民走过了20世纪非同寻常的百年，江淮大地发生了翻天覆地的变化。我们克服了种种困难，实现了社会主义现代化建设第一步、第二步战略目标，经济和社会全面发展，人民生活基本达到小康水平。

新世纪开始，我省将进入全面建设小康社会并加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。本《纲要》根据《中共安徽省委关于制定安徽省国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》编制，旨在阐明“十五”经济社会发展战略，提出预期性、指导性目标，明确政府工作重点，引导市场主体行为方向。《纲要》是未来五年我省国民经济和社会发展的蓝图和行动纲领。

第一篇 回顾与展望

第一章 “九五”计划执行情况

1、“九五”时期，全省人民在党的坚强领导下，团结奋斗，前期有效地抑制了通货膨胀，实现了国民经济的“软着陆”，中后期又克服了亚洲金融危机冲击、有效需求不足和多种自然灾害侵袭等不利因素影响，缓解了通货紧缩趋势，经济社会发展取得重大成就，调整后的“九五”计划胜利实现。2000年国内生产总值达到3030亿元，综合省力跨上了一个新台阶；商品短缺状况基本结束，市场供求关系发生了重大变化；社会主义市场经济体制初步建立，市场机制在资源配置中日益明显地发挥基础性作用；对内对外开放向纵深推进，开拓国内市场和国际市场取得重要进展；人民生活水平有了较大提高，基本实现小康目标；科技教育和各项社会事业有了很大发展，精神文明建设和民主法制建设取得丰硕成果。

国民经济继续保持较快增长。“九五”时期，全省国内生产总值年均增长10.4%，高于全国平均水平2个多百分点。2000年地方财政收入178.7亿元，比1995年的83.8亿元增长112.9%，五年平均增长16.3%；全部财政收入达到290.4亿元，比1995年的147亿元增长97.6%，五年平均增长14.6%。有效供给能力进一步增强。粮食综合生产能力基本稳定在2600万吨左右，棉花、油料产量在全国一直位居前列，煤炭、电力、钢铁等主要工业品产量继续提高。

经济结构调整步伐加快。第三产业连续十年保持10%以上的增长速度，在国内生产总值中的比重超过第一产业，构成了产业结构的二、三、一排序。各产业内部结构趋于优化，在农业内部，种植业所占比重由“八五”末的65%下降到2000年的56.7%，养殖业由31%提高到38.3%；电子、机械、新型建材等工业行业发展加快；房地产、旅游、信息等现代服务业出现良好发展势头。所有制结构得到调整，多种所有制经济共同发展的格局初步形成。城乡结构发生新的变化，预计2000年市镇人口占总人口的比重达到28%，比“八五”末提高9个百分点。

重点建设取得新的成就。“九五”累计完成投资 3670 亿元，是“八五”的 2.3 倍。五年安排省重点建设项目 102 个，完成投资 445 亿元，是“八五”的 1.76 倍。建成了芜湖长江大桥、马钢 H 型钢及异型连铸、合肥二电厂、沪蓉高速公路高界段等一批重点项目。特别是“九五”后三年，抓住国家实行积极的财政政策和稳健的货币政策的机遇，办成了一批多年想干而未干成的大事，建设了水利、移民建镇、交通、电网改造、城市基础设施、林业、环保、粮食仓库、高校、旅游设施和工业技术改造等项目。五年共加固和新修重要堤防 1015 公里，增加一级以上公路 420 公里，改造和建设农村电网台区 52000 个，新增城市日供水能力 65 万吨、城市道路 1100 公里，增加粮食仓储能力 33.4 亿斤，移民建镇安置 7.8 万户，完成 3000 万元以上重点技改项目 119 个，建设了一批环保、装备国产化项目和高新技术项目。

社会主义市场经济体制初步建立。农村改革继续推进，粮食、棉花流通体制改革逐步完善，全省农村税费改革试点取得阶段性成果。国有企业改革进一步深化，国有大中型企业改革和脱困的目标基本实现，放开搞活小企业取得新的进展。社会保障体制改革进展较快，职工养老、失业保险和城镇居民最低生活保障制度初步建立，农村社会保障制度建设开始启动，城镇住房货币化分配和医疗制度改革等全面展开。政府机构改革稳步推进，公务员队伍得到加强。

开放型经济发展取得新的成就。对外开放的领域和区域继续扩大，全方位对外开放格局初步形成。各类开发区建设取得新的成效，越来越多的生产企业直接参与国际市场竞争。2000 年外贸进出口总额预计达到 33 亿美元，比 1995 年增长 65%，其中出口 22 亿美元，增长 57.8%。“九五”实际利用外资累计 35 亿美元，比“八五”增长 56%，一批有影响的省外和国外大企业在我省投资兴业。我省已有一些企业到境外投资设厂，获得了国外注册。经济技术合作取得新的成绩。

教育和科技事业加快发展。教育发展步伐加快。实现了基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲的目标；省属普通高校 2000 年招生数达到 7.4 万人，在校生达到 16.9 万人，分别是 1995 年的 3.7 倍和 3 倍。五年共培养大专以上学历毕业生 22.9 万人。科技体制改革和科技事业发展取得新的成就。五年共取得省级以上科技成果 2500 余项，科技创新能力和水平有所提高，传统产业技术改造加快推进，高新技术产业逐步成长。

精神文明和民主法制建设成绩显著。城市文明创建活动持续展开，合肥等城市文明创建经验在全国产生积极影响。全省广播电视周边覆盖工程、村村通广播电视工程、广播电视传输网工程、省图书城、省体育竞赛场馆等精神文明重点建设项目已经建成使用，文化、卫生、体育、广播、影视、新闻、出版、修志等各项事业有新的进步。基层政权组织建设取得显著成绩，村民委员会直接选举普遍实施，社会主义民主法制建设步伐加快，地方法规体系逐步完善。

人民生活水平和质量有所提高。2000 年城镇居民人均可支配收入达到 5290 元，农民人均纯收入达到 1940 元，分别比 1995 年增加 40%和 48.9%。城乡居民居住水平有所提高。农村贫困人口由 275 万减少到 46.4 万人（不含因灾返贫人口）。年社会消费品零售总额超过 1000 亿元，居民消费

结构发生新的变化，假日旅游、娱乐健身等消费热点开始出现。计划生育取得显著成绩，预计 2000 年全省总人口 6276 万人，比“九五”计划控制目标少 124 万人。林业和生态建设取得新成绩。治理环境污染成效明显，淮河、巢湖的水污染初步得到控制，居民的生活环境质量有所改善。

2、我省经济发展中存在的突出矛盾和主要问题是：经济结构不合理，产业层次低，整体素质和竞争力不强；国有企业机制转换滞后，阻碍经济发展的体制性因素仍很突出，经济发展的环境特别是开放的环境亟待改善；城乡居民收入增长缓慢，就业矛盾突出；财政平衡压力加大，相当部分县、乡财政困难；城镇化水平低，中心城市辐射带动能力不强；环境治理和可持续发展任务艰巨；有的地方社会治安状况不好等。

第二章 “十五”发展前景展望

3、今后五到十年，是我省进行经济结构战略性调整的重要时期，是完善社会主义市场经济体制的重要时期，也是扩大开放、更广泛地融入国内外经济的重要时期。经济社会发展面临的主要挑战是：经济全球化趋势增强，我省既要应对沿海发达地区的有力竞争，又将面临国际强手的战略性挤压；科技革命迅猛发展，我省自然资源等传统优势逐步弱化，加快培育新的经济增长点又遇到人才、资金、技术等要素短缺的制约；新一轮结构调整方兴未艾，我省经济结构不合理的矛盾更加突出，特别是农业抗自然风险和市场风险能力较弱，增加农民收入、实现城乡经济良性互动的任务十分艰巨；劳动力成长进入新的高峰期和劳动力的结构性过剩，使就业形势更加严峻；实现可持续发展的要求更高更迫切，人口控制、生态保护和环境治理的任务十分繁重。

4、“十五”时期也有十分难得的历史性机遇。加入世界贸易组织有利于更好地利用国际国内两种资源、两个市场；扩大内需方针的继续实施为拓展市场提供了空间；西部大开发和东部地区的产业升级，有利于我省发挥承东启西的区位优势；体制创新、科技创新为经济发展注入新的活力；加速推进城镇化，将促进城乡经济的共同繁荣；以信息化带动工业化，将提高经济运行的质量和效率。改革开放以来所创造的物质条件，特别是各项基础设施的大规模建设和农业生产条件的改善，也为我省经济加快发展奠定了基础。

5、我们必须审时度势，抓住机遇，迎接挑战，开拓前进。“十五”时期，我们要在基本实现小康的基础上全面建设小康社会，在工业化初具规模的基础上优化结构和提高质量，在城镇化潜能积聚的基础上实现城镇化的快速推进，在社会主义市场经济体制初步建立的基础上实现经济体制的完善，在全方位对外开放的基础上逐步走向经济国际化，在实现现代化建设第一、第二步战略目标的基础上加快向第三步战略目标迈进。

第二篇 指导思想和发展目标

第三章 经济社会发展的指导思想

6、“十五”时期我省国民经济和社会发展的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，以党的

十五大和十五届五中全会精神为指导，全面贯彻党的基本路线，解放思想，实事求是，以加快发展、富民强省为主题，以经济结构的战略性调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，大力实施科教兴皖战略、大开放战略、城镇化战略和可持续发展战略，全面提高经济素质和综合竞争力，加速推进农业大省向农业强省、资源大省向加工业大省、人口大省向经济大省的跨越，加快工业化、信息化和城镇化的进程，实现经济与社会事业协调发展、物质文明与精神文明共同进步，为建设富强民主文明的社会主义现代化安徽而继续努力奋斗。

7、贯彻上述指导思想，关键要把握以下原则：

坚持以加快发展、富民强省为主题。发展是硬道理，是解决安徽所有问题的关键。只有加快发展，奋力赶超，才能提高人民生活水平，增强全省综合实力，为深化改革、保持社会稳定奠定坚实的基础。加快发展要以质量和效益为核心，发挥比较优势，形成特色经济，在发展中促进结构优化，在结构优化中更快更好地发展。

坚持以经济结构战略性调整为主线。要以加快工业化进程为中心，重塑竞争力强的产业群；以加快城镇化和振兴县域经济为重点，促进区域经济协调发展；以加快国有企业改革和发展非公有制经济为重点，加大所有制结构调整力度；以加大科技教育、信息化和基础设施建设投入为重点，创造更有利于改革开放和经济发展的支撑体系；以提高人民生活质量和改善环境为重点，增加适应社会需求的公共产品和服务。

坚持以改革开放和科技进步为经济发展的强大动力。继续深化市场取向的改革，大胆突破影响生产力发展的体制性障碍，为多种所有制经济共同发展创造平等竞争的环境。适应经济全球化趋势，在对外开放方面迈出更大步伐。贯彻引进消化吸收与自主创新并举的方针，提高经济发展的科技含量。

坚持实施牵动全局的重大经济发展战略。继续实施科教兴皖战略，加快科技进步和人才培养，发挥科技作为第一生产力的决定性作用。加快实施大开放战略，既要扩大对外开放，也要扩大对内开放和地区间相互开放。积极实施城镇化战略，把城镇化作为拉动经济增长的重要突破口，加速工业化。大力实施可持续发展战略，促进人口、资源、生态、环境与经济、社会的协调发展。

坚持以提高人民生活水平为根本出发点。努力扩大就业、增加收入，进一步提高居民消费水平，拓宽消费领域，优化消费结构。要特别注意改善城乡居民的居住条件和交通通信条件。加快建立健全社会保障体系，构筑社会稳定的“安全网”。要把提高城乡居民生活质量与扩大内需结合起来，调整需求结构，以需求带动经济增长。

第四章 经济社会发展的主要目标

8、“十五”时期国民经济和社会发展的总体要求是，经济增长率高于全国平均水平，社会生产力实现跨越式发展，综合国力进一步增强，为我省人均国内生产总值达到全国平均水平奠定坚实

的基础。经济结构战略性调整取得明显进展，经济增长质量和效益明显提高；完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐，国有企业建立现代企业制度取得新的重大进展，所有制结构更加合理，社会保障体系比较健全；形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，经济国际化水平有所提高；人口增长得到有效控制，就业矛盾适度缓解，城乡人民生活水平明显提高；生态环境状况有所好转，科技教育加快发展，精神文明建设和民主法制建设扎实推进，各项社会事业全面进步，加速向现代化建设的第三步战略目标迈进。

9、根据上述总体要求，“十五”时期要努力实现以下目标：

经济总量。国内生产总值年均增长 8.5%左右，其中三次产业年均分别增长 4%、9%和 11%。到 2005 年，按 2000 年价格计算的国内生产总值达到 4600 亿元，人均达到 7000 元；地方财政收入 268 亿元，年均增长 8.5%，保持财政收支平衡。全社会固定资产投资年均增长 11%，五年累计投资 6000 亿元左右，投资率逐步达到 30%以上，民间投资的比例逐步达到 50%以上。社会消费品零售总额年均增长 9.5%。价格总水平保持基本稳定。

经济结构。产业结构进一步优化，一产比重降低到 20%以下，三产比重提高到 35%以上。初步建立富有活力的科技创新体系。在提高国有经济控制力、影响力和带动力的同时，使非公有制经济占经济总量的比重达到 35%以上。城乡结构有新的改善，市镇人口占全省总人口的比重每年提高 1—2 个百分点。国民经济和社会信息化程度明显提高。2005 年进出口总额达到 56 亿美元，“十五”时期年均增长 11%，其中出口达到 35 亿美元，年均增长 10%；五年累计利用外资 45 亿美元以上。

人口和就业。人口自然增长率控制在 9‰以内，2005 年全省总人口控制在 6600 万以内。2005 年全社会从业人员达到 3750 万人，“十五”时期年均增长 1.6%；其中城镇从业人员 750 万人，年均增长 2%。五年新增从业人员 290 万人，其中城镇新增就业 70 万人。城镇登记失业率控制在 5%左右。

居民收入和生活质量。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入年均增长 5%左右；城镇职工最低工资标准继续有所提高。以住、行为重点的居民生活质量有明显改善。2005 年，城镇居民人均住宅建筑面积提高到 20 平方米以上，农村住宅砖混结构比重增加到 85%以上，有线电视入户率和城镇居民计算机普及率分别达到 45%和 17%左右。鼓励轿车进入家庭。

生态环境。全省森林覆盖率提高到 30%，全省新增水土流失治理面积 2500 平方公里。城市人均公共绿地面积 8 平方米。逐步提高城市生活污水处理率，工业废水全面实现达标排放，城市大气污染和长江沿岸酸雨得到控制，淮河、巢湖水质继续改善，确保长江、新安江水质良好。

社会发展。“两基”成果得到巩固和提高；“十五”末高中阶段教育和省属普通高校在校生规模均比“九五”末增加 1 倍以上。婴儿死亡率控制在 30‰以内。农村医疗卫生条件进一步改善，城乡文化体育设施增加。社会保险覆盖面有较大幅度提高，民主法制建设提高到新的水平。

第三篇 经济结构的战略性调整

第五章 加快调整农业和农村经济结构

10、继续强化农业的基础地位。以增加农民收入为核心，大力推进农业产业化经营，稳定粮食综合生产能力，发展优质高效农业，加快农业现代化进程，实现农村经济繁荣和社会稳定。

11、以遵循市场规律、自然规律和尊重群众意愿为前提，推进农业和农村经济结构的战略性调整。

调整农村产业结构，大力发展乡镇企业，实现以一产为主向一、二、三产业并举转变。乡镇企业要坚持增加总量和提高质量并重、结构调整和机制创新并重，全面发展、改造和提高。引导乡镇企业进行资产重组，以股份制、股份合作制、转让和拍卖等多种形式，实现产权多元化，支持符合条件的企业上市。乡镇企业要与农业产业化结合，着重发展农副产品深加工，储藏、保鲜、运销等农村服务业，并向小城镇集中，提高技术档次和专业化水平。

调整农业内部结构，稳定粮食综合生产能力，突出发展优质畜牧业、特种水产业、高效经济作物和饲料作物，实现从以农业为主向农、林、牧、渔多业并举转变。加快养殖业特别是畜牧业区域化、专业化进程，把畜牧业逐步培育成我省农业中的第一大产业；继续实施渔业致富工程和林业二次创业工程。基本建成阜阳、亳州为中心的皖北黄牛基地，巢湖、六安家禽生产基地，淮南、合肥等奶及奶制品基地，沿淮、淮北优良猪生产基地，沿江水产品经济带，以及皖南、皖西山区林特产品生产基地。“十五”期末养殖业产值占农业的比重要提高到 50%左右，其中畜牧业比重达到 35%以上。

调整农产品的品种结构，实现从以产量为主向优质高效、特色明显、市场畅销产品为主的转变。要把量多的产品调优，把优质产品的规模调大，重点推广优质小麦、优质水稻、双低油菜、脱毒山芋等，“十五”末主要农产品优质率继续有所提高。积极推进生态农业、绿色无公害农业、旅游观光农业、创汇农业及庭院经济的发展。有选择地建设一批以绿色食品为主导产业的生态农业县。

12、加速农业科技进步。“十五”末农业科技贡献率力争达到 50%以上。加强与国外、省外的农业技术合作与交流，重点引进和消化吸收一批先进的农业科技成果，促进农业生产集约化。大力推广良种良法，以“品种工程”为龙头，建设一批良种繁育基地。加快推广和普及先进栽培和施肥技术、农副产品深加工、储运及综合利用技术、节水灌溉技术、生物农药和生物防治技术等适用农业科技。大力发展节水农业、旱作农业，搞好农业科技示范园区建设。加强对农民的教育和培训，发展农村职业技术教育，实施“绿色证书”工程。改革农业科技推广体系，把农技推广机构办成经济、社会效益相结合的农业科技企业。

13、推进农业产业化经营。继续培育龙头企业和中介服务组织，为农民提供产前、产中、产后服务。大力发展公司加农户、中介组织加农户、专业协会加农户等多种组织形式，推广订单农业。

要在全省形成一大批各具特色的贸易型、加工型、服务型 and 综合型经营实体，集中力量抓好 100 家左右农业产业化骨干企业，带动农副产品生产、加工和销售。注重培育农村经纪人和运销员队伍，定期在省内外开展农产品展销。

14、加强农业支持保护体系建设。健全和完善农村社会化服务体系。促进农业服务体系的企业化经营，发展各类农民专业组织。继续深化供销社、农村信用社改革，转变经营机制，真正办成农民自己的合作经济组织。进一步完善农产品市场体系。加强农村专业市场建设。完善粮食风险基金、储备和保护价收购制度。实施品牌工程，加快建立农产品质量标准体系，逐步与国际标准接轨，促进农业生产国际化、标准化。加强出入境动植物检疫，严格把好农产品进口关。继续加强农业基础设施建设。做好气象、水文预测预报工作。继续建设粮食仓储设施。建立覆盖全部乡镇的农业信息网，及时地向农民和乡镇企业提供市场信息、技术指导和咨询服务，提高现代化水平。

第六章 促进工业结构优化升级

15、我省经济结构调整的重要任务是提高工业竞争力。要坚持工业化与信息化紧密结合、增加总量与优化结构紧密结合，加快工业企业的技术进步，促进现有企业和产品向高附加值、集约化和高加工度方向演进，有重点地培育高新技术产业，发展壮大支柱产业，全面提高工业素质。

16、改造提高传统产业。“十五”期间要加快推广机电一体化技术、信息技术及各种先进适用技术，重点选择规模较大、市场份额较高的行业进行技术改造。采用现代生物技术和制造技术改造传统粮油加工、饮料等食品工业，大力发展绿色食品、方便食品、速冷食品、营养保健食品等。改造提升棉纺织、印染后整理和丝绸后加工水平，积极开发差别化纤维、产业用化纤，发展产业用、装饰用纺织品，加快发展成衣及服装面料。积极发展高标号水泥，加速方解石、凹凸棒、高岭土等非金属矿产的合理开采和加工，利用优质浮法玻璃发展深加工产品。加速淘汰造成“白色污染”的塑料制品，积极发展可降解农用薄膜、微滴喷灌器材，大力开发无毒、无公害包装塑料、工程塑料、塑料合金等新材料。调整农用化学品品种结构，提高高浓度、多元复合肥比重，发展高效、低毒、低残留农药新品种和新剂型，大力发展除草剂、杀菌剂和生物农药。发展天然、高效日用化工原料，优化、扩大洗涤用品生产，开发香精香料和化妆用品。

17、发展壮大支柱产业。大力发展农副产品深加工业、采用先进制造技术的机械装备及配件业、电子电器业、新型建材及优质金属材料业。力争“十五”期末，上述四个产业占工业的比重提高到 50%左右。

农副产品深加工业。突出抓好黄牛、制浆造纸、中药材、玉米淀粉、禽类产品等 5 大系列产品。阜阳、亳州要实现黄牛系列开发和产业化经营，发展综合加工；加快木浆、非木浆基地建设，集中制浆，发展高档用纸；加速推进中成药工程化生产进程，发展具有独特优势的中成药产品；推进玉米淀粉深度加工，发展淀粉发酵、淀粉糖类、变性淀粉等生化系列产品；加快家禽基地建设，发展分割、冷却及熟食制品。

机械装备及配件业。依托重大工程，采取专项措施，继续发展汽车、工程机械、农用机械等优势行业，突出发展环保设备、机电一体化等新兴产品。促进叉车产品向物流装备和施工装备两个方向延伸、扩张，形成具有系统设计成套和工程总承包能力的全国工程装备生产基地；汽车重点是以轻型车底盘为平台，建设轻型车“一条龙”，发展经济型轿车、豪华大客车和各种专用车；农用机械，重点发展工厂化育秧及种植收获机械、农用节水及灌溉机械等；环保设备产业重点是发展日处理能力5-40万吨城市污水处理设备、大型除尘脱硫设备、垃圾处理设备等；重点支持大型精密数控液压机、农副产品深加工机械、汽车零部件、大型潜水电泵、光伏泵等优势特色装备的开发生产。培育一批有特色的小型巨人。

电子电器业。依托冰箱、洗衣机等优势产品和生产企业，强化与国内外知名企业的合作，加快数字化方向的技术进步，形成具有较高专业化协作水平的家电生产基地。重点发展大屏幕彩电、微机、空调等家电整机产品，鼓励现有企业在提高技术等级的基础上扩大产品集中度；积极研制开发信息家电等新型家电产品，加速开发用于工业过程控制、服务业现代化管理的投资类电子产品；鼓励中小企业主动围绕整机，发展配套产品。

新型建材及优质金属材料业。发展优质棒材、冷轧薄板等优质特种钢材，以及电解铝、电解铜深加工系列产品，形成全国重要的优质金属材料生产基地；扩大化学建材生产，保持PVC型材在全国的领先地位，大力发展超细碳酸钙等非金属矿深加工产品，开发轻质板材等新型建材，加快发展厨房、浴室成套设备等，形成全国重要的新型建材生产基地。

18、加快培育高新技术产业。坚持发挥优势、有限目标的原则，在电子信息、生物工程和生物医药、新材料领域，优先发展一批产业化前景明朗、具有市场潜力或拥有自主知识产权的高新技术产品，形成新的经济增长点。

信息产品制造业。重点发展软件和专用集成电路、数字视听和网络应用设备、电子基础材料、新型电子元器件、新型显示器和光纤光缆等产品。

生物工程和生物医药产业。加快医药、农业等领域生物技术的研制开发，重点选择市场前景好、无知识产权纠纷的成果加速转化，支持合肥、芜湖、淮南等生物药业园区的发展。大力发展现代中药。加快离子束等现代物理技术在农作物育种和微生物发酵、菌种选育等方面的运用；大力研发酶工程、细胞工程、基因工程等生物技术新产品。

新材料产业。重点向优异性能、特定功能方向发展。积极发展磁性材料、钼系列产品、稀有金属及金属复合材料、光传输材料、热敏光敏传感材料、集成电路基材等信息电子材料；重点发展有机硅、聚氨脂、涂料、助剂、添加剂等精细化工及高分子材料；加快发展无机陶瓷微滤膜、喷涂陶瓷棒等功能陶瓷和结构陶瓷；积极拓展纳米材料、超细超硬材料、新型工程塑料及塑料合金等应用范围。

19、加快发展建筑业。“十五”期间建筑业年均增长率力争高于第二产业平均增长水平，建筑

业增加值占第二产业的比重达到 12%以上。继续深化建筑企业改革。积极开拓建筑装饰市场。扩大对外承包工程和劳务合作。改善建筑工程质量，依靠技术进步，提高劳动生产率，增强企业竞争力和经济效益。加强现场管理，确保工程质量竣工验收全部达到国家标准。

20、推进企业组织结构调整。以资产为纽带，推进企业兼并、联合、重组和股份化。重视发挥大企业特别是上市公司在结构调整升级中的辐射带动作用，鼓励发展一批拥有自主知识产权、主业突出、核心能力强的大公司和企业集团。积极推进本地企业与国内外优势企业联合。实行鼓励中小企业发展的政策，维护中小企业利益，促进专业化分工协作，引导中小企业向“专、精、特、新”方向发展。依靠市场优胜劣汰机制，形成产业内适度集中、企业间充分竞争、大中小企业协调发展的企业组织结构。

以制度创新促进技术创新。从法规、机制、资金等方面为企业技术升级创造条件，政府运用担保、贴息等方式引导企业加大技术改造投入，鼓励企业围绕质量、品种、效益和替代进口，加快国外先进技术的引进消化吸收和创新。要加强优质原材料品种的开发，发展新型、节能、节材产品。

21、依法关闭技术落后、浪费资源、污染严重和不具备安全生产条件的企业。淘汰落后设备、技术和工艺，压缩部分行业过剩生产能力。对长期资不抵债、亏损严重、扭亏无望的企业要加大破产力度。积极稳妥地关闭资源枯竭矿山。制止低水平重复建设。发展清洁生产。

第七章 大力发展服务业

22、加快发展服务业是促进经济增长和扩大就业的重要途径，是推动产业结构战略性调整的重要着力点。以市场化、产业化、社会化为方向，提升传统行业，培育新兴行业，发展特色行业，明显提高服务业在国民经济中的比重。“十五”末服务业从业人员占全社会就业人口的比重达到 30%以上。

23、把旅游业培育成为新的支柱产业。加快重点旅游景区、旅游城市开发与配套设施建设，开拓大众旅游市场，保护旅游资源，提高文化品位，增强旅游接待能力。重点发展“两山一湖”（黄山、九华山、太平湖）旅游经济，逐步建成世界级旅游胜地。同时大力发展以天柱山、琅琊山、天堂寨为代表的皖西、皖东和皖西南的观光旅游，以合肥、巢湖为中心的休闲旅游，以古文化为主要特点的皖北和沿江城市的专项旅游。强化旅游产品开发，围绕旅游办工业、办农业，开发旅游食品、旅游商品、旅游纪念品和文化产品，形成集观光、休闲、购物和娱乐为一体的立体化旅游产业，创出品牌。加快旅游企业体制改革，规范旅游市场秩序，提高服务质量。

24、促进房地产业加快发展。以建设经济适用住房为重点，健全商品房、经济适用住房、廉租房供应体系。加强房地产工程质量和物业管理，大力发展房地产咨询、评估、经纪代理等房地产服务，培育房地产开发、经营和管理的骨干企业。进一步深化城镇住房制度改革，落实住房分配货币化政策。理顺房价构成，降低交易成本，发展购房信贷，放开房地产二、三级市场，促进房地产业的繁荣。

25、大力发展社区服务业。遵循以人为本、服务居民，资源共享、共驻共建，扩大民主、居民自治，因地制宜、循序渐进的原则，构建新的社区组织体系，重点发展家政、维修、护理、保安、环卫等各类服务，优化配置社区服务设施，促进社区服务网络化和产业化，努力建设管理有序、服务完善、环境优美、治安良好、生活便利、人际关系和谐的新型现代社区。

26、培育现代服务业，提高传统服务业的水平。发展信息、金融、保险、会计、咨询、法律服务、技术开发等行业。积极引导和支持非义务教育、体育、非基本医疗服务和文化出版等产业发展，鼓励发展大众文化娱乐设施和产品。采用现代化技术和营销方式改造商贸流通、交通运输、市政服务等传统服务行业，推行连锁经营、物流配送、多式联运、网上销售等组织形式和服务方式。以增加服务内容、改善消费环境为重点，鼓励发展各类农业服务组织，加快农村服务业发展，促进农业服务专业化、系列化。

27、加快发展服务业的关键是转变观念。要打破部门垄断，放宽市场准入条件，加强市场管理，规范竞争行为，营造有利于服务业发展的社会氛围。加速推进部分社会事业的产业化进程，加快机关、企业、学校、医院等部门后勤服务社会化改革，实行政企分开、企业与事业分开、营利性机构与非营利性机构分开，理顺管理体制。多渠道增加投入，鼓励和引导民间资金及外资投向服务业。结合城市产业转移和功能完善，拓展服务业发展空间。

第八章 推进国民经济和社会信息化

28、加速推进国民经济和社会的信息化，是产业结构优化升级和实现工业化、现代化的关键环节。“十五”期间要把推动国民经济和社会信息化放在优先位置，充分发挥信息技术的倍增效应，以信息化推进工业化，促进社会生产力的跨越式发展。

29、加强信息基础设施建设。健全信息网络体系，基本建成高速宽带传输网络。鼓励发展用户接入网，推动电信、广播电视和计算机互联网的相互融合。积极发展各类专用网络。通过“十五”努力，基本形成对外连接国际互联网和中国公共信息网、对内连接各市县的宽带信息传输系统。加强信息安全保障体系建设。

30、加强信息技术在国民经济各产业和社会各方面的应用。开发和建设一批公共基础性信息资源库和专用数据库。建立和完善全省党政信息交换网。在卫生、教育、社会保障等公共服务领域广泛应用和普及信息网络。以信息技术改造和提高传统产业。加快发展电子商务，在银行、证券、税务、商贸和大中型企业取得突破性进展。大力推进家庭上网和信息入乡、入校等活动。

31、积极发展信息产业。“十五”要有重点地组织实施一批信息化重大工程，加快发展信息产品制造业、软件开发业和信息服务业。依托现有优势，加强先进信息技术的引进、消化、吸收和创新，开发高档电子基础材料、光电子产品和新型电子元器件，促进规模化生产；开发数字视听等信息家电新产品。组建先进的 IC 设计开发中心，建设国内领先的 IC 封装生产线，开发集成电路相关产品。开发具有自主知识产权的应用软件，培育软件骨干企业，形成以合肥软件园为中心的软件产

业群,支持大学科技园建设。加快发展电信业和其它信息服务业,鼓励信息企业拓展服务范围。2005年互联网上网户数预期达到100万户左右,固定电话普及率、移动电话用户分别达到每百人15部和10部以上。

第九章 加强基础设施建设

32、“十五”期间要以增强能力、优化布局、提高质量、增进效益为原则,加强规划引导,拓宽投资渠道,建设一批影响全局的基础设施骨干工程,构筑我省经济和社会发展的支撑系统。

33、继续加强水利基础设施建设。重点建设全省防洪保安体系,使长江、淮河重要堤防基本达到能防御1954年型洪水的标准,保障重点防洪城市能防御百年一遇洪水。加强农业节水、灌区配套和防旱、抗旱设施建设,综合利用和节约水资源,增强抗旱能力。继续推进江淮分水岭易旱地区综合治理,改善供水能力。搞好农田水利基本建设,“十五”再改造中低产田50万公顷。抓好重点水利工程:完成临淮岗控制工程、港口湾水库、大房郢水库,奎睢河、汾泉河治理,沿江排涝站、移民建镇等工程建设任务;基本完成合肥、芜湖、安庆、淮南、蚌埠、阜阳、黄山、马鞍山等重点城市防洪工程。开工建设白莲崖水库;积极推进引江济淮工程前期工作;加快建设巢湖、新安江、水阳江和青弋江防洪工程,以及淠史杭、驷马山等大型灌区的续建配套和大中型水库的除险加固。

34、交通建设以扩大网络、强化枢纽、完善系统、优化结构为重点,基本建成综合交通运输体系。

公路。2005年底,基本建成全省公路快速交通网,使各市与周边主要城市通达高速公路。增加路网密度,提高道路等级,使等级公路通达乡村。建成上海至成都国道主干线安徽段、北京至福州国道主干线安徽段、黄山-杭州高速公路、界首-阜阳-蚌埠高速公路、连云港至霍尔果斯国道主干线安徽段、芜湖至宣城高速公路、安庆长江公路大桥,建设沿江高速公路、合肥-铜陵-黄山高速公路、蚌埠至南京高速公路、合肥至阜阳高速公路、合肥公路主枢纽。“十五”期间全省公路通车里程增加8000公里,其中高速公路增加1000公里。

铁路。基本形成东西铁路通道。重点建设宁西线、铜九线,完成淮南线、宣杭线扩能改造,把合肥铁路枢纽建成为国家路网性枢纽。“十五”期末,全省铁路营业里程比“九五”末增加350公里。

水运。加强长江及内河主要港口改造,保障内河航道畅通。完成合肥-裕溪口航道改造、芜湖港集装箱码头改造,以及马鞍山、铜陵、池州、安庆港的扩能工程。“十五”期间新增港口吞吐能力1500万吨左右。

民航。主要机场适航条件要明显改善,吞吐能力大大提高。完成黄山机场扩建、蚌埠军用机场迁建。

管道。配合国家“西气东输”和两淮煤层气开发,建设输气管道。

35、加强能源建设，优化能源结构，提高能源效率。

电力。加强电网建设，按照布局合理的原则建设新电源，增强电力调峰能力，因地制宜地发展水电和新能源发电，继续开展核电调研。重点建设 500KV 主干电网，加快建设跨地区输电线路，完成农网、城网改造，开工建设琅琊山抽水蓄能电站，争取建设响水涧抽水蓄能电站，利用“西气东输”建设燃气机组补充调峰容量；开工和筹建安庆电厂、阜阳电厂、池州电厂。

煤炭。适当调整建设布局，加快推广应用洁净煤技术，提高原煤入洗率和机械化采煤率，扩大煤炭出口。建成张集、祁东矿，开工建设许疃、涡北矿，做好界沟、顾桥、刘庄矿的开工准备；建成张集、谢桥、祁东、刘桥等大型坑口洗煤厂；加快现有矿井技术改造。

其他能源。加强石油天然气资源勘探，加大煤层气地质勘探开发力度，积极发展太阳能、秸秆气化、沼气等新能源和可再生能源，推广能源节约和综合利用技术。

第四篇 实施科教兴皖战略

第十章 推进技术进步和科技创新

36、推进技术进步和科技创新是实施科教兴皖战略的重要任务。要贯彻加强技术创新、发展高科技、实现产业化的方针，为经济结构的战略性调整和现代化建设不断提供强大的技术支持。

37、确立企业在技术创新中的主体地位。大中型企业都要建立技术开发中心，增加技术开发投入，吸引和培养具有创新能力的科技人才，研究开发拥有自主知识产权的核心技术和产品，鼓励企业以一定比例的股份重酬有突出贡献科技人员。大面积地推广应用先进适用技术，促进科技成果转化成为现实生产力。

充分发挥科研机构 and 科研人员的作用。深化科研体制改革，建立有利于科技成果转化的新机制。促进并鼓励应用型、开发类科研机构 and 设计单位改制为科技型企业、整体或部分进入企业、转为技术中介服务机构等。继续推进科研院所投入经济建设的主战场，鼓励骨干科研机构以产权、资本、市场为纽带，兼并一般科研机构 or 中小企业，开发新产品、新技术、新工艺等。鼓励科研人员以自主知识产权、科研成果等为资本或股本，参与企业投资和收益分配；鼓励科研人员领办、创办高新技术企业。大力扶持、引导民营科研院所、科技中介组织和科技型中小企业的发展。

推进科研与生产的结合。继续加强省部共建活动和产学研结合，提倡分市、分产业与中国科技大学、合肥工业大学、安徽大学等重点院校和科研院所结成对子，共同创立高新技术产业。鼓励科研机构、大专院校与市县和企业开展交流与合作，支持企业在高校建立研究开发机构。建立服务功能社会化、网络化的科技中介服务体系。建立健全主要面向中小企业的技术创新支撑体系。办好高新技术产业开发区、科技园区和创业中心。依托现有条件，在合肥建立辐射全国的科技成果交易市场，带动企业的技术创新。

加强应用基础研究。发挥国家驻皖高校和科研机构的技术和人才优势，与省内大专院校、科研机构联手建立精干、高效的科学研究体系，集中力量攻克制约经济发展的共性技术和关键技术，带动产业升级。支持国家在皖的基础研究工作。

继续加大科技投入。企业的研究开发经费要逐步增加。政府继续加强对重点科研机构的财政资金支持。设立风险投资基金，支持开发研究和高新技术产业发展。引导上市公司进入高新技术产业领域，实现资金与技术的有机结合。鼓励外资企业在我省设立研究开发机构。金融机构要加大对高技术产业化项目的支持。“十五”末，全省研究与开发经费占国内生产总值的比重要达到 1%以上。

第十一章 加快教育发展和人才资源开发

38、加快发展教育事业。科教兴皖，教育为本。教育必须坚持面向现代化、面向世界、面向未来，以提高国民素质为根本宗旨，适度超前发展。着力推进素质教育，促进学生的德智体美全面发展。完成师范院校的调整，加强教师培训，提高教师和教育管理人员的素质。

多层次、有重点地发展各类教育。实施安徽省教育振兴行动计划，积极发展高中阶段教育和高等教育；以改善农村学校办学条件和解决农村儿童少年辍学问题为重点，巩固提高义务教育成果，将青壮年文盲率控制在 3%以下，城市和县城基本普及高中阶段的教育。初中升学率达到 45%以上，高中阶段在校生规模力争达到 170 万人。在保证质量的前提下，扩大现有普通高等教育办学规模，积极发展高等职业教育和成人教育，支持发展民办高教。2005 年全省省属普通高等院校在校生要达到 38 万人，高等教育毛入学率达到 13%左右，在校博士、硕士研究生翻一番。继续支持中国科技大学建设世界一流大学，支持合肥工业大学等重点大学上台阶，完成安徽大学 211 工程二期建设。

深化教育体制改革。逐步构建不同类型教育相互沟通和衔接的教育体制，推动教育资源重组；鼓励学校间的合并、合作，扩大办学规模，提高教学质量，增进办学效益；建立地区性公共图书中心、实验中心和实习基地等，面向社会开放式经营；完善高等教育和中等职业教育的奖学金、助学金和助学贷款等制度，确保优秀学生和贫困学生得到资助，完成学业；根据经济和社会发展的实际需要，调整高校和中专学校的专业设置、课程设置；改革学校用人制度；实现高校后勤服务社会化。

继续加大教育投入。依法保证教育经费的“三个增长”，鼓励境内外个人和企业投资办学、捐资办学，形成以政府办学为主体，公办学校和民办学校共同发展的格局。

39、高度重视人才资源开发。尽快建立人才开发、使用、管理和流动的新机制，做到人尽其才。充分重视和使用好现有人才，努力办好省工商管理学院，力争更多的中青年企业领导人经过 MBA 培训，提高企业管理水平；开展城市经济管理专题培训，让更多的市长、镇长掌握行政和公共管理知识，提高城镇管理水平；开展国际贸易规则专题培训，让更多的经济主管部门负责人通晓国际经贸知识，提高开放型经济管理水平。继续实施“双千工程”，“十五”期间要吸引千名左右省外优秀学术带头人和企业家，在皖兴办高科技产业，或从事科研、教学活动；遴选千名左右优秀中青年人才外出培训。加大政府在人才培训方面的投入，开发人力资源。完善知识产权保护制度。

第五篇 实施大开放战略

第十二章 扩大对外开放

40、以更加积极的姿态推进全方位、多层次、宽领域的对外开放，实现与境外、省外经济的融合和省内地区间的经济联合，以开放促调整、促改革、促发展，逐步向经济国际化的方向迈进。要以国内和国际市场需求带动产业选择；以外来投资激活存量资产；以引进消化吸收先进技术带动产业结构升级；以借鉴国际规则带动经济体制的完善和投资环境的改善。

41、进一步扩大对境外开放，在利用外资、对外贸易等方面取得更大的突破。

积极、合理、有效地利用外资。改善投资环境，完善利用外资政策，扩大利用外资规模，提高利用外资质量。引导外商投资从一般加工业和服务业项目，向高新技术产业、现代服务贸易业、开发型农业、基础设施建设和现有企业改造等方面扩展，实现产业领域的全面开放。“十五”期间，要力争在引入跨国公司特别是“世界500强”企业到我省投资有较大进展。积极探索各种不同的利用外资方式和合作方式，注重发展项目融资、股权投资、债券融资等利用外资方式，积极做好争取利用国际金融组织和外国政府优惠贷款的工作。引导企业主动寻求机会，加入跨国公司的企业并购与重组。按照国际惯例，采取新型灵活的招商方式，积极向外宣传推介安徽，开展委托招商、网上招商，提高招商引资实效。

积极扩大对外贸易。继续坚持以质取胜和市场多元化战略，重视科技兴贸，巩固和扩大我省的对外贸易合作。继续增加农产品及其加工制成品、矿产品和劳动密集型产品的出口；扩大有独特优势的技术密集型产品出口，提高出口产品的技术含量和附加值，提高机电产品出口比重；继续发展加工贸易特别是高新技术加工贸易；积极发展服务贸易。加快先进技术和关键设备引进步伐。

积极实施“走出去”战略。鼓励具备条件的企业到境外建立生产、销售、设计和研发基地，开展境外加工贸易；承包工程项目，带动设备出口和对外劳务合作；鼓励企业开发利用境外人才和其它资源。

42、根据世贸组织的规则和国际惯例，进一步改革外经外贸体制，推进外贸企业的集团化、产贸一体化和代理经营；建立更加开放的市场准入制度，对外商投资企业依法实行国民待遇；继续完善基础设施，进一步整顿投资软环境；建立促进投资、贸易的服务体系；建立健全涉外政务公开制度。

第十三章 加快对内开放

43、强化对省外的开放。充分利用沿海地区产业转移和西部大开发的机遇，加强与省外的交流和合作。

积极迎接东部辐射。要加强与长江三角洲地区的互动联合。通过品牌挂靠、资产重组、联合投

资、承接产业扩散等方式，进行资本和生产领域的融合；通过推行代理制和展销促销活动，推进流通领域的融合。通过迎接辐射，使我省经济融入长江三角洲和长江经济带的大循环之中，为加快发展拓展新的空间。同时加强同珠江三角洲地区的交流与合作。

积极参与西部大开发。利用国家加速建设东西交通干线的有利时机，构筑贯通全省、连接全国各大干线的东西大通道，优化我省的综合交通布局，提高我省在全国交通网络中的地位。利用西气东输，推广清洁能源，围绕西部来气规划建设一批调峰电站和天然气化工项目。大力开拓西部市场。增开合肥、黄山等地至西部旅游城市的民航班线。做好对口支援三峡地区和安置三峡库区移民的工作。

加强与港澳台地区的合作。要特别重视加强与台湾、香港、澳门地区的经贸交流和合作，发挥这些地区的信息窗口作用，树立安徽对外开放的形象，以更加优惠的政策吸引港澳台地区客商来我省投资兴业。

44、大力推动省内地区间的开放。地区间要敞开投资市场、服务市场和各类市场，既要防止地方保护主义，又要防止歧视当地企业的做法，建立境外投资者、省外投资者和省内投资者公平竞争的机制，实现各种生产要素的自由流动。

45、在重点开放区域上寻求突破。要继续发挥“一线两点”在对外开放中的示范、带动作用，在吸引外资和引进国际先进技术取得突破，在发展新兴产业，尤其是新兴服务业方面取得明显进展。各类开发区都要增加境外、省外投资比重，真正成为全方位对外开放的“窗口”。建设国际机场，开通国际航线，积极争取设立芜湖出口加工区、黄山旅游经济特区。

第六篇 实施城镇化战略

第十四章 全面推进城镇化进程

46、“十五”期间要把城镇化作为拉动经济增长和调整经济结构的战略支点。积极推进省会城市建设，重点发展区域性中心城市，加快发展重点小城镇，初步形成功能明确、布局合理、发展协调的城镇体系，“十五”末全省市镇人口达到2000万以上。

47、加快省会城市建设步伐。合肥要加快发展成为以高新技术产业为主要特征的现代化大城市。适当集中力量，把合肥培育成聚集、扩散和辐射能力较强的中心城市，建成全国重要的高新技术产业基地，明显提高国内生产总值在全省国内生产总值中的比重。要加快合肥市区产业和人口聚集步伐，带动周边卫星城市的发展，建立以合肥为中心的城镇密集群。

48、抓好交通枢纽城市建设。芜湖市要抓住长江大桥开通后的契机，全面规划，加快发展，在对外开放中率先突破，成为区域性中心城市。蚌埠市要充分发挥自身的优势，进一步发展成为京沪线上的重要枢纽城市之一。阜阳市要科学规划，加快发展成为京九铁路中段的重要新兴城市。要利用芜湖、蚌埠、阜阳的枢纽地位及水、陆、空交通的有利条件，培育特色产业，全面扩大经济容量，

形成商流、物流中心。

49、积极推进工矿城市经济结构转型。对以资源开发和加工为主的工矿城市，进行有重点的改造，发展各具特色的主导产业。壮大一批建立在能源、矿产资源基础上的重加工工业，延伸产业链条，提高产品附加值。搞好矿产伴生资源的综合利用，提高经济效益。大力发展接续和替代产业，着力培育现代城市产业，扩展城市功能，拓宽就业渠道，增强带动和辐射功能。

50、有步骤地发展新兴城市和重点小城镇。加快新兴城市基础设施建设，拓展城市功能。集中力量建设县城镇和 200 个左右的中心建制镇，引导县城和部分基础好、潜力大的建制镇充分发挥区位优势、产业优势和规模优势，逐步发展成为中小城市。抓好城区经济发展，尽快形成具有地方特色的主导产业和骨干企业。加强小城镇配套设施建设，逐步形成比较健全的公共服务体系。

51、实行更积极的推进城镇化的政策措施。改革户籍管理制度，普遍实施户籍登记制，鼓励和引导农村人口向城镇转移。多渠道筹措城镇建设资金，鼓励通过拍卖城镇存量资产和特许经营权、开发权筹资；鼓励民间投资参与城镇基础设施和文化、教育、卫生、体育等事业的建设；设立股份制形式的城市投资公司，广泛吸纳社会资金，开发经营城镇建设项目。金融机构要积极参与和支持城镇建设，为有稳定收入的进镇农民发展生产和购房、购车提供贷款。根据城镇发展需要合理调整行政区划，探索适应市场经济和小城镇发展要求的行政管理体制。

第十五章 促进地区经济协调发展

52、推进城乡经济一体化。逐步打破城乡分割体制，加快建立社会主义市场经济条件下的新型城乡关系，促进城乡经济协调发展。城镇建设要把着力点放在壮大经济实力、增强城镇功能上，走以产业兴城镇、以城镇促产业发展的路子，使城镇真正成为带动区域经济增长极。

53、振兴县域经济。按照分类指导的原则，采取积极有效的扶持措施，促进县域经济持续、健康、稳定发展。加大开放力度，吸引外地企业参与开发县域优势资源，重组现有企业，培育具有较强竞争力的主导产业、骨干企业和特色产品。加大县乡国有及集体企业改革步伐，扩大个体私营经济发展空间，使民营经济成为乡镇企业的主体、县域经济的支柱。积极推动高等院校和科研院所通过合资、联营等多种形式，到县乡创办科技型企业，进行技术转让、技术咨询和技术承包。进一步理顺财政体制，加大对县乡的财政转移支付力度，加强财源建设。

54、优化区域经济布局。加快合肥及周边地区的经济发展，使之成为国家重要的科教基地和高新技术产业密集区；加快以芜湖为龙头的皖江经济带和皖东南地区的开发开放，使之成为全省对外开放的前沿和经济快速增长区；加快“两山一湖”旅游开发，形成以旅游为特色的皖南经济区；加快推进农业产业化、工业化和城市基础设施建设，形成京九、京沪铁路沿线经济带和沿淮经济区；加快大别山区、皖西南地区资源综合开发，形成有山区、湖区特色的经济区；在全省沿边地区实施更开放、更灵活的经济政策，增强沿边经济的竞争力。

第七篇 实施可持续发展战略

第十六章 加强人口和资源管理

55、坚持稳定人口低生育水平的各项政策，控制人口增长，提高人口素质，优化人口结构。要加强计划生育和优生优育服务网络建设。制定与市场经济相适应的有利于计划生育的社会经济政策和利益调节型的人口控制机制。继续把计划生育的工作重点放在农村，把农村计划生育工作与扶贫开发、农村的发展和稳定结合起来。规范对流动人口计划生育的管理和服务。加强队伍建设，建立和健全计划生育行政执法检查监督机制。

56、加强国土资源开发和整治。坚持资源开发与节约并举，把节约放在首位，保障资源合理开发和持续利用。建立健全资源有偿使用制度，努力提高资源综合利用效率。加强土地管理，切实保护耕地。坚定地执行基本农田保护区制度，确保 2005 年全省基本农田稳定在 360 万公顷左右，占耕地的 85%。优化水资源配置，充分开发和合理利用地面、地下和空中云水资源。加大农业节水灌溉和工业循环用水力度，大力开展城市节约用水活动，落实供水管网改造、更换节水型器具等节水措施，“十五”末农业灌溉用水利用率要达到 45%，工业用水重复利用率要达到 75%。加强森林资源的培育和保护，合理开发利用森林资源。加强地质勘查和优势矿产资源的有序开发、管理和矿山环境保护。加强再生资源、废旧物资回收利用。

第十七章 加强生态建设和环境保护

57、加强生态体系建设。大力开展植树造林，加快国土绿化步伐。强化皖南山区和大别山区水土流失综合治理，实行陡坡地退耕还林、退耕还草，禁止毁林、毁草开荒。在长江、淮河干流继续实行移民建镇、退耕还河工程，禁止沿江、沿淮地区围湖、围河造田。加强长江、淮河流域生态防护林建设。恢复巢湖自然生态功能，建立鱼类繁殖保护区和沿湖湿地保护区。建立和完善自然保护区，以池州生态经济示范区建设为重点，保护特殊的环境和生态系统。实施淮北砂礓黑土、土石山区改良工程和矿区、塌陷区治理工程。加强旱涝灾害、火灾、地质灾害和其它自然灾害防治，减少灾害损失。

58、加大“三废”治理力度，突出治理水污染，提高环境质量。重点加强工业污染控制，推广清洁生产工艺和废弃物减量化技术，关闭限期内未达标的污染企业，控制污染源头，提高工业“三废”综合治理率。保护城市水资源，高度重视城市水污染防治，严格控制污染物排放，“十五”期间设市的城市都必须建设污水处理设施，50 万人口以上城市污水处理率要达到 60%以上，合肥市要达到 70%以上。加快建设城市垃圾处理厂，加强城市烟尘、噪声等环境监测和控制。继续抓好全省大气污染治理和长江沿岸酸雨控制，巩固并扩大淮河、巢湖治污成果。开展环保教育，提高全民环保意识，强化环保执法和监督力度。到 2005 年，长江、巢湖水体和淮河干流水体主要污染指标达到Ⅲ类水体标准，酸雨控制区城市空气质量达到Ⅱ级标准，城市空气和地面水环境质量达到国家规定的标准。根据环保市场需求，扶持壮大环保产业。

第八篇 深化经济体制改革

第十八章 加快国有企业改革

59、国有企业改革是经济体制改革的中心环节。要切实推进政企分开，完善现代企业制度，健全法人治理结构，使国有企业真正成为市场竞争的主体。

积极探索国有资产管理的有效形式。政府出资设立的各类国有投资公司要逐步转为国有资产经营公司，加速建立国有资本出资人制度，建立国有资产管理、营运和监督机制。

建立规范的激励、约束机制。改革对国有企业领导人和技术、管理骨干的分配方式，普遍试行年薪制或期权、股权制，调动经营者的积极性；实行风险金抵押、经营管理者执业资格等制度，强化对经营者的约束。

基本完成国有大中型企业公司制改革。鼓励国有大中型企业通过规范上市、中外合资和相互参股等形式，实行股份制。建立权责一致、运转协调、有效制衡的法人治理结构，规范企业内部运行机制，加强企业领导班子和企业家队伍建设。重点抓好 40 户以上国有控股或参股的大公司、大集团，使其在支柱产业、高新技术产业发展、国际市场开拓和整个产业升级中发挥中坚作用。

采取股份合作制、托管、拍卖、租赁、收购兼并和员工持股等多种形式，放开搞活国有中小企业。完成 1200 多户国有工业中小企业改制任务，国有商业、物资、外贸等企业和供销社系统要全面实行市场化运营。

促进各类企业转换经营机制，强化发展战略研究，广泛应用现代管理技术和方法，实行全员劳动合同制、岗位责任制等，加强和改进内部管理。

60、加快国有经济布局的战略性调整。除国家明确规定保持支配地位的领域外，国有经济要有步骤地从一般竞争性行业退出，积极探索各种有效的国有经济布局调整模式。新建企业一般不再采用国有独资和绝对控股的形式。综合运用行政推动、政策导向和市场机制，促进国有资本向提供重要公共产品和服务的行业、优势产业和高新技术领域中的骨干企业聚集，提高素质，优化结构，增强国有经济的控制力和竞争力。

第十九章 大力发展非公有制经济

61、适应社会生产力发展的要求，调整和完善所有制结构。坚持和完善以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，为各类企业创造平等竞争的环境。“十五”期间在促进国有企业改革和发展的同时，要重点鼓励和引导非公有制经济加快发展。在国家法律法规允许的范围内，全面赋予非公有制经济参与市场竞争的平等权利，在企业开办、土地使用、信贷税收、上市融资、进出口贸易等方面，让非公有制经济享有与公有制经济同等待遇。清理和取消制约非公有制经济发展、限制社会投资的不合理规定，除关系国家安全和必须国家垄断的领域外，允许社会投资进入各

种领域。支持具备资质的私营企业参与政府采购和工程招标，建设和经营基础设施，投资举办教育、文化、卫生等产业，鼓励非公有制经济参与国有和集体企业改制重组，吸引省外民营企业来我省创业兴业。建立健全对非公有制经济的创业指导、融资担保、技术开发等服务体系，依法维护各种所有制经济的合法权益。鼓励和引导非公有制经济成为发展高新技术产业、推进农业产业化和加快小城镇建设的生力军。

第二十章 深化农村改革

62、稳定土地承包关系，促进土地使用权的合理流动。继续完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营机制，进一步完善土地二轮承包，加强承包合同管理。在保持土地承包关系长期稳定的前提下，坚持自愿、有偿的原则，探索土地使用权的合理流转机制，发展多种形式的土地适度规模经营，优化土地资源配置，提高农业集约化程度。鼓励富裕农民采取承包、租赁、兼并等多种方式，大力发展农业和农村非农产业，促进农村生产要素向生产能手和小城镇转移。

63、巩固和扩大农村税费改革成果。继续贯彻落实农村税费改革的政策措施，切实保护农民利益，坚决取缔农村“三乱”，合理确定农民负担水平并保持长期稳定。在完善税费改革的同时，加快推进乡镇机构改革、乡镇财政体制改革、农村教育体制改革等各项配套改革。以税费改革为契机，进一步改善农村干群关系，加强基层民主建设，促进村级集体经济发展，探索农村社会事业社会办的新机制。继续强化农民负担监督管理，通过地方立法，巩固农村税费改革成果，增加农民收入，保障农村稳定。

第二十一章 创造发展市场经济的环境

64、建立和完善统一开放、公平竞争、规范有序的市场体系。继续加强商品市场建设，发展大宗商品批发市场、期货市场和耐用消费品旧货市场，有重点地建设和改造一批农产品市场和工业品专业市场。规范发展资本和资金市场，为企业多种方式融资创造条件，鼓励符合条件的企业发行股票上市融资，扩大企业债券融资规模，发展票据市场，积极探索基金投资，培育和发展保险中介市场。完善和发展人才、劳动力市场，促进人才和劳动力自由流动。规范土地市场，全面推行经营性用地招标拍卖制度。进一步放开商品和服务价格，缩减政府定价范围，完善市场价格形成机制，规范市场价格行为，加快价格法制建设，政府定价要提高科学性、时效性和透明度。

65、切实转变政府职能，加强和改善宏观调控。继续深化政府机构改革，建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制，综合运用计划、财税、金融、投资、价格等手段调控经济运行。

改善计划调控方法和手段。把握宏观经济形势，科学制定经济发展战略、发展规划、产业政策，搞好重大生产力布局，增强计划调控的科学性和有效性。

逐步建立适应社会主义市场经济要求的公共财政基本框架。深化财税体制改革，理顺分配关系，强化税收征管，培植新的财源，确保财政收入稳步增长。推进财政支出改革，提高预算的透明度和

约束力，实行规范的政府采购制度。建立规范的财政转移支付制度，实施乡镇财政解困工程。清理压缩和规范行政性收费，积极稳妥地推进税费改革。健全财政职能，加强管理监督。

积极支持金融改革和发展。完善金融组织体系、市场体系、监管体系和调控体系，加强地方金融体系建设。支持国有独资银行的综合改革，积极引入外资银行、省外商业银行和非银行金融机构在我省设立分支机构，深化农村合作金融体制改革。积极创建安徽金融安全区，引导金融机构扩充信贷资源，增加信贷投入。规范金融监管，防范金融风险，提高资金运行质量，促进金融机构支持地方经济发展。

建立新的投融资体制。确立企业在竞争性领域的投资主体地位，基本形成企业自主决策、自担风险，银行独立审贷、政府间接调控的体制，推动投资中介组织市场化改革。改革投资管理方式，对企业出资建设国家非限制和非禁止类项目，实行登记备案制。建立以政策引导、信息发布等间接调控手段为主的宏观调控体系。全面实行项目法人责任制、工程监理制、招标投标制、工程质量责任制等，完善国家重大建设项目稽察制度，加强对国债项目和重大投资项目的资金、质量管理与审计监督。鼓励民间投资，扩大投资需求。引导投资方向，提高技术改造的投资比重、高新技术产业的投资比重和用于知识更新、人力资源开发的投资比重。

66、优化发展环境。坚持解放思想，转变观念，进一步创造有利于改革开放和经济发展的政策环境、体制环境、法治环境和人文环境。要落实吸引省外、境外资金，鼓励多种所有制经济发展的各项优惠政策，促进各类市场主体平等竞争。深化行政制度改革，减少审批项目，规范审批程序，提高办事效率，改善政府服务。坚决打击制假售假、偷税漏税、经济欺诈、恶意逃废债务等行为，依法维护市场秩序和社会秩序。努力在全社会形成文明健康，积极进取，人人塑造良好形象，人人营造良好环境的风气。

第九篇 提高人民生活水平

第二十二章 提高就业水平和社会保障水平

67、努力增加就业。通过经济增长带动、就业结构调整和制度改革挖潜等措施，广开就业渠道，缓解劳动力供求矛盾。继续实施扩大内需政策，增加社会公共项目投资，增加就业岗位。进一步发展具有市场前景的劳动密集型产业，大力发展服务企业和非公有制经济，增加就业岗位。鼓励具备条件的人员自办企业和社会服务组织，以创业带动就业。促进劳务输出，组织具备专业特长的人员到省外和国外寻找就业机会。引导劳动者转变就业观念，鼓励阶段性就业，提倡非全日制、季节工、弹性工作制。全面推行劳动预备制度，严格执行离退休制度，降低劳动参与率。加大下岗失业人员再就业培训力度。探索建立失业预警监测系统，建立和健全科学的劳动保护法规体系、技术标准体系和劳动保护监察体系。规范就业服务中介机构的工作，建立劳动力市场价格机制，维护劳动者合法权益。

68、完善社会保障制度。“十五”期间要基本建立独立于企业事业单位之外的、资金来源多元

化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。依法扩大养老、失业、医疗、生育等社会保险覆盖面，吸纳各类从业人员参加社会保险，启动机关工作人员社会保障制度改革，推动农村社会保险。把国有企业下岗职工基本生活保障纳入失业保险；健全社会统筹和个人帐户相结合的基本医疗保险制度，基本完成医药卫生体制改革；逐步形成基本养老保险、个人储蓄保险相结合的多层次养老保险体系。提高统筹层次，科学确定保障标准，多渠道筹集社会保障资金，增强社会保险基金支付能力和调剂能力。加强和完善城市居民最低生活保障制度，逐步提高城市贫困人口救济补助标准。

69、发展社会福利事业。积极发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等事业。发展慈善事业，继续鼓励各界人士捐助发展社会福利。推进残疾人康复、就业，保护妇女、未成年人的合法权益。支持发展老龄事业，推进老龄人口福利社会化进程。

第二十三章 提高城乡居民收入和生活质量

70、在经济发展的基础上，逐步提高城乡居民收入水平。2005年城镇居民人均可支配收入要达到6790元，农民人均纯收入要达到2480元。坚持效率优先、兼顾公平的原则，完善按劳分配为主体、多种分配形式并存的分配制度。通过农业和农村经济结构调整，加快农业富余劳动力转移，拓宽农民增收渠道。发挥市场对初次分配的基础性调节作用，逐步推行职工工资协商制度。切实搞好机关和事业单位工资制度改革，建立与财税体制相一致的公务员工资增长机制。规范社会分配秩序，加强对垄断行业收入分配的监管。保护合法收入，整顿不合理收入，取缔非法收入，用税收等手段调节过高收入，防止收入分配差距过分扩大。

71、发展社会公共产品和服务，提高城乡居民生活质量。适应城镇居民生活需要，继续增加能源供应，提高气化率和集中供气、集中供热能力；加强水源保护，保障城市供水的水质水量；建设和改造城市道路，改善交通环境；加强公共绿地建设，增建和改善环卫设施；“十五”期间，新增城镇日供水能力180万吨，新增城镇供气用户150万户，城市人均道路提高到11平方米。加强农村基础设施建设，重点是完成农村电网改造，实现城乡同网同价，提高乡村道路通达程度，实施农村自来水网建设工程，加强邮政通信及医疗、教育设施建设等，2005年基本实现村村通公路、电话、电视，农村自来水普及率由35%提高到60%左右。建立灾情预报、预防和急救体系。发展气象、地震和测绘事业。

改善居民居住和出行条件，提高吃穿用等基本消费水平。增加城镇家庭电话、电脑、轿车等拥有量，提高农村家庭电视机、电冰箱、洗衣机等家电普及率。全面推行城镇住房制度改革，加快货币化、商品化步伐，城镇居民基本实现每户一套住房，农村居民住房质量有所提高。调整食物结构，居民动植物蛋白的摄入量达到中等收入国家的平均水平。增加居民闲暇时间，推行职工带薪休假制度。

改善卫生条件。实现人人享有卫生保健。全省每千人拥有医生数达到1.67人，人均期望寿命

达到 73 岁。积极推进区域卫生规划，合理配置卫生资源，加强农村基础卫生设施建设，稳步发展农村合作医疗，实施农民健康工程，解决农民基本医疗问题；基本建成社区卫生服务组织、综合医院和专科医院合理分工的服务体系框架。

改善大众文化娱乐和健身等设施。进一步巩固和扩大农村广播、电视覆盖率，努力改善农村电影放映条件。加强公共体育设施建设，开展全民健身运动，增强国民体质。完善重点运动项目布局，提高竞技体育水平，争取在全国九运会和十运会上获得好成绩。

72、加大对社会公益性事业的投入。逐步提高政府用于社会公益性项目投资的比例。拓展社会发展的资金渠道，鼓励企业和个人投资兴办社会事业；扩大福利彩票、体育彩票发行规模；加强国际间社会发展的合作与交流；鼓励和表彰各种赞助公益性社会事业的行为，加强对各种社会赞助资金使用的监督和管理。

73、进一步做好扶贫开发工作。重点做好深山区、库区、沿淮行蓄洪区的扶贫工作和江淮分水岭地区的综合治理，重视非贫困地区中贫困人口的扶贫工作，使贫困人口稳定脱贫，逐步致富。坚持开发式扶贫，重视文化扶贫，增加扶贫投入。继续安排以工代赈资金和其它专项资金，优先在贫困地区进行基本农田、人畜饮水、交通通信和水土保持等基础设施建设。注重发展贫困地区的教育、文化、卫生事业。继续开展各级党政机关、大专院校、科研院所及大型企业对口帮扶活动，动员社会各方面力量参与扶贫。推进贫困地区与经济发达地区开展多层次、多渠道、多形式的经济技术合作。对极少数不具备生存条件的地区要实施移民工程，进行异地安置。对先行脱贫地区要采取有效措施，防止返贫，并加快实现由温饱向小康迈进。支持少数民族乡镇村的基础设施建设，解决少数民族地区人民脱贫致富的问题。

第十篇 加强精神文明建设和民主法制建设

第二十四章 加强精神文明建设

74、建设社会主义精神文明，发展有中国特色的社会主义文化，是社会主义现代化建设的重要内容和基本保证。必须切实加强精神文明建设，满足人民日益增长的多方面精神文化需要，全面提高国民素质，为改革开放和现代化建设提供强大的思想保证和智力支持。

75、坚持不懈地进行党的基本理论、基本路线教育，巩固和加强马克思主义的指导地位，弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神。加强社会公德、家庭美德和职业道德教育，提高全体公民的思想道德素质。重视对社会思潮及其表现形式的研究和引导。认真做好哲学社会科学研究的规划与管理，围绕改革和建设中的重大问题进行深入研究。加强对新闻舆论、国民教育、社会文化、休闲娱乐等各种思想文化阵地尤其是新闻网站的建设和管理。开展国防教育和国防动员，加强人民防空基础设施建设，深入持久地开展拥军优属、拥政爱民活动，加强军民团结，军政团结。

76、进一步繁荣社会主义文化。弘扬主旋律，提倡多样化，多出文化精品。新闻出版、广播影

视等各项事业，要坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的原则，深化文化体制改革，建立科学合理、灵活高效的管理体制和文化产品生产经营机制。完善文化产业政策，加强文化市场建设和管理，推动有关文化产业发展。努力建设一支高素质的理论、文化、宣传工作队队伍。

77、继续开展创建文明城市（县城）、文明村镇和文明行业活动，倡导科学、文明、健康的生活方式。强化诚信观念，整肃社会信用秩序。继续开展文化、科技、卫生下乡和婚育新风进万家活动，推进农村改水、改厕、改善居住环境工作。加强科普教育，反对封建迷信。

78、建设精神文明重点工程。加大财政投入，引导社会投入，有计划地建设安徽会展中心、博物馆等一批有重要影响的省重点文化工程。大中城市重点建设好图书馆、科技馆、档案馆、体育馆，有条件的要建设博物馆、方志馆。县、乡主要建设综合性的图书馆、文化馆和文化站。依法保护优秀民族文化遗产和自然遗产，加大对文物、历史文化名城、重点历史街区的整治和保护力度。加强档案、文物、地方志工作。大力改善青少年学生校外活动场所条件，做到90%以上的县（市）有青少年宫或活动中心，为青少年学生提供文明健康的校外活动基地。进一步加强保障社会公共安全的设施建设。建设乡村文化工程，形成乡村科技推广网、成人职业教育网和广播电视网。

第二十五章 加强民主法制建设

79、建设社会主义民主和法制，是改革开放和现代化建设的重要目标。必须适应经济体制改革和现代化建设的需要，继续推进政治体制改革，加强民主法制建设。

加强民主政治建设，发展社会主义民主。坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作与政治协商制度，推进民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，保证人民依法享有广泛的权利和自由，尊重和保障人权。加强城乡基层政权机关和群众性自治组织建设，扩大公民有序的政治参与，依法管理自己的事务。完善村民自治，加强社区民主建设，坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度。扩大基层民主，实行政务、厂务、村务公开。进一步发挥工、青、妇等群众组织的桥梁和纽带作用。对全省经济建设和社会发展的重大问题，实行民主决策、科学决策，逐步使民主制度化、法制化。

80、落实依法治省方略。加强地方立法。制定科学、完善的中长期立法规划，加快立法工作步伐，提高立法层次和质量，完善立法程序，推进立法工作民主化进程，保证立法的科学性和可操作性。完善地方法规规章体系，重点是规范市场经济条件下的财产关系、信用关系和契约关系，维护市场秩序，保障公平竞争。清理和废止不符合社会主义市场经济体制要求和不适应世界贸易规则的法规和规章。

加强政风和廉政建设，推进政府工作法制化，依法行政、从严治政，自觉接受法律、舆论和社会监督。加强公务员队伍建设，坚持不懈地进行“三个代表”教育，在公务员中树立全心全意为人民服务、为经济建设服务的良好政风。

加快推行执法责任制、评议考核制，提高行政执法水平。推进司法改革，完善司法保障，强化司法监督机制，确保公正司法。进一步落实党的民族政策和宗教政策，促进各民族共同繁荣和进步。依法管理宗教事务，引导宗教与社会主义社会相适应。依法打击民族分裂活动和利用宗教进行非法活动，取缔邪教。完善宣传、教育、预防、治安和惩治相结合的有效的社会安全网络；依法严厉打击各类犯罪活动和社会恶势力，扫除黄赌毒等社会丑恶现象；预防和减少未成年人犯罪。正确处理新时期人民内部矛盾，努力化解社会不安定因素。

深入开展社会主义法制教育。继续加大普法工作力度，全面完成第四个五年普法计划规定的任务，形成全体公民自觉学法、守法、用法、护法的良好风气。

本规划实施期间，当遇到经济社会发展环境发生重大变化，或由于其它不可预见的因素，使实际经济运行偏离规划目标时，省政府责成省计划主管部门及时提出调整方案，报经省人民代表大会常务委员会审查批准后组织实施。

“十五”计划是新世纪第一个五年计划，是开始实施现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划，也是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。全省人民要在中共安徽省委的领导下，振奋精神，开拓进取，团结拼搏，扎实工作，为实现加快发展、富民强省的宏伟目标而努力奋斗！