

# 辽宁省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要

(2001年2月24日辽宁省第九届人民代表大会第四次会议通过)

21世纪初,是我国形成比较完善的社会主义市场经济体制,开始向第三步战略目标迈进的重要时期,是辽宁搞好经济结构战略调整,加快经济发展和社会进步的关键时期。科学地制定和实施辽宁省国民经济和社会发展第十个五年计划,对于全省建设小康社会,加速现代化进程,具有重大的现实意义和深远的历史意义。

本纲要是根据中共中央“十五”计划建议精神和中共辽宁省委关于“十五”计划建议制定的,是“十五”期间全省各族人民推进现代化建设的蓝图和纲领,是战略性、宏观性、政策性的计划。

## 一、“九五”时期的回顾与总结

“九五”期间,辽宁各族人民在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,紧紧围绕实现经济体制和经济增长方式两个根本转变,全面实施结构优化、外向牵动、科教兴省三大战略,解放思想,振奋精神,团结奋斗,经济建设和社会发展取得显著成就,实现了现代化建设的第二步战略目标。

国民经济持续稳定增长,全省综合经济实力显著增强。2000年国内生产总值实现4668亿元,年均增长8.6%;其中第一、二、三次产业增加值分别年均增长6.1%、8.9%和9%。人均国内生产总值11235元,年均增长8.2%;地方财政一般预算收入295.5亿元,年均增长10.2%。五年累计完成固定资产投资5250亿元,比“八五”时期增长62%,新增固定资产4044亿元,增长82%。

结构调整取得进展,老工业基地改造调整初见成效。种植业和农、林、牧、渔业内部结构得到调整。坚持“两高一深”方向,工业结构调整步伐加快,鞍钢半连轧和新轧工程、本钢烧结和连铸工程、辽化二期工程等一批重点基本建设和技术改造项目相继竣工投产,石化、冶金、电子、机械四大支柱产业实力增强,高新技术产业和第三产业发展较快。到2000年三次产业增加值比例由“八五”末期的14.0:49.8:36.2调整到10.9:49.4:39.7,高新技术产业产值占工业总产值的比重由8%增加到14%。

经济体制改革取得新进展,社会主义市场经济体制初步建立。基本实现了国有企业三年改革与脱困的目标。对272户国有大中型企业进行了公司制改造,其中100户初步建立起现代企业制度,上市公司达到49家。社会保障体系不断完善,基本养老保险覆盖面和社会化发放率均达到100%,征缴率达到92.5%;享受最低生活保障人数71万人,比上年增加44万人。省政府机构改革任务基本完成,减少工作部门11个,行政编制精简48%。

对外开放总体水平提高。对外贸易保持稳定增长,五年全省外贸进出口总额744.5亿美元,比“八五”时期增长64%。其中,出口449亿美元,增长52.4%。2000年全省外贸出口达到108.5亿美元,比上年增长32.3%。利用外资规模扩大,质量和效益提高,五年累计实

际利用外资额达到 146.3 亿美元，其中外商直接投资 107 亿美元。到去年底投产开业的三资企业达 8310 家，比 1995 年增加 56.6%。通用、西门子、东芝、浦项等跨国公司在我省投资兴办的企业达 130 多家。各类开发区建设加快，投资软环境进一步改善。对外交往日趋活跃，友好城市达 76 个。接待境外旅游人数和外汇收入均比“八五”时期增长 1.1 倍。

基础设施建设加快，城乡面貌发生较大变化。沈山高速公路、白石水库、大连引碧供水工程、大窑湾集装箱码头、北良仓储、绥中和铁岭 5 个电厂等一批重点建设项目交付使用。五年新增公路里程 2113 公里，其中高速公路 559 公里；电话普及率达到 25 部/百人，比 1995 年末增加 17.5 部；新建万吨级泊位 18 个，港口吞吐能力增加 4134 万吨；新增发电装机容量 483 万千瓦；新增城市日供水能力 228 万吨；污水日处理 72 万吨，辽河流域水污染防治第一阶段任务基本完成；小城镇建设、老城区改造、城市美化绿化成效显著，城市功能进一步增强。

科技、教育等各项社会事业持续发展，人民生活基本实现小康。“九五”期间，取得省及省以上科技成果 2750 项。去年高新技术产业实现产值 1000 亿元，比 1995 年增长 2.6 倍。提前两年普及九年义务教育，高等教育改革和调整有新的进展，规模不断扩大。人口自然增长率控制在 5‰以内。文化、卫生、体育、广播电视、新闻出版、计划生育等各项事业取得新成就。2000 年城镇居民家庭人均可支配收入达到 5358 元，农民人均纯收入为 2356 元，五年分别年均增长 7.7%和 6%。社会消费品零售总额 1848 亿元，五年平均增长 10.5%。城镇居民人均居住面积比 1995 年末增加 1.2 平方米，城乡居民生活水平和质量进一步提高。

民主法制和精神文明建设不断加强。五年共办理人大代表建议、批评、意见 1169 件，办理政协委员提案 2167 件，提请省人大常委会审议通过地方性法规 61 件，制定政府规章 68 件。依法治省、普法教育、“扫黑除恶”、惩治腐败和同“法轮功”邪教组织斗争成效显著，扫除社会丑恶现象取得明显成果。精神文明创建活动不断深入，民族团结进步事业又有新发展，军民、警民关系更加密切。

“九五”期间，我们在克服困难和取得成就的过程中，积累了一些宝贵的经验。主要是：必须坚持解放思想、转变观念，坚持发展是硬道理，要靠发展解决前进中遇到的困难和问题；必须把从整体上搞活国有经济，作为全省经济工作的重中之重；必须深化改革，扩大开放，加快经济结构调整，从根本上提高经济整体素质和竞争力；必须坚持科教兴省，为现代化建设提供人才和技术支持；必须坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，正确处理改革、发展和稳定的关系，妥善解决社会热点难点问题。

“九五”时期，受亚洲金融危机和国内需求不足影响，加上其它主客观原因，我省“九五”计划中有些预期指标没有完成。此外，还存在一些严重制约经济和社会发展的深层次矛盾。一是结构性矛盾突出。工业技术装备落后，生产力水平低，相当一部分企业竞争力不强；农村经济结构调整滞后，农业基础脆弱，农民收入增长缓慢；非公有制经济比重偏低。二是机制性矛盾仍未得到根本解决。企业经营机制还不适应市场经济的要求，社会保障体系不健

全，市场体系不完善。三是就业和再就业压力加大。城镇下岗和失业人员总量多，新增劳动力和需转移的农村剩余劳动力数量大，城乡部分群众生活困难。四是地区发展差距拉大。一些市县财政入不敷出，负债较重，发展民营经济、抓大项目和名牌产品力度不够，外贸出口和利用外资规模小，经济总量增长不快。五是部分自然资源短缺。水资源严重不足，一些矿产资源枯竭城市接续和替代产业发展迟缓，经济发展后劲不强。六是一些地区社会风气、治安状况和政府机关工作作风不能令人满意，反腐败任务艰巨。我们要在加快发展中解决好这些矛盾和问题，努力开创经济和社会发展的新局面。

## 二、“十五”时期的总体思路和发展目标

展望新世纪，经济全球化趋势增强，科学技术迅猛发展，世界性产业结构调整步伐加快，国际竞争将更加激烈。我国社会主义市场经济体制将在深化改革中得到完善，对外开放将随着加入世贸组织提高到新水平，国家对经济结构进行战略性调整，大力推进国民经济和社会信息化，我国将进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新阶段。这些将给辽宁经济和社会发展带来深刻影响，既形成严峻挑战，又提供了难得的发展机遇。

### （一）经济和社会发展总体思路

面对新形势，立足于辽宁实际，“十五”期间全省经济和社会发展的总体思路是：高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻“三个代表”的重要思想，进一步解放思想，以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，实施科教兴省、对外开放和可持续发展三大战略，用信息化带动工业化，推动经济和社会全面进步，为实现现代化建设第三步战略目标奠定坚实基础。主要预期经济综合指标是：国内生产总值年均增长 9%，地方财政一般预算收入年均增长 10%，固定资产投资总规模 7700 亿元。

### （二）主要经济增长点和经济工作目标

——石化、钢铁、汽车及零部件、造船等优势产业销售收入分别增长 50%、60%、2.4 倍和 1 倍，其中原油加工能力达到 6500 万吨，力争全国第一位；冷、热轧板和镀锌板生产能力分别达到 600 万吨、1050 万吨和 270 万吨，力争全国第二位；轻型客车和车用柴油机生产能力分别达到 23 万台和 27 万台，造船能力达到 260 万吨，均力争全国第一位。

——高新技术产业产值年均增长 25%。电子信息、新材料、生物工程与制药和先进装备制造等产业产值均增长 2 倍以上，其中数控机床和组合机床生产能力分别为 5100 台和 500 台，力争全国首位；软件产业产值 200 亿元，计算机、彩色电视机产量达到 400 万台和 800 万部，力争进入全国前列。

——新型建材、医药、环保设备、服装、食品和家具等行业实施“倍增计划”。其中实德 PVC 型材生产能力超过 100 万吨，居全国之首；华农集团大豆加工能力达到 300 万吨，增长 1 倍；盼盼集团销售收入达到 70 亿元，增长 2.2 倍；中粮麦芽的啤酒麦芽生产能力达到 30 万吨，增长 2 倍；华丰家具生产能力 300 万件(套)，出口创汇 1 亿美元，分别增长 2 倍和 1.5

倍，其产品产量均力争全国第一位。大杨集团服装加工能力达到 1000 万套，继续保持全国服装行业十强地位。

——基本建成沈大、沈山、黄海大道 3 条现代农业经济带和于洪、东陵、苏家屯、金州、海城、北宁等 10 个现代农业园区。农产品加工进入市场比重由 25%提高到 50%，绿色食品及无公害食品比重由 12%提高到 25%。

——乡镇企业增加值年均增长 12%，吸纳农村剩余劳动力就业 100 万人，五年出口创汇翻一番，突破 80 亿美元，出口交货值 5000 万元以上企业 300 家，销售收入 20 亿元以上的企业达到 20 家。

——海洋经济总产值突破 1000 亿元，年均增长 15%。水产品总产量达到 360 万吨，其中出口 50 万吨，创汇 10 亿美元。鲍鱼、对虾、扇贝等海珍品产量和远洋捕捞产量分别达到 30 万吨和 25 万吨，均居全国前三位。

——建成高速宽带大容量的信息通信网，电话普及率达到每百人 58 部，广播电视覆盖率达 98%，数据、多媒体和因特网用户新增 920 万户。

——把大连、沈阳建设成区域性金融中心，全省直接融资总量比“九五”时期增长 2 倍，金融机构存、贷款余额年均增长 17%和 15%，大连商品交易所建成亚洲最大的农产品期货交易中心。

——社会消费品零售总额和生产资料销售总额均超过 3000 亿元，年均分别增长 10%。大商集团年销售额超 200 亿元，保持全国第三位，中兴—沈阳商业大厦等 4 家商贸集团年销售额超 50 亿元；沈阳五爱市场、海城西柳市场年成交额均达到 240 亿元，大连国际车城和沈阳钢材批发市场年成交额超 100 亿和 80 亿元，继续保持全国领先地位；五年新增连锁和超市 3000 家。

——房地产业增加值年均增长 16%，房地产开发和住宅建设投资累计 1800 亿元，建成住宅和商品房屋 1.2 亿平方米，解决和改善 100 万户城镇居民的住房。

——接待国内和海外旅游人数 7000 万人次和 150 万人次，年均增长 10%和 20%；旅游总收入超过 500 亿元，外汇收入 10 亿美元，年均分别增长 15%和 20%，进入全国旅游强省行列。

——会展业五年累计成交额突破 5000 亿元，大连、沈阳成为区域性的展览中心和国际会议中心。

——个体民营经济实现增加值 2100 亿元，实现税收突破 100 亿元，年均分别增长 15%，累计提供就业岗位 200 万个。

——沈阳桃仙和大连周水子机场增加 10 条国际航线；港口吞吐能力达到 1.65 亿吨，其中集装箱吞吐能力达到 350 万标准箱，大连港成为区域性的国际航运中心；高速公路通车里程达到 1900 公里，14 个省辖市全部进入高速公路网，实现乡乡通油路和村村通公路。

——实际直接利用外资五年累计 180 亿美元，外贸出口 800 亿美元，都比“九五”增长 70%以上。全省各类开发区增加值年均增长 15%以上，沈阳和大连经济技术开发区在全国晋

位升级。

——工业主要污染物排放总量降低 15%，14 个城市空气质量基本达到二级标准，辽河流域及渤海近岸海域水质基本达标。

——五年植树 28 亿株，比“九五”时期增加 13 亿株，退耕还林还草 300 万亩，森林覆盖率达到 35%，提高 4 个百分点。

——建成完善的城镇社会保障体系。五年新增 300 万个就业岗位。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 7000 元和 3500 元。

到 2010 年，形成比较完善的社会主义市场经济体制，经济增长方式得到转变，国内生产总值比 2000 年翻一番。

### 三、强化农业基础地位，发展壮大农村经济

“十五”期间，全省农村经济工作要以提高农民收入为核心，调整优化农业和农村经济结构，全面提高农产品的国内外市场竞争力，推进农业产业化经营向纵深发展，加强以水利为重点的农业基础设施建设，努力改善生态环境。快速推进农业现代化、农村工业化和乡村城镇化进程。全省粮食综合生产能力稳定在 1600 万吨，主要农产品产量、质量和出口量居全国上游水平；农业增加值达到 680 亿元，比 2000 年增长 33%，年均增长 6%；农民人均纯收入 3500 元，年均增长 8%，使农业和农村经济成为全省国民经济的稳固基础。

#### (一)调整优化农业和农村经济结构

加快农村经济结构调整，到 2005 年农村三次产业产值结构由 2000 年的 27：53：20 调整为 13：55：32；从事二、三产业的农村劳动力达到 600 万人，占农村劳动力的比重 60% 以上。农业内部结构调整侧重提高畜牧业和水产业的比重，到 2005 年，全省肉、蛋、奶产量分别达到 295 万吨、179 万吨和 40 万吨，分别比 2000 年增长 25%、28%和 90%；水产品产量达到 360 万吨，比 2000 年增长 7.5%，其中海珍品产量和远洋捕捞量分别达到 30 万吨和 25 万吨。农林牧渔四业的产值结构调整调整为 40：2.5：40：17.5。种植业内部结构调整以提高单产、质量和效益为目标，在保证粮食供求总量平衡的前提下，优化粮食品种结构，扩大经济作物、水果、蔬菜和饲料作物种植面积，到 2005 年全省水果和蔬菜产量分别达到 450 万吨和 1900 万吨，比 2000 年增长 28%和 12%，粮食作物、经济作物和其它作物种植面积比例由 2000 年的 74：26 调整为 70：30。

#### (二)加快推进农业产业化经营

大力发展高效农业、生态农业、创汇农业等特色农业，抓好 110 个重点农业产业化项目。重点抓好沈山、沈大两条高速公路沿线以及近郊、滨海等地的现代化农业示范区，力争使其在全国达到领先地位。各地都要确定适合本地特点的主导产业、培育主导产品，基本形成区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理的农业产业化格局。建成一批具有合理经济规模、科技水平高、市场竞争力强的优质农产品生产基地，形成一批大型的农副产品加工龙头企业。全省实行专业化生产的乡（镇）、村、农户达到其总体的 40%、50%、

60%；农产品加工进入市场的份额要达到 50%；绿色食品及无公害食品的比重要达到 25%。

### （三）完善农业社会化服务体系

完善农业社会化服务体系，提高农业生产保障水平。加强科技推广服务体系建设，加速科技成果的转化和推广，搞好新品种增产开发等 8 项骨干技术和模式化栽培等 20 项实用技术的普及工作。完善农产品市场体系，发展农业中介服务组织，在发挥粮食、商业、供销社等部门在农产品流通中作用的同时，积极引导农村专业合作经济组织的发展；建立现代零售系统，推广保鲜水果、包装净菜、冷却肉等产品上市销售，提高市场的仓储、运输、配送和结算等服务水平。加强农村经济信息系统建设，为农民提供准确的价格、生产、库存以及气象信息。加强对种子、畜禽和水产种苗、农业生产资料和农业环保的监管力度；加强渔政、林政、检疫工作，保护农民的合法权益，提高农业生产的保障水平。努力提高农业的装备水平，大力发展农村电力、水文、气象、农机、农业科研事业，构筑农业生产的支撑体系。

### （四）做大做强乡镇企业，使其成为农村经济的支柱

要继续下大气力发展乡镇企业，全面推进小城镇经济与社会发展，以乡镇企业的快速发展推进城镇化和工业化。乡镇企业要紧紧围绕结构调整、体制、技术和管理创新，提升企业素质和经济效益。要加大国内外两个市场、两种资源的开发力度，积极参与国有企业改革，大胆兼并、收购、参股控股，实现优势扩张和资产重组。要大力发展“精品、名品、新品”，提高产品档次，增强市场竞争力。要把乡镇企业的发展与小城镇有机地结合起来，引导乡镇企业向小城镇集中，以节省投资和资源，减少环境污染。到 2005 年，全省乡镇企业增加值比 2000 年增长 76%，年均增长 12%；全省年销售收入 10 亿元以上的乡镇企业达到 25 户，20 亿元以上的乡镇企业小区达到 20 个。

## 四、加快工业改组改造和结构优化升级

坚持以市场为导向，以企业为主体，以技术进步为支撑，以信息化带动工业化，全面推进产业结构、产品结构、企业组织结构和所有制结构的战略性调整 and 老工业基地改造，增强工业经济实力、开放质量、发展后劲和竞争能力。

“十五”期间，工业经济调整发展的重点和方向是：做大做强汽车工业、石化工业、电子信息产品制造和钢铁工业四个支柱性产业；加速培育新型建筑材料、先进制造和成套设备、环保设备、生物和基因制药四个新兴产业；优先发展乙烯等十五大类支柱产品。积极促进工业由以自然资源为基础向以知识技术为基础转变，由资源初加工为主向高加工度化为主转变，把我省建设成为先进装备工业基地、新型原材料基地、高新技术产业基地，构筑辽宁工业经济新优势。“十五”期间，工业增加值年均增长 9%，工业总产值年均增长 11%，工业固定资产投资累计达到 3000 亿元，其中完成技改投资 2000 亿元，完成 40 个重大技改项目，70%以上国有大中型企业实行质量和环保认证，推动 50 户左右企业在境内外上市，200 户国有大中型企业在主导产品上实现同外商的合资合作。

### （一）改造提升传统产业

有重点地用先进制造技术提升装备工业，大力发展技术含量高，成套性强的重大技术装备，提高综合配套能力，振兴装备制造业。大力发展汽车、电子信息产品制造两个新兴优势产业。汽车工业要在保持轻型客车、大中型客车、车用发动机、汽车零部件优势基础上，适时发展新车型和扩大零部件配套能力；电子信息产品制造业重点发展计算机及外部设备、软件、彩色电视机等产品；机械工业重点发展超高压输变电设备、石化成套设备、数控机床和环保设备等优势产品。经过“十五”发展，汽车、电子工业产值分别位居全国第五位和进入前八位。

运用现代技术改造原材料工业，积极发展新型原材料，做大做强石化、钢铁等传统支柱产业。石化工业重点发展炼油、乙烯、轮胎和精细化工产品，提高企业经济规模；冶金工业要适当控制总量、调整结构和提高效益，重点发展冷轧薄板、镀锌板、涂层板等优质钢材，提高板管带比；建材工业要大力开发推广高技术、高附加值的新建建材及制品；医药工业要积极发展生物基因医药产品、现有优势产品。经过“十五”发展，石化、钢铁工业产值分别位居全国前三位和第二位。

发挥农业和原材料资源优势，加快产品升级换代，积极发展有优势的消费品工业。做大做强制浆造纸、家用电器、食品饮料、化学纤维、服装及面料、产业用和装饰用纺织品等重点行业，加速发展营口钢琴、东北药品、红梅味精、鲁冰花饮料和盛道水晶等十大轻工名牌产品，扩大市场份额，增强竞争能力。

积极发展建筑业，规范建筑市场，确保工程质量，改进设计规范，提高设计、施工水平。

## (二)积极推进产品结构调整

优先发展炼油及深加工产品、乙烯、轮胎、重交道路沥青、精品钢材、汽车、机床、计算机、电视机、软件、机制纸及纸板、化纤及高档纺织面料、新建建材、船舶和飞机零部件等 15 类重点产品。支持发展精细化学品、超高压输变电成套设备、石化成套装备、燃气轮机、通讯产品、新型电子元器件等具有传统优势和发展空间的产品。适当控制有色金属、水泥、玻璃等虽具有传统优势，但受环境、资源、交通、能源等条件限制的产品，重点是增加品种、提高质量、降低成本和消耗。逐步淘汰技术含量低、生产成本低、质量低劣、市场严重过剩的落后产品。

经过“十五”发展，乙烯、子午线轮胎、冷轧板、汽车、数控机床、微机、电视机、维生素 C 等产品生产能力将分别实现成倍增长；原油加工、轻型客车、车用柴油机、船舶、输变电设备、数控机床、PVC 型材、维生素 C、防撬门、塑料包装制品、洗涤品原料等产品生产能力力争位居全国第一位；冷轧板、热轧板、镀锌板、石化通用设备等产品力争位居全国第二位；乙烯、计算机、电视机、软件产品、钢琴等产品进入全国前三位；汽车、子午线轮胎等产品位居全国第五位。

## (三)调整和优化企业组织结构

通过兼并、联合、重组等形式，抓好具有国际竞争力、年销售收入 300 亿元以上的企业

集团 2 户，100—300 亿元的企业集团 10 户，初步建立大公司和企业集团支撑产业经济，支柱产业支撑全省国民经济的新格局。要充分发挥石化、军工等中直企业对地方经济发展的带动作用。积极扶持发展中小企业特别是科技型企业，鼓励中小企业向“专、精、特、新”方向发展，形成以产业内适度集中、大企业为主导，大中小企业合理分工协调发展的局面。

对资源枯竭、资不抵债、扭亏无望的 100 户左右国有企业实施破产关闭，并妥善安排职工。依法关闭产品质量低劣、浪费资源、污染严重、不具备安全生产条件的小轧钢、小炼油、小水泥、小煤矿等企业。淘汰落后设备、技术和工艺，压缩纺织、有色等行业过剩生产能力。积极稳妥地关闭资源枯竭的矿山。

## 五、大力发展服务业，培育新的经济增长点

全省服务业要以市场化、产业化和社会化为发展方向，加大改革力度，加快开放步伐，加速结构优化，加强政策导向；大力发展科技含量高的新兴产业，培育新的经济增长点；鼓励发展就业容量大的各类服务产业，增强吸纳劳动力就业的能力；大力兴办多种所有制形式的服务业企业群体，提高服务水平，促进服务业以快于国民经济和第一、第二产业的增长速度跨越式发展。

“十五”期间，全省服务业增加值年均增长 10%以上，到 2005 年占 GDP 的比重（按 2000 年价格）达到 42%左右；全省服务业从业人员总量年均增长 3%以上，占全社会从业人员比重达到 40%以上。在运用现代经营方式和服务技术改造传统服务业的同时，积极发展现代服务业，带动服务业整体水平的提高。

### （一）信息服务业

积极建设和完善信息基础设施，高起点地加快发展信息服务业。“十五”期间，在全省推进对全社会具有牵动和示范作用的重点信息网络和通讯系统工程建设，逐步实现全省信息服务业的统筹规划、联合建设、互联互通、资源共享。积极推进电子商务的广泛应用，提高信息网络的社会化、市场化程度。加强信息服务标准化、规范化的保障体系建设，完善各项法规和管理条例，加强信息网络应用的普及推广工作。“十五”期间，全省信息服务业增加值年均增长超过 20%，跻身国内先进水平行列。

### （二）旅游业

坚持资源开发与市场开发、国内旅游与国际旅游并重的方针，加快旅游产业化进程。合理规划、开发和优化配置全省旅游资源，围绕沈阳—鞍山—大连、沈阳—本溪—丹东、沈阳—锦州—葫芦岛三条旅游线，建设和完善沈阳故宫、北陵、东陵、棋盘山、荷兰村、蒸汽机车陈列馆，大连金石滩、旅顺口、冰峪沟、热带雨林馆、虎滩乐园极地馆，鞍山千山，抚顺永陵、萨尔浒、新宾赫图阿拉城，本溪水洞，丹东鸭绿江、凤凰山，锦州笔架山、医巫闾山，熊岳望儿山，兴城明代古城，阜新海棠山等一批旅游名牌产品。大力发展国内旅游，积极发展入境旅游，适度发展出境旅游。“十五”期间，累计接待海外旅游者 550 万人次，旅游外汇收入 35 亿美元；接待国内旅游者 2.9 亿人次，旅游收入 1717 亿元。

### （三）社区服务业

努力推进社区服务的产业化和规范化进程，把社区服务建设纳入城市发展建设总体规划，加强社区服务基础设施建设。在搞好社区组织建设的同时，重点发展家政、养老、医疗、社区文化和教育等社区服务业，为政府和企事业单位提供辅助性后勤服务，为社区居民生活提供全方位、专业化的便民利民服务。开拓服务领域，提高服务质量，不断扩大就业容量，缓解社会就业矛盾。“十五”期间，社区服务业增加值年均增长 15%左右，从业人员占第三产业从业人员的比重在 25%以上，位居全国前三名。

### （四）房地产业

加快住房制度改革步伐，大力推进城镇职工住房货币化分配。以开发中等收入阶层自有住宅、低收入阶层经济适用住房为重点，形成多层次住宅供应销售网络，发展房地产开发经营体系，推广和规范物业管理。放开和健全房地产交易市场，扩大个人住房消费信贷，逐步建立个人住房保障制度，提高居民购买自有住宅的能力。“十五”期间，全省房地产开发和住宅建设投资 1800 亿元，建成住宅和商品房屋 1.2 亿平方米，解决和改善城镇 100 万户居民的住房问题，房地产业增加值年均增长 16%，保持在全国前十名之内。

### （五）金融保险业

加快金融保险业经营机制的转换，稳步发展金融业务品种，拓宽服务领域和范围，开展各类消费信贷业务。积极开辟和扩大城乡保险市场，发展多种形式的保险公司和中介机构，增加保险服务项目。规范证券公司、信托投资公司、城市商业银行和农村信用社等机构的经营行为，拓展证券、外汇、保险和期货市场，提高服务水平，繁荣地方金融，逐步把大连、沈阳建设成为区域性金融中心。“十五”期间，全省直接融资总量比“九五”时期增长 2 倍，推动 50 户企业在境内外上市，上市公司数量和证券交易总量进入全国前五位。金融机构存、贷款余额分别年均增长 17%和 15%，金融保险业增加值年均增长 6%左右。

### （六）商贸流通业

坚持以优化市场与贸易结构为主线，建立布局合理、功能健全、手段先进、规范高效的商品流通体系，积极发展新型流通业态，大力发展连锁、超市、代理、配送等销售方式。“十五”期间，社会消费品和生产资料销售额均超过 3000 亿元，分别年均增长 10%。新增连锁、超市 3000 家；大商集团销售额超 200 亿元，保全国第三位，中兴--沈阳商业城等 4 家商贸集团销售额超 50 亿元；沈阳五爱市场、海城西柳市场成交额均达到 240 亿元，进入全国前三位；大连国际车城和沈阳钢材批发市场成交额超 100 亿元和 80 亿元，继续保持全国第一位。推进会展业的产业化进程，五年累计成交额突破 5000 亿元，大连、沈阳分别成为东北亚的展览中心和国际会议中心。全省商贸流通业增加值年均增长 12%，力争进入全国前五名。

## 六、促进科技创新，大力发展高技术产业

### （一）构筑科技创新体系

贯彻科教兴省战略，完善促进科技创新的政策环境，构筑科技创新体系。优化科技资源

配置，自主研发与技术引进相结合，提高自主创新能力，尽快缩小与发达国家的技术差距。深入开展科普工作，提高全省人民的科技素质。到 2005 年，国有及国有控股企业全部建有技术中心，省级以上技术中心达到 150 个，全省研究与开发经费占国内生产总值比例达到 1.5%，全社会科技投入年均增长 20%。企业研究开发经费占年销售收入比例达到 1%，进一步增强自主开发新产品、新技术的能力。

深化科技体制改革，鼓励应用开发型科研院所改制为企业，已改制的 159 个技术开发型科研机构建立起技术创新体制，加强国家级和省级工程技术（研究）中心和大中型企业的技术开发中心建设，健全技术服务体系。建立企业为创新主体，科研单位、大专院校为创新源头，中介服务组织为桥梁纽带的科技创新体系。改革完善科技投入体制，形成以政府投资为引导，企业投资为主体，金融信贷为支撑，吸引社会资金和外资为补充的多元化、多渠道的科技投入体制。纳米技术、燃料电池、强激光、基因制药、粳稻超级稻育种、畜禽转基因疫苗等技术研究保持国内领先地位。重点建设好 50 个国家级和省级产学研联合示范点。组织好 1000 项省以上联合技术开发项目，实现产值比“九五”期末增加一倍。每年推广应用重大科技成果 100 项。专利申请年均增长 15%，转化率提高 10 个百分点。

## （二）大力发展高技术产业

“十五”期间高技术产业产值年均增长 25%，到 2005 年，高技术产业产值 3000 亿元，占工业总产值比重达到 25%，高新技术产品出口占全省出口总额 30%以上；运用高新技术提升优化传统产业，为经济结构战略性调整不断提供强大的技术支持，实现从技术创新到产业创新的跨越；逐步形成若干具有较强研发能力和竞争力、在国际上有一定影响的大中型高技术企业集团和一大批具有生机和活力的高技术创新型中小企业；抓好沈阳、大连、鞍山三个国家级和锦州、辽阳、营口三个省级高新技术产业开发区，高新区实现产值年均增长 50%，沈阳高新区进入全国前五名，同时建好海外学子创业园；选择具有一定比较优势的沈阳和大连，建设以政府为引导、以软件骨干企业为主体的国家级开放式软件园区，其中，沈阳和大连软件园办成全国一流的软件研发和出口基地，把高新技术产业开发区和软件园区办成高技术的辐射源和高技术成果的孵化基地。

信息技术、新材料技术、生物技术和先进制造技术四个产业产值均增长 2 倍以上。信息技术产业重点发展软件、数字化视听设备、多媒体传输设备等，构筑一个覆盖全省的宽带化、综合化、智能化的信息网络，推进国民经济信息化。到 2005 年实现产值 1200 亿元，年均增长 25%，其中软件产业产值 200 亿元，进入全国前五位；新材料技术产业重点发展储能新材料、新型精细化工材料等，到 2005 年实现产值 800 亿元，年均增长 26%；生物技术产业重点发展生物制药、农业生物工程等，到 2005 年实现产值 300 亿元，年均增长 35%；先进制造技术领域重点发展机器人产业化、机床数控系统产业化和数字化医疗设备等，到 2005 年实现产值 700 亿元，年均增长 28%。通过实施 15 个高技术产业化工程，促进高技术产业发展，创造辽宁产业新优势。数字化医疗设备及应用软件、工业机器人系列产品、高效低毒

农药等 15 项产品进入全国前五位。

## 七、加强基础设施建设，增强经济发展后劲

全省基础设施建设要根据国民经济和社会发展的需要，坚持突出重点，注重成效的原则，按市场化运营方式，广辟筹资渠道，规范管理，适度超前建设。

### （一）水利设施建设

“十五”期间，水利建设要坚持兴利除害结合、开源节流并重、防洪抗旱并举的方针，逐步建立和完善适应市场经济发展的水利设施建设和水资源管理体制。继续加强水利基础设施建设，提高供水保障能力和抗御水旱灾害的能力。一是要继续开展“大禹杯”竞赛活动，组织千乡万村兴修库、塘、井、窖等小型水利工程，五年拦蓄地表水 10 亿立方米。通过人工增雨措施，年增加利用云水资源 14 亿立方米。二是要以大中型控制性骨干工程为重点，加快蓄水、引水、供水工程建设，提高供水能力。重点加强缺水地区水利设施建设，缓解水资源供需矛盾。加快白石水库、阎王鼻子水库、玉石水库等重点工程建设和收尾工作，建成石佛寺水库一期工程、英那河水库扩建工程、金哨水利枢纽等工程。尽早开工建设大伙房水库输水工程、关山水库等工程，积极推进引洋入连、青山水库、锦凌水库等大型水利工程的前期工作。三是以江河综合治理为重点，加强防洪体系建设，提高安全保障能力。重点抓好辽河干流防洪工程，搞好鸭绿江、绕阳河防洪工程建设以及中小河流的治理，做好病险水库的除险加固以及沈阳、盘锦、丹东、抚顺等城市防洪工程。到 2005 年，全省主要大江大河防洪达到 50 年至 100 年一遇标准，重点城市防洪标准达到或超过 100 年一遇标准。

### （二）交通通信建设

本着优化结构、完善网络的原则，加快交通和通信系统建设，初步建立畅通、高效的综合运输体系和通信传输网络。

铁路建设，以主通道建设为中心，以既有线改造为重点，完成哈大线电气化改造和秦沈铁路客运专线的建设，实施沈山和沟海线电气化改造，开工建设烟大列车轮渡项目，积极推进铁路东边道的前期工作。到 2005 年，全省新增铁路营业里程约 400 公里，铁路正线营业里程达到 4238 公里。

公路建设，进一步完善路网结构，提高公路技术水平和通达深度。加快高速公路主骨架和干线公路建设，建成丹本、丹庄、盘海、锦阜、锦朝高速公路；适时改扩建沈大高速公路，积极推进抚南、沈阜高速公路的前期工作；全面实施连接干线公路至重点旅游景区（点）之间的道路建设和小城镇建设公路配套工程，加快农村和国边防公路建设。到 2005 年，新增公路 5000 公里，其中高速公路 832 公里，全省公路总里程达到 5 万公里，公路密度达到 34 公里/百平方公里。

港口建设，以布局合理、分工互补的港口群体优势，确立我省北方航运中心的地位。建设大连港 30 万吨级油码头和 20 万吨级矿石码头，加快大窑湾集装箱码头二期工程建设，完善以大连港为中心，丹东、营口、锦州、葫芦岛港协调发展的港口布局。到 2005 年，全

省港口新增吞吐能力 4000 万吨。

民航建设，继续完善沈阳桃仙国际机场配套设施，将其建设成为枢纽机场，完成大连周水子机场扩建工程，开展辽西机场前期工作。

通信建设，以光缆、微波、卫星传输为先导，建设高速率、高可靠性、智能化的传输网，充分满足国民经济和社会信息化的要求。五年新建干线光缆 2200 公里，本地网光缆 28000 公里。建设光传输网、宽带多媒体网和宽带接入网。到 2005 年，全省新增交换机容量 1119 万门，总容量达 2600 万门。

### （三）能源建设

坚持适当超前、优化结构、提高效率、保障经济安全、保护生态环境的方针，积极发展能源产业，合理调整能源供需结构，提高能源供应质量。

电力工业，加强电网建设，调整电源结构，推进电力体制改革进程，实现城乡用电同网同价。积极发展城市集中供热热电联产，加快火电机组以大代小进程，基本完成城乡电网改造，加快抽水蓄能电站前期工作，开展核电可行性和必要性的研究。到 2005 年，新增电力装机容量 200 万千瓦，总容量达到 1700 万千瓦，可发电量 900 亿千瓦时。

煤炭工业，保持煤炭稳产，大力推进结构调整。积极发展非煤产业与煤炭深加工，尽快关闭浪费资源、危及安全、破坏生态环境的小煤窑。到 2005 年，自产煤炭保持在 5000 万吨/年。

石油工业，努力保持油气稳产，进一步利用国际油气资源。以引俄油气项目为契机，统筹安排省内输运和利用工程建设。到 2005 年，石油产量保持在 1400 万吨左右，天然气产量及外供量力争稳定在现有水平。

节能、新能源和农村能源，以提高能源利用效率和效益为中心，积极发展风能、水能、太阳能等可再生能源，大力推进秸秆气化、沼气等农村能源生态建设。重点推进能源梯级利用技术、三联供技术和建筑、交通运输领域的节能工作；保持全省国内生产总值综合能源消耗年均下降 4%左右，年节约标准煤 300 万吨左右。

积极开发利用煤炭液化、循环流化床等洁净煤技术，重点开发抚顺、铁法和阜新的煤层气资源，实施区域能源资源优化配置，逐步解决能源环境问题。到 2005 年，优质洁净能源在终端能源消费中的比重达到 40%。

## 八、加快城镇建设，塑造辽宁城市新形象

城镇是经济发展的依托，优良的环境、完善的功能是发展经济的必要条件。加快城镇建设，推进城市现代化，是“十五”期间我省经济结构战略性调整的重要任务，是优化城乡结构，促进全省经济良性循环和社会协调发展的重大举措。

### （一）完善城镇体系

走多样化的城镇化道路，加快发展小城镇，积极发展中小城市，充实提高大城市，整合引导辽中南城镇密集区。在总体布局上，逐步形成以沈大、沈山等高速公路和铁路干线为依

托，空间分布较为合理，网络性和大、中、小城市、小城镇相结合的城镇体系格局。

## （二）加强城市基础设施建设

全省城市都要坚持高起点规划、高水平设计、高质量建设、高标准管理的原则，加强城市供水、供电、道路、治污、防灾减灾等基础设施建设，进一步改善城市面貌，增强城市综合功能，努力建设信息城市和生态城市，积极推进城市现代化。

要优先解决事关城市长远发展和人民生活的供水、供电、道路、治污、防灾减灾等问题。完成城市电网改造、沈阳、鞍山、抚顺城市交通改造和大连轨道交通等重点工程。“十五”期间，全省城市日供水能力新增 180 万吨，总能力达到 1584 万吨。新建城市道路 2400 万平方米，总量达到 12407 万平方米。全省城市都要建成污水处理和垃圾处理设施，到 2005 年，城市污水处理率和垃圾无害化处理率均超过 60%。要广泛开展大规模的城市绿化活动，城市绿化覆盖率达到 35%，人均公共绿地面积增加 1.8 平方米，达到 8 平方米。加强城市防灾减灾基础设施建设，建立灾情监测预报、灾害预防和紧急救援体系，使全省大中城市具备抗御 6 级以上地震的能力。健全城市管理体系，加大城乡结合部地区、城市居民住宅小区环境整治力度，努力改善城市面貌。

推进各级政府行政管理、社会公共服务、企业生产经营数字化和网络化，沈阳、大连、鞍山等城市信息港建设初具规模。全省开展电子商务的大中型企业达到 50%。形成覆盖全省 14 个城市的远程教育网络，接受远程教育的人数达到 10 万人。

## （三）积极发展小城镇

要适应经济发展的需要，加快小城镇建设，高标准地开展编制一个规划、制定一套管理办法、建设一个工业小区的活动，要把全省半数以上的县城和 100 个中心镇建设成规划科学、规模适度、功能完善、环境优美的县域经济文化中心。

## 九、重视资源环境，壮大市县经济

“十五”期间，要加强资源节约和管理，重视生态建设和环境保护，壮大市县经济，促进地区经济协调发展，加大实施可持续发展战略的力度。

### （一）资源开发利用与保护

坚持资源开发与节约并举，在保护中开发，在开发中保护的方针，确保资源合理开发和永续利用。

改革水的管理体制，加强水资源的规划与管理，积极发展供水产业，合理调整水价。要把节水放在首要地位，大力推广节水技术，发展节水型农业、工业和服务业，建立节水型社会。完成“3655”农业节水灌溉工程，新增节水灌溉面积 300 万亩。积极开发水资源，增建一批蓄水工程，提高人工增雨的能力和水平。严格保护水资源特别是人民生活饮用水源。搞好城市污水治理和回用。

严格管理、切实保护和合理开发利用土地资源，认真贯彻基本农田保护制度，严格控制一般性建设用地。有条件的地方要加快荒地、滩涂开发，实现全省耕地总量占补平衡，2005

年全省耕地保有量不少于 6262 万亩。加强城市用地管理，实行土地和市政公用设施有偿使用制度，盘活城市土地资产存量，提高运营效率和效益。

加强我省优势矿产资源的勘探力度。坚持严格的矿产资源管理制度，对重要矿产资源实行限制性开采。依靠科技进步提高矿产资源加工深度。加强资源综合利用。完善各种自然资源的有偿使用制度，建立资源更新的经济补偿机制。

## （二）生态建设

坚持以绿化造林为重点的生态环境建设。加强防风固沙林带体系建设，分步骤地退耕还林还草，加快小流域综合治理步伐，防止水土流失和荒漠化。建设五大防护林体系（东部山区水源涵养林、南部西南部海防林、中部地区农田防护林、西北部“三北”防护林、辽河流域综合防护林）和四大商品林基地（用材林、速生丰产林、经济林、薪炭林），实施建平、喀左、朝阳、阜新、彰武、康平、岫岩七个国家生态环境重点县建设，缓解辽西北地区生态环境恶化趋势。严禁天然林砍伐，新封山育林 1000 万亩，建设水源涵养林 1240 万亩，完成“三北防护林”600 万亩，治理水土流失面积 2000 万亩，绿化通道绿化率达到 90%以上，沙化草地恢复和治理率达到 25%，自然保护区增至 59 个（保护区面积占全省总面积的 9%）。开展全民绿化植树活动，五年植树 28 亿株，其中义务植树 7 亿株，退耕还林还草 300 万亩，森林覆盖率提高 4 个百分点，达到 35%。

## （三）环境保护

以改善环境质量为目标，突出重点区域、流域的环境保护与治理，加强执法监督与综合协调，实现经济繁荣与环境优美相协调。到 2005 年，全省环境污染进一步减轻，工业主要污染物排放总量比 2000 年降低 15%，14 个市的城市空气质量全部达到二级标准，辽河流域及渤海海域达到环境功能区划的标准，继大连之后，沈阳、丹东、盘锦、葫芦岛市要创建全国环境保护模范城市，环境保护能力建设达到全国先进水平。

大力发展环保产业，形成一定规模。强化工业污染防治，推行清洁生产，促进结构调整，“十五”期间，使我省 60%的重点骨干企业实现清洁生产。加大各方面资金投入，扩大利用外资，有效用于环境治理。

## （四）壮大市县经济

市县经济的振兴，是全省经济发展的基础。必须把改善经济环境和自然环境，抓好结构调整、招商引资、扩大就业、发展科教和城镇建设，作为每一个市、县工作的重头戏。

沈阳作为省会城市和东北的中心城市，大连作为东北对外开放的窗口和沿海开放城市，在产业升级、招商引资和环境建设等方面要继续走在全省前列，成为带动全省经济和社会发展的两个“火车头”。鞍山、抚顺、本溪等以原材料工业为主导的城市和辽阳、盘锦、葫芦岛等新兴工业城市，要积极利用外资，注入高新技术，发展各自的优势产业。丹东、锦州、营口、葫芦岛等口岸城市，要充分利用沿海、沿边及沿江独特区位优势，加大对内对外开放力度，发展技术密集型与劳动密集型相结合的产业，培育拳头产品。丹东要努力成为我国对

朝鲜半岛的主要边贸口岸。锦州要提高城市综合功能，增强对辽西地区的凝聚力和辐射力。阜新、铁岭、朝阳市要重点发展特色经济和替代产业，大力加强水利设施建设，保护和改善生态环境，做好农业产业化和发展畜牧业的大文章，实现农村稳定脱贫，城市充分就业的目标。加大对辽西、辽北贫困地区扶持力度，重点帮助搞好水利、生态、交通等基础设施建设和人才培养工作，使其逐步缩小与辽中南地区的差距。实现资源主导型城市产业转型，是辽宁老工业基地面临的长期艰巨的任务。“十五”期间，要坚持当前与长远相结合，坚持一、二、三产业协调发展，重点抓好抚顺、本溪、阜新和北票市产业转型及盘锦接续产业发展工作。

全省 100 个县（市）区都要按照“一业扶强、多业发展”的要求，放手发展乡镇企业、个体、民营经济和外商投资企业，努力提高对全省经济的贡献率。到 2005 年，全省 100 个县（市）区财政收入年均增长 12%。财政收入超亿元的县（市）区达到 70 个以上，其中超过 5 亿元的 10 个。

加快“海上辽宁”建设。重点发展海洋渔业、油气业、运输业和旅游业。大力发展新兴海洋产业，在海洋生物工程、海洋制药、精细盐化工、水下智能机器人、新型船舶、海水淡化处理等方面有所突破。到 2005 年，海洋经济总产值突破 1000 亿元，年均增长 15%。

## 十、发展教育事业，开发人才资源

### （一）大力发展各类教育事业

坚持“改革、调整、创新、提高”的方针，全面推进素质教育，基本建立面向现代化、面向世界、面向未来的教育体系。到 2005 年，人均受教育年限达到 10 年，比“九五”末期提高 1 年，城镇基本普及高中阶段教育。实施农村教育振兴计划，改变农村教育相对落后的状况，实现义务教育区域均衡化发展。中小学教师全面实行双聘制，切实减轻学生课业负担，杜绝拖欠教师工资现象的发生。加快普及外语、计算机和科技知识教育，到 2005 年覆盖面达到 95% 以上，外语和信息技术教育要从有条件的小学开始。

加速中等层次实用技术人才的培养步伐，推进中等专业学校、职业高中和技工学校的调整，优化资源配置，提高规模效益和教学质量。加强农村职业技术教育，每个县都要建设好一所水平较高、规模较大的职业技术教育培训中心。大力发展高等职业教育，鼓励本科院校利用社会资金与企业合作兴办高等职业技术学院。完善成人培训、远程教育和自学考试等教育，构建终身教育体系。形成覆盖全省的远程教育网络，接受远程教育的人数达到 10 万人。

搞好高等教育资源的优化配置，扩大高校培养规模。集中力量建成 1~2 所国内一流强校，使其成为我省知识创新和科研开发的重要基地。建设一批重点学科和重点实验室，发展生命科学、信息科学、材料科学等一批新兴学科。五年培养各类软件人才 15 万人。提高现代教育技术手段和信息化水平。吸引一批高层次中青年骨干教师和学科带头人充实高校教师队伍。“十五”期间，地方普通高校招生年均增长 10%。到 2005 年，地方普通高校在校生达到 48 万人，各类高校在校生由 59 万人增加到 73 万人，高等教育毛入学率达到 24%，比“九

五”末期提高4个百分点。

增加政府对教育的投入,各级财政的教育经费增长幅度要高于当年财政经常性收入的增长。深化教育管理体制和办学体制改革,开放非义务教育市场,鼓励社会力量办学,吸引社会资金,扩大教育培养能力。形成国有民营、股份制合作办学、个人出资办学、学校与社会力量共建二级学院等多种所有制形式办学的新格局。

## (二) 培养、引进、用好人才

发挥宏观调控、政策引导和市场机制作用,努力创造有利于培养人才、吸引人才、留住人才、用好人才的体制环境、人文环境和生活环境。大胆启用优秀青年人才,广纳国内外贤才来辽宁工作,使辽宁成为北方人才荟萃、各展所长的活跃舞台。继续实施“百千万人才工程”,造就一批高水平的跨世纪学术和技术带头人及后备人才。全面推进“21世纪人才培养国际合作工程”,扩大留学人员派出数量,选派企业管理、高新技术专业和党政机关工作人员到国外培训。与国外留学生建立广泛的联系,确保以吸引海外学子来辽宁创业为核心的“春晖计划”和“6.29”工程的实施。围绕企业技术改造、建立现代企业制度、发展“两高一优”农业以及高新技术等项目,采取多种方式,引进国外技术、管理专家来辽宁工作。“十五”期间,在博士后科研流动站和企业博士后流动站工作的博士后达到300人。引进留学人员和国外技术专家各2500人次,选拔万名技术、管理人员赴国(境)外培训。实施“一村一名大学生”计划,五年选派万名大中专毕业生到农村基层工作。分级搞好公务员全员培训和县长、乡长和村民委员会主任培训。每万人专业技术人员数量达到665人,形成一支数量足、素质高、结构合理的人才队伍。

## 十一、深化改革,完善社会主义市场经济体制

“十五”期间,要进一步深化改革,加大体制创新力度,突破影响生产力发展的体制性障碍,逐步完善社会主义市场经济体制。

### (一) 调整和完善所有制结构

搞好国有经济战略性调整,提高国有经济的控制力。对涉及国家安全的行业和提供重要公共产品的少数大型骨干企业,实行国有独资或控股;对一般竞争性产业和领域,要加快资产重组和股份制改造,大力发展混合所有制经济。继续放开活国有中小企业,推进产权制度改革。

进一步解放思想,大力发展非国有经济,提高在经济总量和财政收入中的比重,充分发挥其在积累资金、扩大就业、增加收入、满足人们多样化的需要和推动国民经济发展方面的重要作用,使其成为我省重要的经济增长点。要取消各种限制社会投资的不合理规定,为非公有制经济的发展创造平等竞争、一视同仁的环境。鼓励非国有企业以兼并、租赁、参股等形式参与国企改革。支持、鼓励和引导私营、个体企业健康发展。“十五”期间,全省个体私营经济实现增加值2100亿元,实现税收突破100亿元,分别年均增长15%。

### (二) 进一步深化国有企业改革

要围绕减人、减债、扶强、做大的总体要求，全力推进国有企业改革和发展。国有大中型企业要按照建立现代企业制度的方向，完成公司制改造。完善企业法人治理结构，深化企业内部改革，建立行之有效的激励机制和约束机制。加强国有资产管理，建立规范的监督机制。大力推进管理创新，努力提高企业的质量、成本、销售和资金管理水平。用两年时间基本完成企业主辅分离工作，五年分流富余职工 60 万人，实际资产负债率降低 5 个百分点，对 100 户左右资源枯竭、资不抵债的国有企业实施破产，并妥善安排职工。经过五年的努力，较大规模的破产关闭项目基本完成，企业劳动力结构和资本结构趋于合理，国有大中型企业均建立起比较规范的现代企业制度，为体制模式与增长方式的转换提供必要的微观基础。

### （三）推进农村经济体制改革

在坚持土地承包期延长 30 年不变的前提下，因地制宜建立土地经营权流转制。建立健全农业社会化服务体系、农产品市场体系、农业技术推广体系和国家对农业的支持维护体系。深化粮食流通体制改革，完善粮食收购保护价、粮食储备和风险基金制度，确保粮食安全。搞好农村税费改革，切实减轻农民负担。

### （四）发展和完善市场体系

进一步清理阻碍统一市场形成的各种规章制度以及地方性、部门性政策，促进平等竞争市场机制的形成，加速建立规范有序的市场体系，发挥市场在资源配置和结构调整中的基础性作用。继续发展商品市场，重点培育和发展要素市场。加强和完善以人才、资本、科技和信息市场等为主体的要素市场体系建设，发展和健全产权交易市场，提高配置功能，为企业资产重组服务。进一步发挥证券市场改制和筹资功能。建立健全有形建筑市场，推动城乡劳动力市场逐步一体化。深化土地使用制度改革，全面推行用地招标拍卖制度，规范土地一级市场。加速发展技术与信息市场，加强知识产权方面的法规制度建设，促进科技商品贸易的公开化、科学化和市场化进程。加强市场监管，规范市场行为，依法维护市场秩序，提高市场信用。进一步放开价格，改革政府定价和政府指导价，建立价格听证会制度，规范垄断行业定价行为，依法加强价格和收费监督管理。

### （五）深化财税体制、投融资体制改革

积极稳妥地推进财税改革，建立政府统一预算。健全税收制度，依法强化税收征管。实行部门综合预算、政府采购、财务归口管理和国库、专户资金集中支付制度，基本建立起适应市场经济要求的公共财政框架。调整财政支出结构，压缩竞争性领域支出。合理界定政府间事权范围，完善分税制和转移分税制度。强化财政监督，防范财政风险。建立省级财政对市县级财政的监督管理体制和对市县财政资金使用效益的奖惩机制。清理政府债务，落实个案处理责任制和时间表。到“十五”期末，沈阳和大连两市的财力各超过 150 亿元，鞍山和抚顺两市的财力各超过 50 亿元，本溪、丹东、锦州、营口、辽阳、盘锦和葫芦岛七市的财力各超过 30 亿元，铁岭和朝阳两市的财力各超过 25 亿元，阜新市的财力超过 20 亿元。

深化投融资体制改革。理顺政府与企业的投资关系，确立企业在竞争性领域的投融资主

体地位，建立决策自主、风险自担的投资责任制度。全面实行建设项目法人责任制、工程监理制、招标投标制和合同管理制。建立严格的政府投资项目管理机制，完善国家重大投资项目稽察制度。积极扶持优势企业通过境内外上市、发行债券形式融资，探索和建立高科技风险投资机制，减少对各类资本市场准入的限制，吸引并组织民间资金和外商投资，最大限度地拓展融资渠道，广泛筹集建设资金。加快建立健全社会信用制度，防范金融风险，建设金融安全区。“十五”期间，银行不良贷款的比例每年要降低2至3个百分点。清理企业金融债务，落实减债偿债责任制，经过五年努力形成借、用、管、收、还的良性循环。

#### （六）推行行政管理体制改革和政府职能转变

搞好市、县、乡机构调整，深化行政管理体制改革。巩固省级政府部门审批制度改革成果，全面推进市、县两级政府部门审批制度改革和乡镇政务公开。切实转变政府职能，实行政企分开、政事分开和政资分开。政府管理经济方式要以间接管理为主，集中精力搞好宏观经济调节和创造良好的市场环境。深化事业单位改革，有条件的事业单位要实行企业化经营。积极发展各类社会中介组织，重点发展信息、法律、会计、咨询、广告、商标、知识产权和专利代理经纪人、代理商、拍卖行、评估等中介服务组织，为消费者提供政策、法规等方面的咨询服务。搞好中介机构的脱钩改制，规范中介行为，强化行业自律。加强公务员队伍建设，推进政府决策的民主化、科学化，建立政务公开、运转协调、办事高效、行为规范、公正廉洁的行政管理体制。

### 十二、构筑开放型经济，使辽宁成为对外开放强省

辽宁是沿海开放省份，对外开放是我省经济极其重要的发展动力，“十五”期间，是中国加入世贸组织后的过渡期。我们要继续把辽宁整体对外开放的旗帜打出去，努力创建符合国际惯例的投资环境，以招商引资、国际贸易、境外投资、国际工程承包和劳务输出、国际航运、旅游会展等几大支柱撑起辽宁全面开放的新框架。

#### （一）利用外资

大力发展同邻近日本、韩国、东南亚以及香港、台湾地区的经济合作，积极拓展同欧美等国跨国公司的战略合作，瞄准全球500强，抓好投资5000万美元以上的90个重点项目。引导外资投向支柱产业、高新技术产业、创汇农业、基础设施、环保和服务业。各市、县（区）都要实现五年实际直接利用外资翻一番的计划。着力抓好鞍钢与德国蒂森合资生产冷轧镀锌板项目；大连橡塑厂与美国固特异公司合资生产轮胎等30个重大项目。积极利用外资投向支柱产业、高新技术产业、创汇农业、基础设施、电信、环保服务业。推进外商同我省企业、科研机构，在设立研究与开发中心方面进行合作。鼓励加工贸易型的外商投资企业的发展，为私人组成部分、民营组成部分吸引外资积极创造条件。

积极扩大服务贸易领域利用外资，在商业、金融、旅游、外贸、房地产等领域利用外资的质和量上都有所突破。扩大会计、咨询等中介服务业的对外开放，推进有条件、资质较好的中介机构与外商合资合作。

进一步拓宽利用外资的渠道，多方式利用外资。进一步加大在国际组成部分市场融资的比重，积极尝试项目融资、投资基金、证券筹资等新型融资方式；引导省内有条件企业参与国际跨国公司的并购，促进老工业基地改造，提升企业的竞争力和市场占有率，提高利用外资水平。

积极促进以企业为主体的招商引资工作。坚持业主负责制，将企业推到招商引资的第一线。在政府有效引导下，使企业自求发展、自主引资、自负其责，真正成为利用外资的主体。

加强外债管理，建立健全有效的外债偿还预警体系。将外债管理纳入到建设全省金融安全区的重要内容，促进利用外资工作走上良性循环的发展轨道。

## （二）对外贸易

优化外贸进出口商品结构。巩固和扩大机电产品、工业原材料、纺织服装和农产品等传统大宗产品出口，增加在国际市场的竞争能力，出口超过 2 亿美元的商品达到 15 种。坚持科技兴贸，以质取胜，开创一批适应国际市场需求、拥有自主知识产权的主导产品和名牌产品，扩大高新技术产品出口。实现高新技术产品出口占全省出口总额的 35%。增加先进技术、关键设备和国内短缺的资源型商品进口，促进进口商品结构的不断优化。充分利用世界贸易组织有关规则，趋利避害，促进对外贸易健康发展。

优化外贸市场结构，积极开拓国际市场，推进市场多元化。继续巩固和重点发展日韩、香港、欧美和东盟等传统市场，加强对传统市场的深度开发，扩大市场占有率。积极开拓非洲、拉美、俄罗斯和东欧等市场，开辟多种出口渠道，进入各个不同市场。发挥地缘优势，扩大边境贸易；发展一批面向日本、韩国、俄罗斯、朝鲜等周边国家、以特色农产品为主的出口产品生产基地。继续做好满足省内市场需要的各类大宗产品和重要资源的进口，进一步实现进口国别多元化。

优化外贸经营结构，促进贸易主体多元化。突破所有制限制，最大限度发挥各类企业出口创汇潜力，促进各贸易主体协调发展。50 家重点企业出口总额要超过 100 亿美元；扩大生产企业自营进出口，扶持生产企业开展跨国经营，发展跨国公司；支持三资企业的进出口，促进外商投资企业继续发展；积极推进科研院所、民营及其它非公有制企业自营进出口。深化外贸企业改革，建立符合社会主义市场经济需要的管理体制和经营机制。省外贸公司出口年均增长要达到 15% 以上，实现外贸企业扭亏为盈，建立集团化、效益型的对外贸易体系。

## （三）对外经济技术合作

积极实施“走出去”发展战略，搞好境外投资工作。支持有条件的企业到境外投资设厂，开展跨国经营，利用省内企业的技术优势和劳动力优势，引导和促进具有比较优势的加工企业向境外转移，支持境外资源类和海外有市场的境外加工类企业的发展，全省五年兴办境外投资企业 100 家，重点抓好大显、沈重集团等 20 个国有企业和东宇集团等 10 个民营企业的境外投资项目，规范和完善境外投资企业的管理体制，鼓励企业在海外建立生产、销售服务中心和高新技术研究开发中心。

不断加强扩大劳务输出和境外工程承包工作。要利用各种渠道，通过多种方式，千方百计扩大劳务输出，做好境外工程承包工作，带动设备出口、劳务输出，全省每年劳务输出 4 万人。

#### （四）进一步加快开发区建设

国家级和省各类开发区要成为发展开放经济的先导区，继续保持原有的优惠政策，实际利用外资额和出口创汇均增长 100%。

在扩大对外开放的同时，要加强对内开放，发展跨地区的经济技术联合与协作，积极参与西部大开发。组织力量加快辽西地区开放步伐，实现区域经济协调发展。

### 十三、积极创造就业机会，健全社会保障制度

“十五”期间，把创造就业岗位，降低失业率，健全社会保障制度，保证人民群众基本生活和社会稳定作为各级政府的重要任务。

#### （一）广开就业门路，创造新的就业岗位

“十五”期间，要继续保持经济的快速增长，大力发展就业容量大、社会需求迫切的第三产业、劳动密集型产业、非公有制经济和中小企业，使其成为城镇就业的主要渠道，五年提供 300 万个就业岗位，其中发展社区服务、商贸流通、旅游餐饮、中介服务第三产业，提供 180 万个就业岗位；发展非公有制经济，发展劳动密集型和中小型加工企业，提供 60 万个就业岗位；盘活矿区厂址土地，开展规模化种植、养殖业，提供 10 万个就业岗位。发展劳务输出中介组织，建立劳务输出基地，有组织地开展境外劳务输出。抓住实施西部开发战略的时机，发挥我省产业工人数量多、专业技术能力较强的比较优势，组织参与开发西部矿产资源。五年省外、境外劳务输出 50 万人。

引导劳动者转变就业观念，鼓励下岗职工和失业人员自谋职业。建立阶段性制度，实行非全日性、临时性、弹性工作时间等多种就业形式。强化职业培训，提高劳动者就业和适应职业变化的能力。建立统一开放、竞争有序的劳动力市场，完善劳动力信息供求网络和中介服务体系以及劳动力通过市场配置的机制。实行劳动预备和劳动就业准入制度，降低就业参与率，延迟就业时间。

#### （二）健全社会保障制度

全面深化以城镇职工养老、失业、医疗和城镇居民最低生活保障为重点的社会保障制度改革。“十五”期间，进一步完善独立于企事业单位之外、资金来源多样化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。进一步扩大养老保险社会覆盖面，依法对各类所有制企业、事业单位职工、个体工商户和自由职业者实行强制性保险。强化基本养老基金的征缴，逐步提高基本养老保险社会统筹层次，在完善市级统筹的基础上，实现省级统筹，确保离退休人员基本养老金按时足额发放。建立稳定可靠的社会保障筹资机制，调整地方财政支出结构，提高社会保障支出比重；坚持城镇基本养老保险社会统筹和个人帐户相结合制度，实现基本养老保险基金由现收现付向部分积累的过渡。

建立城镇职工基本医疗保险制度，健全医疗费用分摊机制，推行补充保险、商业保险和社会医疗救助解决大额医疗费用的办法。积极发展工伤和生育保险，保障工伤职工和生育女职工的基本权益。

改革失业保险制度，逐步把下岗职工基本生活保障纳入失业保险。企业新的减员不再进入再就业服务中心，转为依法解除劳动合同，享受失业保险。强化失业保险的社会保障功能，全省失业保险参保率达到 100%。

完善城市居民最低生活保障制度，合理确定并逐步提高城市贫困人口救济补助标准。认真贯彻实施《中国妇女发展纲要》和《中国儿童发展纲要》，依法保障妇女、儿童的合法权益，关心爱护老年人和残疾人，安置好军转干部和下岗军人干部家属。发挥基层组织、社区组织在社会保障对象管理和服务方面的作用，发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等社会福利事业。

#### 十四、加强生活设施建设，努力提高人民生活水平

“十五”期间，要把提高人民生活质量放在更加重要的地位，全面改善生活环境，使全省人民生活向更加宽裕的小康水平迈进。

##### （一）努力增加居民收入，提高居民消费水平

在经济发展的同时不断增加城乡居民收入，特别是低收入者的收入。建立健全与经济增长相适应的最低工资保障制度和最低工资标准调整机制。建立优待补助随经济发展同步增长机制。深化收入分配制度改革，坚持效率优先、兼顾公平的原则，认真贯彻按劳分配，鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配，建立健全收入分配的激励和约束机制。要努力提高企业经济效益，逐年增加职工收入，使职工年平均工资到“十五”期末超过万元。城镇居民人均可支配收入达到 7000 元，逐步缩小我省城镇居民可支配收入同全国平均水平的差距。通过调整结构、科技兴农、发展农村二、三产业和减轻农民负担等多种途径，使农民人均纯收入到“十五”期末比 2000 年增加 1200 元。

提高城乡居民吃穿用消费水平，优化消费结构，增加服务性消费。为满足居民用于养老保险、医疗保健、文化娱乐、住房购车和休闲旅游等需要创造良好环境。

##### （二）大力扶贫帮困，切实改善贫困人口的生活状况

在不断完善社会保障体系的同时，努力提高城镇贫困人口的生活救济水平。省市要设立扶贫帮困基金和物质调剂中心，搞好经常性扶贫帮困工作。坚持开发扶贫，组织好地区之间的对口帮扶，扩大以工代赈规模，支持贫困地区加强基础设施建设，改善农民的生产和生活条件。用 3 年时间基本解决农村 50 万贫困人口和 180 万因灾返贫人口的稳定温饱问题，解决贫困地区 100 万人和 66 万头大牲畜严重饮水困难。要注重科技和文化扶贫，五年组织万名科技工作者到贫困地区开展工作。使辽西北 9 县（市）和辽东 4 县和辽北 2 县摆脱经济和知识贫困，特别是基本实现少数民族地区脱贫致富。基本解决农村居住危房、险房的优抚对象和特困户住房问题。

### （三）加强生活设施建设，提高居民生活质量

完善城市功能建设，增强城乡供水、供电、供热、供气能力，基本满足人民生活需要。到 2005 年，城市供水普及率达到 98.5%，供气普及率达到 93%。加快城市住宅建设，提高居民居住水平和质量，加快城镇经济适用住房建设，城镇居民人均居住面积超过 10 平方米。改善农民住房条件，提高农村住宅居住功能、建筑档次和质量。改善城市环境质量，实现污水、垃圾、废气达标排放。加强城市绿化、净化、亮化工作，改善公共交通状况。扩大信息服务领域，提高居民家庭的计算机和电话普及率。

### （四）发展卫生、体育等事业，提高居民健康水平

统筹规划、合理有效配置卫生资源，建立适应人民群众需要的、以国家为主体、其它社会力量为补充的医疗卫生服务体系。完善农村卫生医疗服务设施，建设好 100 个中心镇卫生院。加强农村卫生人才培养，使 2.7 万名乡村医生达到大中专水平，重点解决好农村缺医少药和因病返贫问题。继续强化基本卫生保健，加强对重大疾病的防治，控制各种传染病的发生和流行。到 2005 年，社区卫生服务覆盖城市人口的 80% 以上。广泛开展全民健身活动，增强国民体质，使全省参加体育运动人口占总人口的比重达到 50%。实施奥运增光计划，大力发展足球、篮球、排球和中长跑、竞走、游泳、自行车、柔道、举重、射击、乒乓球等我省传统强项，在奥运会、亚运会和全运会上取得更好成绩。要努力争办 2005 年第十届全国运动会，使体育强省再创辉煌。控制人口总量，提倡优生优育，重点做好农村和流动人口的计划生育工作，解决好人口老龄化问题。人口自然增长率控制在 5‰ 以下，2005 年全省人均期望寿命达到 74 岁。

## 十五、加强社会主义精神文明和民主法制建设

### （一）切实加强社会主义精神文明建设

坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的公民。弘扬爱祖国、爱辽宁、爱家乡的新风尚，不断总结和宣传具有时代精神的先进人物，激励人们在岗位上爱岗敬业，在社会上奉献爱心。加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，特别是青少年的思想政治和道德品质教育，普及科学知识教育，抵制一切违反科学的迷信活动。大力开展群众性精神文明创建活动，推进多层次、多样化的文明社区和文明村镇活动的开展，沈阳、大连两市 80% 的社区建成文明社区，其他省辖市 50% 的社区成为文明社区，三分之一的执法部门和窗口单位成为各级文明行业和文明单位。提高全民国防意识，加强国防动员体系建设，增强军政军民团结。

### （二）繁荣社会主义文化，丰富城乡人民精神生活

坚持“两为”方向和“双百”方针，实施精品战略，提高精神产品供给水平和质量。发挥新闻宣传的喉舌作用，为经济发展和社会进步提供强有力的舆论支持。辽宁人民艺术剧院、辽宁芭蕾舞团、辽宁歌舞团、辽宁歌剧院、沈阳杂技团、大连杂技团等 10 个重点艺术表演团体要达到国家级水平，创作 10 部获国家级艺术大奖的精品剧目。办好辽宁省艺术节、大连

服装节、沈阳音乐周等名牌文化活动。辽宁和沈阳、大连电视台要各创办 2 个在全国有影响的栏目,每年推出 1~2 部在全国有影响的电视剧。加快广播电视光缆传输覆盖网络工程建设,到 2005 年,全省广播电视综合覆盖率达到 98%,有线入户总数达到 500 万户。重视发展哲学、社会科学,加强对理论和实践重大问题的研究,推进学科建设和理论创新。有效保护民族文化遗产,合理开发和保护文物资源。加强文化馆、图书馆、博物馆、档案馆、科技馆、青少年活动中心等文化场馆设施建设,完成省文化艺术中心、博物馆、广播大厦等重点工程。各市要新建一批大型文化设施,建成 200 个高标准乡镇文化中心。深化文化体制改革,完善文化产品经营机制,推进文化事业社会化、产业化进程。

### (三) 加强民主政治建设

坚持人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度以及民族区域自治制度。加强人民代表大会的立法和监督工作,发挥各级政协和民主党派参政议政、民主监督作用。各级政府要自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督,为民主党派参政议政提供便利条件。及时办理人民代表建议、批评、意见和政协提案,做好群众来信来访工作,认真听取政府参事和专家学者的意见,增强政府工作的透明度,提高政府决策的科学化、民主化程度。健全民主选举、民主决策、民主监督、民主管理制度,保证人民依法行使民主权利。加强城乡基层政权机关和群众性自治组织建设,完善村民自治,加强社区民主建设。重视工会、共青团、妇联等群众组织工作,发挥其在经济社会活动中的作用。落实党的民族政策,促进各民族共同繁荣与进步。贯彻党的宗教政策,保障公民宗教信仰自由,引导宗教与社会主义社会相适应。

### (四) 加强法制建设,维护社会稳定

围绕我省经济建设和社会进步客观需要,进一步加强法制建设,完善政府规章制度,为经济发展创造良好的法制环境,提请省人大常委会审议通过 50 件地方性法规,制定 70 件政府规章。深入开展“四五”普法教育,提高人们的法律意识和法制观念。推进政府工作法制化进程。支持与保证司法机关独立行使审判权和检察权,确保司法公正。加强对权力运行的监督,把廉政建设纳入法制化轨道。加强社会治安综合治理,建立良好的社会治安秩序。从基层派出所抓起,建设一支能打硬仗的公安干警队伍,提高社会治安防控能力。依法打击严重暴力犯罪和各种刑事犯罪,铲除危害社会的黑恶势力,扫除“黄赌毒”等社会丑恶现象,依法取缔各种邪教组织。深入开展打假斗争,规范市场秩序。正确处理人民内部矛盾,及时化解影响社会稳定的因素,让广大人民群众安居乐业。

## 十六、改善经济调控,努力实现计划目标

### (一) 进一步解放思想,转变观念,加强领导,狠抓落实

实现全省“十五”计划的目标和任务,要按照社会主义市场经济体制和经济全球化的要求,进一步解放思想,更新观念,转变思维方式和工作方法,拓宽思路,创造性地开展工作。要继续加强和改善对经济工作的领导,加强领导班子建设,把握政治方向,决策重大问题,

掌握经济运行态势，维护社会稳定，营造发展环境；正确处理改革、发展与稳定，当前与长远，局部与全局，物质文明与精神文明等重大关系；切实转变作风，实事求是，真抓实干，把各项工作任务落到实处。

#### (二)充分发挥市场机制作用，合理配置资源

按照“发展、提高、配套、完善”的方针，进一步完善商品市场，积极发展资本、人才和劳动力、技术等要素市场，进一步完善资源市场化配置的基础条件，建立统一开放、公平竞争、规范有序的现代市场体系，充分发挥市场对资源配置的基础性作用。大力整顿市场秩序，制定和完善维护市场秩序的规则，保证市场竞争机制的有效运行。进一步减少对市场主体生产经营活动的行政干预，取消不合理的行政性限制，保障投资者、生产者、消费者的正当权益。

#### (三)搞好经济调控，充分发挥政策引导作用

根据国家宏观经济调控的方向、任务和目标，从辽宁实际出发，要继续坚持扩大内需的方针，努力扩大就业规模，优化经济结构，增加城乡人民特别是广大农民收入，保持物价基本稳定。实行积极的消费政策，提高即期消费，促进消费需求较快增长。围绕经济结构调整，促进投资主体多元化，扩大社会投资规模，合理引导投资方向，增强投资对经济增长的拉动力。

#### (四)搞好计划的实施、检查和调整，努力实现计划目标

为推进“十五”计划的全面实施，必须完善“十五”计划体系，通过重点专项计划、行业计划和地区计划使各项任务和措施落到实处。

要在全社会形成关心计划、自觉参与计划实施的氛围。省政府计划主管部门要面向社会和大众，广泛宣传。各级政府也要利用多种形式引导企业参与计划实施，使企业的发展与全省的发展相一致。

在制定和执行国民经济和社会发展年度计划和财政预算时，要分年度落实规划纲要提出的目标和任务。在关系全省经济和社会发展全局的领域，省政府组织推动或参与配置资源实施一批重大工程。省直各有关部门要对所负责领域的任务制定针对性强的具体政策措施。各市政府要从本地实际出发，贯彻好规划纲要精神。

加强“十五”计划实施的监测预警，注意把握好增长速度、经济效益和就业水平等事关全局的重大问题。省政府计划主管部门要加强对各部门计划执行情况的跟踪分析和监督检查，并定期向省政府报告，同时要自觉接受省人民代表大会及其常务委员会对计划实施情况的监督检查。在计划实施期间，当经济运行环境发生重大变化或由于其它重要原因使经济运行偏离计划目标较大时，省政府要提出方案议案，报请省人民代表大会常务委员会审议批准实施。

“十五”计划是进入新世纪的第一个五年计划，是开始实施现代化建设第三步战略部署

的第一个五年计划，也是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。全省人民要在党中央、国务院和省委、省政府的领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，坚持党的基本路线，同心同德，振奋精神，扎实工作，为实现“十五”计划的目标而努力奋斗。