

# 山西省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要

(2001年2月23日山西省第九届人民代表大会第四次会议审议通过)

从新世纪开始，我省将进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。今后五到十年，是我省开始实施现代化第三步战略部署的重要时期，也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的重要时期。本纲要根据《中共山西省委关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》编制，是“十五”期间我省经济社会发展的宏伟蓝图和行动纲领，主要阐述全省战略意图，明确政府的工作重点，引导市场主体的行为方向，是战略性、宏观性、政策性的规划。

## 第一篇 发展目标和任务

### 第一章 发展环境

“九五”期间，省委、省政府认真贯彻落实党中央、国务院一系列重大方针政策，团结和带领全省人民克服困难，扎实工作，使国民经济和社会发展取得明显成就。全省国内生产总值年平均增长8.2%，2000年达到1640亿元，人均国内生产总值达到5085元。人民生活向小康迈进，城镇人均可支配收入和农民人均纯收入2000年分别达到4724元和1906元。重点工程建设成绩显著，基础设施状况明显改善，实现了“镇镇通油路，村村通机动车”，高速公路、高等级公路实现跨越性发展，综合通信网、有线电视宽带传输网建成运营。扶贫攻坚取得明显成效，基本解决了农村贫困人口的温饱问题。基础教育取得重大进步，顺利实现“双基”目标。经济体制改革逐步深化，国有企业三年改革脱困目标基本实现，住房、社会保障、政府机构改革和其他领域的改革进一步推进。利用资本市场取得明显效果，直接融资比重有较大提高。经济结构调整成功起步，经济增长方式转变初见成效，科教兴省和可持续发展战略进一步实施。各项社会事业蓬勃发展，精神文明和民主法制建设取得新的进展。

“十五”期间，国内外的大环境将对我省的经济和社会发展产生重要影响。世界范围内科学技术突飞猛进，以信息化、数字化为主要特征的知识经济蓬勃发展；全球经济结构调整方兴未艾，全国经济结构的战略性调整将加速推进；结构性过剩运行态势仍将持续，需求对经济发展的约束进一步强化；社会主义市场经济体制在全国基本建立，市场机制在资源配置中的基础性作用日益增强；经济全球化趋势进一步发展，我国加入世贸组织，对外开放不断扩大；国家实施西部大开发战略，区域经济格局将有重大调整。所有这些，都将给我省带来新的机遇和挑战。

“十五”期间，我省经济和社会发展面临的主要问题是：思想观念不够解放，两个根本性转变相对滞后；产业结构不合理，所有制结构不协调，城镇化水平低；农业基础比较脆弱，企业整体素质不高；就业压力加大，城乡居民收入增长乏力；市场化水平低，人才和资金匮乏，投资环境不宽松，经济外向度不高；环境污染和生态破坏严重，水资源十分短缺。对这

些问题，我们要有清醒的认识，增强紧迫感和危机感，采取针对性措施，认真加以解决。

## 第二章 指导思想、发展目标和任务

今后十年是我省国民经济和社会发展的关键时期。要本着实事求是、争先发展的原则，顺应全省人民发展经济的强烈愿望和要求，充分发挥人民群众的积极性和创造性，保持经济较快增长，力争经济增长的质量和效益有大的提高，人均国内生产总值接近或达到全国中等水平，农民人均纯收入达到全国中等水平，城镇居民人均可支配收入显著提高。

根据十年发展目标的总体要求，“十五”期间经济与社会发展的指导思想是：坚持以邓小平理论为指导，按照“三个代表”的要求，认真贯彻党的十五届五中全会精神，以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放为动力，抓好五项创新（观念创新、技术创新、金融创新、人才机制创新和环境创新），实现三个提高（提高经济增长的质量和速度，提高综合经济实力，提高人民生活水平），全面推进经济发展和社会进步。

对经济结构进行战略性调整，是“十五”期间经济和社会发展的主线。要坚持以“一增三优”为主攻方向，以潜力产品为切入点，积极用高新技术和先进适用技术改造和提升传统产业，加快发展高新技术产业，全面提高农业、工业、服务业的水平和效益，不断优化产业结构；大力发展非公有制经济，加快国有经济布局的战略性调整，推进企业产权多元化，不断优化所有制结构；进一步改革投融资体制，推进金融创新，调整投资结构；积极稳妥地推进城镇化，提高城镇化水平，促进城乡经济结构调整；因地制宜发展区域特色经济，促进地区经济结构调整；着力改善基础设施和生态环境，实现可持续发展。大力推进经济和社会信息化，以信息化带动工业化，全面促进经济结构的优化升级。

“十五”期间经济和社会发展的主要目标是：国民经济保持较快发展速度，经济结构战略性调整取得显著成效，潜力产品做大做强，经济增长质量和效益显著提高，为实现十年发展目标奠定坚实的基础；国有企业建立现代企业制度取得重大进展，社会保障制度比较健全，财税、投融资体制改革和政府职能转变取得新的突破，完善社会主义市场经济体制和对外开放迈出实质性步伐，在更大范围和更深程度上参与国际国内经济合作与竞争；生态环境状况逐步好转，可持续发展能力增强；科技教育加快发展，技术进步加快，国民素质进一步提高；就业形势保持基本稳定，城乡居民收入持续增加，物质文化生活有较大改善；精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。

“十五”期间经济和社会发展的主要预期指标是：

——GDP 年均增长 7—8%，2005 年达到 2300--2400 亿元(按 2000 年价格计算)，人均 GDP 达到 6800-7130 元；

——财政收入年均增长 11%左右，全社会固定资产投资年均增长 10%左右，社会消费品零售总额年均增长 8%以上，外贸进出口总额年均增长 10%以上，五年累计利用外资 40 亿美元；

——非公有制经济增加值占 GDP 比重平均每年提高 1 个百分点，2005 年达到 30%左右，城镇人口占全省总人口的比重提高到 36%左右；

——2005 年，全社会研究开发经费占 GDP 比例提高到 1%以上，高等教育毛入学率达到 14%以上；

——人口自然增长率年均控制在 9‰以内，2005 年，森林覆盖率达到 16%，城市建成区绿化率达到 25%，主要污染物排放总量比 2000 年减少 20%以上；

——城乡居民收入年均增长 7%以上，城乡有线电视入户率提高到 46%以上，电话普及率

提高到 28%以上。

“十五”期间国民经济和社会发展的主要任务是：以提高人民生活水平为根本出发点，围绕经济结构调整，抓好特色农业工程、传统产业优化升级工程、旅游产业开发工程、高新技术产业化工程、信息化工程、城镇化工程、基础设施建设工程和生态环境质量改善工程；构建人才支撑体系、金融支撑体系、产权多元化支撑体系、对外开放支撑体系、社会保障支撑体系和软环境支撑体系；加强社会主义精神文明和民主法制建设。

## 第二篇 八大战略工程

### 第三章 加强农业基础地位，重点实施特色农业工程

农业是国民经济的基础。“十五”期间，要以农业增效、农民增收、农村稳定为重点，切实加强农业基础设施建设和生态环境建设，保护粮食生产能力，积极推进农业和农村经济结构的战略性调整，继续强化科教兴农，大力推进农业产业化经营，不断深化农村改革，进一步做好扶贫工作，推动乡镇企业健康发展，全面建设农村小康社会。

继续加强农田灌溉、农村公路、农村电网、农村电信和产地批发市场等基础设施建设，改善农村生产、生活和市场条件。抓好农田水利基本建设，坚持工程措施、生物措施、农艺措施相结合，建设高标准、高质量的“三保”农田。加大基本农田保护和生态环境建设力度，不断提高农业的综合生产能力和抗灾能力，继续抓好以小麦、玉米为主的商品粮基地建设，保持必要的粮食生产能力，粮食产量要稳定在 100 亿公斤以上。

积极推进农业产业化经营。鼓励、支持农产品加工和销售等各种形式的“龙头”企业带动农户进入市场，形成利益共享、风险共担的组织形式和经营机制。围绕优势产业和产品的开发，推进“龙头”企业、基地和农户的一体化经营，力争在基地建设、“龙头”带动和联结农户上有大的突破。

推进乡镇企业健康发展。引导乡镇企业推进结构调整、技术进步和体制创新，加强企业管理，提高整体素质；与小城镇建设相结合，集中布局，连片发展。重视发展劳动密集型产业，提高乡镇企业的劳动吸纳能力，加快农业富余劳动力转移。

加大扶贫开发力度。继续以吕梁、忻州为重点，做好全省扶贫工作。进一步巩固扶贫成果，重视返贫问题和插花贫困地区的脱贫问题。通过以工代赈等方式增加对贫困地区的投入，加强贫困地区基础设施建设，改善生产条件，培育优势产业。重视科教扶贫，提高劳动者素质。加强扶贫资金管理，继续实行扶贫资金报帐制，严禁挪作他用。不断探索社会主义市场经济条件下扶贫工作新方式，把“输血”与“造血”、脱贫与致富、扶贫与控制人口增长结合起来，实现稳定脱贫，促进贫困地区的可持续发展。

全面推进农村小康建设。要根据各地生产力发展不平衡的实际，实行分类指导，梯次推进，整体发展。已经达小康的地区，要积极向宽裕型小康迈进；尚未达小康的地区，要努力创造条件，整体达到小康水平。要从经济、政治、文化等各方面“多管齐下”，建设富裕、民主、文明的农村小康社会。

发展农村经济，增加农民收入，重点是实施特色农业工程。“十五”期间，要着重抓好优质杂粮、草食畜、干鲜果、蔬菜四大特色农业。优质杂粮重点发展马铃薯、谷子、麦类、豆类等作物；草食畜重点建设肉牛、奶牛、肉羊、绒山羊和特种养殖等生产片区，大力发展草地；干鲜果重点发展苹果等 8 个水果品种和红枣等 6 种干果产品；蔬菜重点发展反季节蔬菜

和延秋蔬菜。到“十五”期末，特色农业总产值占到农业总产值的 60%，特色农产品商品率达到 90%，特色农业收入占到农民人均纯收入的 40%。

围绕四大特色农业，认真抓好科技、良种、加工、市场四个关键环节。要重点引进、开发和推广优质高产高效技术、加工保鲜贮运技术和农业降耗增效技术，加强农产品质量标准体系建设和质量监督管理，促进特色农产品的优质化和无公害化。推进农作物、果木和畜禽的良种化，重点扶持一批大型种子龙头企业、区域性种子检验中心、苗木基地和良种繁育中心。依托农业产业化经营，发展一批重点加工企业，创建一批名牌产品。加强特色农产品产地、销地市场建设，积极发展订单农业，大力发展以科技和信息服务为重点的中介服务组织，培育农民经纪人队伍。

认真贯彻落实党在农村的路线、方针、政策。长期稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。继续推进“四荒”拍卖。多渠道增加对农业和农村的投入。大力发展个体、私营经济和股份制、股份合作制经济。加快推进农村税费改革和乡镇机构改革，切实减轻农民负担。深化以市场为取向的农产品流通体制改革，增强农民的市场意识。尽快开通鲜活农产品绿色通道，降低农产品的流通费用。推进新的农业科技革命，实现技术跨越，促进农业由主要追求数量向注重质量效益的根本转变，加速实现农业现代化。推进农业社会化服务体系建设。培养和发展农村金融市场，努力发挥农村信用社的作用。改进政府对农业的引导、服务及扶持方式。

#### 第四章 加快工业的改组改造，重点实施传统产业优化升级工程

工业改组改造和结构优化升级，是经济结构战略性调整的一项十分紧迫的任务。要以市场为导向，充分发挥资源优势，依靠体制创新和技术创新，以信息化带动工业化，全面推进工业结构调整，切实加强企业管理，努力提高我省工业的整体素质和竞争力。

加快推进产品结构调整。重点支持一批潜力产品，使其迅速做大做强，成为优势产品，以产品结构调整带动工业结构调整。要切实加强协调和引导，加大对潜力产品的资金支持和政策支持力度，大力推进潜力产品企业的改制工作。支持潜力产品企业加强市场开发和技术开发，建立高效灵敏的营销机制，不断提高自主开发能力。

坚持“抓大要强，放小要活”的方针，大力推进企业组织结构调整。按照规模经济的原则，支持企业间进行资产重组，鼓励拥有知名品牌、先进技术的企业，通过资本运营发展壮大，做大做强太钢、三维等一批主业突出、竞争力强的大型企业和企业集团；实施“千户百强”工程，大力发展中小企业，积极扶持科技型中小企业特别是拥有自主知识产权的企业加快发展，做专做精一批销售额 1000 万元以上、利税 100 万元以上和高新技术产品销售收入占企业销售收入 50%以上的中小企业；建立有效的市场退出机制，对资不抵债、扭亏无望的企业和资源枯竭、污染严重、不具备安全生产条件的厂矿依法实施破产或关闭，淘汰一批产品质量低劣，设备、技术和工艺落后，生产能力过剩的企业，逐步形成以大企业为主导、大中小企业协调发展的企业组织格局。

重点实施传统产业优化升级工程。围绕增加品种、改善质量、节能降耗、减少污染和提高附加值，集中力量用高新技术和先进适用技术改造和提升传统产业。抓住国家积极推进对老工业基地改造的机遇，在煤炭、冶金、化工、机械、建材等工业经济中占主体地位的行业，有重点、分层次地改造一批骨干企业，提高其工艺水平和装备水平。积极发展投资少、周期短、见效快的轻工业。发挥比较优势，大力振兴以重矿机械、机电一体化为主的装备制造业。

高度重视军工行业存量资产的盘活和利用，充分发挥其人才优势，搞好军转民。电力工业要深化体制改革，充分利用现有发电能力，积极发展坑口大机组火电，继续加强城乡电网改造。

煤炭工业是我省最重要的支柱产业。要推动煤炭工业由数量速度型向质量效益型转变，由生产初级产品为主向综合开发利用为主转变。大力发展洗煤、选煤、配煤和型煤，提高洁净煤比重。推进水煤浆产业化，提高生产能力。煤层气勘探开发要和国家“西气东输”规划结合起来，力争在煤层气商业开发和加工转化上有所突破。积极争取与国外投资者合作开发煤炭液化技术。大力发展煤化工，以煤焦油深加工和甲醇精细化工为重点，发展优质、清洁液体能源产品和其他高新技术产品。调整焦炭生产结构和布局，发展大机焦，大力推广环保型焦炉，重点建好离柳、临汾两大焦炭生产基地。加快推进煤炭和焦炭产销体制改革，积极培育大型煤炭企业集团。国有重点煤炭企业要积极发展非煤产业，搞好人员分流。以煤炭开采为主的城市和大型矿区，要因地制宜地发展接续和替代产业。鼓励和吸引省外资金以多种方式投资我省煤炭生产和综合开发利用项目。充分利用我省煤炭开采技术和管理经验，积极参与西部的煤炭矿产资源开发。

## 第五章 大力发展服务业，重点实施旅游产业开发工程

大力发展服务业，不仅是经济结构调整的重要内容，而且对促进经济增长、扩大就业、改善人民生活有十分重要的作用。必须把发展服务业摆在重要位置，力争使服务业增加值占 GDP 的比重和从业人员占全社会从业人员的比重明显提高。要以市场化、产业化和社会化为方向，增加供给，优化结构，改善服务质量。大力发展信息、金融、会计、咨询、法律服务等行业。积极发展商贸流通、交通运输和市政服务等行业，推行连锁经营、物流配送、多式联运和网上销售等组织形式和服务方式。继续深化住房制度改革，进一步发展以经济适用住房为重点的房地产业，推广和规范物业管理。加快发展社区服务业。引导文化娱乐、教育培训、体育健身、卫生保健等产业的发展。

我省旅游资源得天独厚，重点实施旅游产业开发工程，要以市场为导向，按照全面规划、突出特色、创新机制、统一协调的原则，合理开发旅游资源，尽快使旅游业成为新的经济增长点，努力提高旅游总收入占 GDP 的比例。

培育三大品牌，重点开发十大景区景点。搞好旅游开发规划，整合我省旅游资源，培育古建佛教文化、晋商民俗文化、华夏根祖文化三大旅游品牌，重点开发云冈石窟、五台山、晋祠、平遥古城、壶口瀑布、关帝庙、鹳雀楼、恒山、绵山、芦芽山十大旅游景点。以此为依托，把包括生态旅游在内的相邻景点组合进来，进行综合开发，形成各具特色的旅游景区。同时，鼓励各地结合实际开发旅游资源。

推进旅游开发和经营企业化。切实改变政府有关部门直接参与经营的做法，推进旅游开发经营按市场机制进行企业化运作、商业化经营。大力培育具有独立法人资格的旅游开发经营实体。鼓励支持旅游企业改制、重组，创造条件，积极推进旅游企业上市。

搞好旅游策划、促销和市场开发。发挥专家作用，提高旅游策划水平。利用各种媒体，加大旅游宣传和促销力度。进一步巩固和开拓国际国内旅游市场。

加强旅游资源保护。坚持保护与开发并重，对没有保护能力和保护手段的，暂时搁置开发，避免掠夺式开发和对文物资源和生态环境的破坏。重视旅游景观的保护，改善景区环境质量，严禁在核心景区内新建生产、生活和服务设施，现有设施也要逐步迁移。

改善旅游环境。搞好旅游开发规划，完善政策法规，加强有关部门的沟通与协调。抓好以交

通为重点的旅游基础设施建设，利用与景区相近的军用机场，开辟航空旅游支线。切实解决好旅游行、住、食、游、购、娱的综合配套问题，充实服务内容，提高服务质量和水平。加强旅游商品开发。

## 第六章 大力推进科技创新，重点实施高新技术产业化工程

科学技术是第一生产力。要加大科教兴省力度，大力发展科技事业，推进科技进步与创新。面向经济建设，围绕结构调整，加快科技体制改革，优化科技资源配置。遵循社会主义市场经济规律和科技自身发展规律，推动建立科技创新体系。加大财政科技资金投入强度，努力增加全社会研究和开发经费，不断提高科技创新能力和对经济增长的贡献率。

推进科技进步和创新，重点是实施高新技术产业化工程。集中力量，争取在信息技术、生物技术、新材料技术、先进制造技术、洁净煤技术等关键领域取得突破。突出用高新技术改造传统产业，力争使我省现有支柱产业的素质明显提高，竞争力明显增强。重视开发具有自主知识产权的核心技术，着力培育处于中试阶段、具有广阔市场前景的高新技术产品，加快高新技术产业化步伐。到“十五”期末，高新技术增加值占工业增加值的比重提高到 15%左右，新产品销售收入占到全部产品销售收入的比重提高到 8%以上。

实施高新技术产业化的重点领域是：农业重点发展优质高产农作物和草食动物新品种培育、节水灌溉工程技术成套设备、生物农药和农副产品深加工先进技术等；煤炭综合开发利用重点发展型煤粘结剂、高固硫率型煤、型煤成套设备和燃烧设备、煤炭间接液化、燃料电池等；精细化工重点发展煤焦油等深加工产品；环保产业重点发展火力发电厂烟气脱硫、粉煤灰综合利用、大容量循环流化床锅炉设备、汽车尾气净化等；电子信息产业重点发展微光夜视仪、网络系统设备等数字化技术产品；新型材料重点发展钕铁硼永磁材料、纳米材料、新型非金属材料 and 复合材料；医药产业重点开发生物医药、新型医疗器械等。

以市场为导向，以企业为主体，以科研院所和高等院校为依托，推进高新技术产业化进程。继续深化科研院所改革，加强科研中试基地建设，促进应用开发型科研院所进入企业或转制为企业，加快科研成果的转化。鼓励和支持高等院校创办高科技企业，促进产学研结合。大型和特大型企业要建立研发中心，重视开发具有自主知识产权的核心技术。积极扶持民营中小型高科技企业。

建立和完善高新技术产业的培育支持机制。建立中小企业信用担保体系。设立风险投资基金，建立 3-5 个产权多元化的风险投资公司，按照国外先进的管理模式，进行规范运作。加强科技中介服务体系建设。推动有条件的高新技术企业在创业板市场上市。续建设太原、长治高新技术产业开发区和省级经济技术开发区。兴建高新技术农业示范区、专业性工业园区和大学科技园区。积极争取国家支持，设立国防科技工业园区。制定和出台促进高新技术产业发展的优惠政策，在土地征用、税收、收入分配等方面积极扶持高新技术企业。

## 第七章 适应经济和社会发展趋势，实施信息化工程

信息化是当今世界经济和社会发展的趋势，也是我省产业优化升级和实现工业化、现代化的关键环节。要把推进国民经济和社会信息化水平放在优先位置，加强规划和协调，按照应用主导、面向市场、网络共建、资源共享、技术创新、竞争开放的发展思路，着力实施信息化工程。

要在全社会广泛应用信息技术，提高计算机和网络的普及应用程度，2005 年互联网用户普及率要达到 8%以上。政府行政管理、社会公共服务要加快信息化步伐。面向消费者，提供多方位的信息产品和网络服务。加强条码和代码等信息基础工作，加快电子认证体系、现代支付体系、物流配送体系和信用制度建设，大力发展电子商务。各级各类学校要积极推广计算机及网络教育。在全社会普及信息化知识和技能。

加强信息资源开发利用。加快建设政务、经济、科教等专业应用计算机信息网。建设一批基础性和专业性数据库。重点建设全省基础性资源数据库、公共信息资源交换中心和资源服务网。紧紧围绕经济结构调整，建设煤炭、旅游等专业性数据库。积极实施“数字山西”工程。

加强现代信息基础设施建设。实现计算机网络本地互联，推进电信、电视、计算机三网融合，形成技术先进、覆盖全省的信息高速公路。加快光缆传输网络建设，尽快形成融合多种业务的宽带核心网络。加快用户接入网和有线电视网络建设。巩固村村通广播电视工程成果。推进卫星广播电视、电话的应用。

加速发展信息制造业。大力发展电子信息产品，支持发展软件业，建设软件园区。按照软硬件开发和系统集成并重的原则，集中力量扶持数字信息产品、光纤产品、计算机零部件等数字化电子产品。立足我省资源和技术优势，大力发展以高磁能级钕铁硼为重点的永磁系列产品。软件业要重点开发推广计算机辅助设计、电子金融、电子商务、集中控制等各类应用软件。

大力发展信息服务业特别是网络服务业。通过资产重组，设立大型信息产业集团，形成有规模、有效益的现代化信息产品服务群体。做好科技成果交易、人才交流、就业中介等信息服务。重点抓好省级专业信息市场、中心城市专业信息市场、农村信息服务市场以及重要产业信息市场的建设。加强信息的筛选、加工、分析和预测，不断拓展服务领域，提高信息服务水平。

用信息技术武装和改造传统产业，提高企业竞争力。加快信息技术在煤炭、电力、冶金、化工、机械等传统产业的推广和应用，提升产业素质。大中型企业要普遍建成与生产流程、市场营销、研究开发、售后服务、管理决策紧密结合的内联网。积极推广计算机辅助技术，提高生产和服务的自动化、智能化、数字化、网络化水平。

## 第八章 改善城乡经济结构，重点实施城镇化工程

提高城镇化水平，转移农村人口，可以为经济发展提供广阔的市场和持久的动力，是优化城乡经济结构，促进国民经济良性循环和社会协调发展的重大措施。我省城市规模偏小，功能不完备。要从实际出发，走大中小城市和小城镇协调发展的分层次推进的城镇化道路，逐步形成分工有序、功能互补、布局合理、结构协调的城镇体系。大力发展小城镇，积极扩大中小城市规模，完善区域性中心城市功能，发挥大城市的辐射带动作用，提高建设和综合管理水平，积极有序地推进我省的城镇化进程。

以县城和中心镇为重点，积极稳妥地搞好小城镇建设。对全省 108 个县城和条件好的建制镇按照经济发展水平和市场发育程度，区别情况，分类发展。少数基础好的县城要率先发

展为小城市；其他县城和中心镇要进一步完善城镇综合功能，改善城镇环境。继续做好小城镇建设的各项工作。调整行政区划，积极稳妥地推进撤并乡镇，搞好小城镇体系规划。立足于优化农村生产力布局，发挥比较优势，发展各具特色的城镇经济。把小城镇建设与引导乡镇企业合理集聚、完善农村市场体系、发展农业产业化经营和社会化服务等结合起来。

以太原为重点，加强城市建设。进一步完善太原市作为省会城市的功能，强化聚集效应和辐射效应；积极发展卫星城；着力调整产业结构，大力发展都市型产业。加强其他城市的建设，要合理布局，科学制定城市规划，建设符合区域经济特点、适应生产力发展水平和体现时代特征的城市。要积极推进城市经济结构转型，大力发展现代服务业，扩展城市功能，拓宽就业渠道，增强辐射功能，带动周边城镇协调发展。

以城市道路、供水、供气、供热、电网、绿地建设为重点，加强城市基础设施建设。太原等中心城市要加大环城交通网的建设力度，大力发展城市公共交通。以省辖市为重点，加强城市给排水设施建设和污水、垃圾处理。有条件的城市要建立中水管道系统。加强城市绿化，美化环境。

体制创新是推进城镇化进程的保证。打破城乡分割，改革户籍制度，促进人口向城镇流动。在保护耕地和保障农民合法权益的前提下，妥善解决城镇建设用地，完善城镇用地制度，盘活城镇土地存量。建立土地流转制度，创建城镇化发展的新机制。拓宽投融资渠道，在政府引导下充分利用市场机制建设小城镇。

## 第九章 适应经济社会发展需求，实施基础设施建设工程

加强基础设施建设是调整经济结构的重要内容，要按照量力而行、适度超前的原则，以水利和公路建设为重点，加强基础设施建设，适应经济和社会发展的需求。

我省水资源极为短缺，要把水利作为最重要的基础设施来抓。大中小型水利工程要同步建设，最大限度地利用好境内水资源。“十五”前期要抓好万家寨引黄、禹门口提水、浪店水源等骨干水源工程续建，全面推进张峰、柏叶口、吴家庄、坪上等水库的前期准备工作，力争在“十五”后期在沁河、文峪河、滹沱河等主要河流上开工建设一批大型截流工程。加强现有水利工程的维修、配套和改造，搞好册田、关河等大中型水库的除险加固。中小型水利建设要以截流蓄水为重点，村村户户、山山沟沟齐开发，采取群众自筹自办与政府补贴相结合的方式，因地制宜建设中小型水库、人字闸、旱井等水源利用工程。要积极增加有效水地面积，全面彻底地解决好 240 万农村人口的饮水困难问题。

加强水资源保护。强化水污染防治，提高工业废水达标排放率，对排污不达标的企业，要限期整顿直至关停。调整排污费征收标准，提高城市污水处理厂的运行效益。在主要河流实施污水排放总量控制，改善河流水质。采取有效措施遏制地下水超采趋势，加强采煤漏水防治工作。

大力推进节约用水，促进水资源优化配置与高效利用。积极推进水价改革，建立合理的水价形成机制，实行超额累进加价收费制度，限制高耗水企业发展，引导企业提高水的重复利用率。全面推行城市供水、蓄水、用水、节水、防洪、污水处理等水务一体化。积极推广城市节水器具，实行用水定额管理。大力发展旱作农业和节水灌溉技术，推广管灌、喷灌和滴灌技术，加快大中型灌区节水改造。加强新闻舆论宣传，强化全民节水意识，建立节水型社会。

公路建设以大运高速公路、十条出省通道和国道主干线为重点，尽快形成纵贯全省、通

达四邻的高速公路网主骨架。调动全社会力量，大力加强省内干线公路、旅游公路、农村产业开发路和扶贫路建设，不断掀起公路建设新高潮。要提高路网技术等级，优化路网结构，调整路网布局，提高公路密度和通达深度，重点旅游公路要加快实现高等级化。2005年，公路通车里程达到60000公里，其中高速公路1340公里。

铁路建设要积极争取国家投资，建设朔黄重载铁路新线，理顺体制，加快阳涉铁路建设，支持中卫铁路建设。2005年，铁路营运里程达到2735公里。要加强机场建设，通过配置现代化通讯导航设备，不断完善武宿等机场的功能。结合“西气东输”，适时开展煤层气管道运输。发展黄河水运。要搞好各种运输方式的相互配套衔接，发挥区位优势，力争把太原建成中西部重要的货运港，推动运输业快速发展。

改革基础设施管理运营体制。实现政企分开，推动基础设施企业建立现代企业制度。加快产权制度改革。经营性基础设施要按市场机制运作，公益性基础设施要模拟市场化经营。采用现代经营管理方法，提高基础设施运营效率和服务质量。

创新基础设施建设筹资机制。通过出售、上市、转让经营权、BOT等新型融资方式筹集建设资金。积极鼓励、引导民间资金和外资投向经营性基础设施。重大项目要组织银团贷款或联合贷款。对大型的公益性建设项目，积极争取国家投资。

## 第十章 推进可持续发展，重点实施生态环境质量改善工程

实施可持续发展战略，是我省经济社会发展的长远大计。要切实加强计划生育工作，保持低生育水平，严格控制人口数量，提高人口素质；重点做好农村和流动人口的计划生育工作，加强计划生育的宣传教育 and 法制建设。根据省情，选择有利于节约资源、保护环境的产业结构和消费方式；坚持资源开发和节约并举，依法保护并合理开发土地、水、森林、矿产和生物等自然资源；完善自然资源有偿使用制度和价格体系，建立矿权、地产有形交易市场，逐步建立资源更新的经济补偿机制。发展防震、气象和测绘事业，提高防灾减灾的综合能力；注重气候变化的影响，加强对干旱、洪涝、沙尘暴等自然灾害的研究和防治工作；建立健全灾情监测预报、灾害预防和紧急救援体系。实现经济、社会和环境协调发展，提高生活质量，重点是实施生态环境质量改善工程。

抓好太原、大同、忻州、阳泉、长治、晋中、临汾等重污染城市的污染治理，综合治理工业污染、生活污染和交通污染，防治城市空气污染和水污染，重污染城市空气质量要逐步改善为轻度污染，轻度污染城市空气质量要逐步达到良好。切实保护十大旅游景区景点的环境，抓好生活污水、废气和垃圾的处理工作，力争使环境质量达到国家规定标准。加强人口密集区的环境治理。继续推进汾河、桑干河、浊漳河的水污染治理，抓好排污企业的清洁生产和技术改造，推广污水处理和回用技术，进一步改善河流水体质量。集中治理大运路沿线的环境污染，建设清洁文明的绿色通道。2005年，全省烟尘排放量减少24%，二氧化硫排放量减少20%，COD排放量减少50%，工业固体废物综合利用率和城市垃圾无害化处理率均达到40%，城市污水集中处理率达到50%，人均绿地面积达到6平方米。

重点实施对冶金、焦炭、化工、电力、建材、造纸六大行业的污染治理。淘汰落后生产设施和设备，关停污染严重、不符合产业政策的小企业，逐步搬迁布局不合理、严重影响城市环境质量的企业。推进煤炭的清洁燃烧和清洁利用。冶金行业要淘汰落后冶炼工艺设备，推广新型环保技术。焦炭行业要推行集中炼焦、集中煤气化，发展大机焦，大力推广环保型

焦炉，全面改造和替代小焦炉。化工行业要严格限制市场前景差、污染严重的项目。电力行业要抓好燃煤电厂烟尘脱硫除硝改造，控制二氧化硫排放总量。建材行业要严格控制粉尘污染，鼓励发展新型建筑材料。造纸行业要推行集中制浆、集中治污、分散造纸。

以太行山、吕梁山和沿黄地区的生态绿化为重点，加强生态建设。加强防护林、水源涵养林、用材林、经济林的建设，逐步使 25 度以上的陡坡地退耕还林还草，减缓和遏制水土流失。保护黄土高原和黄河沿岸的天然林，建立生态保护屏障，减轻沙尘暴对我省重点城市及京津地区的危害。鼓励各种社会力量植树造林，积极发展民营林业，搞好城市绿化、乡村绿化和通道绿化。搞好晋陕蒙大峡谷水土保持和综合开发。加快矿山生态恢复和治理。搞好对主焦煤等珍稀矿产资源的保护，严格控制新增矿点。加强自然保护区和生态示范区的建设力度。认真保护野生动植物资源。

加强环境综合整治。加强环保法制建设，加强执法监督检查，提高执法水平。强化排污监管，实行排污总量控制，调整排污费征收标准，探索开展排污权交易。以烟气脱硫、废水综合利用、水土流失综合治理等为重点，加大环保科技攻关力度，搞好环保应用技术的引进、研究与推广，以科技进步促进环境保护。大力发展环保产业。争取国家在政策和投入上对我省污染治理、清洁生产和废物综合利用项目给予支持，争取将太原等重污染城市列入国家环境治理重点城市。积极利用国际组织、外国政府的赠款和优惠贷款用于大气、水体污染治理。提高企业和社会公众对改善环境质量的参与度，普及环境保护基础知识，加大舆论宣传和监督力度，提高全民环保意识。

### 第三篇 六大支撑体系

#### 第十一章 加快发展教育事业，构建人才支撑体系

实现经济和社会发展目标，需要强有力的人才队伍作支撑。要以观念创新、体制创新和环境创新为重点，建立培养、吸引、用好人才的新机制，普遍提高劳动者素质，培育和造就一支宏大的、高素质的、多层次的人才队伍。

教育是培养人才的基本途径，对全省经济和社会发展具有先导性、全局性和基础性作用，要依法加大投入，适度超前发展。深化教育管理体制改革，鼓励多种形式的社会力量办学，逐步形成办学投入多渠道、办学主体多元化的格局，推进高校后勤社会化。要坚持“三个面向”，走改革创新之路，大力推进素质教育。巩固扩大普及九年义务教育和扫除青壮年文盲的成果，积极发展高中教育，加强中小学生科技教育和信息技术教育，着力培养创新人才。加快发展高等教育，努力扩大普通高等教育和研究生培养规模，促进高校和科研院所多种方式联合培养研究生，支持在高校、科研院所和企业建立博士后流动站。优化配置教育资源，建立省城大学联合体，实行开放办学，实现资源共享。继续重点建设山西大学和太原理工大学，建设一批省部、国家重点学科和重点实验室，积极发展博士点。高度重视两院院士、资深专家和各类学术带头人的培育。鼓励我省高校同省外、国外高校加强联系和合作。大力发展高等职业教育和中等职业技术教育。挖掘各种教育资源，发展成人教育和终身教育。积极发展远程教育、网络教育等现代化教学技术。搞好城乡教育综合改革。加强青少年校外活动场所建设。面向经济发展和结构调整，大力调整学科和专业结构，重点发展信息、生物工程、新材料、旅游、环保、外经、金融、法律等学科。优先发展师范教育，实现三级师范向两级师范的过渡。

大力开发人才资源，切实用好人才，努力留住和积极吸引人才。加快人事、劳动和收入分配制度的改革，建立公开、平等、竞争、择优的选人用人机制，使优秀人才脱颖而出、施展才华。从经济结构调整的需要出发，优化人才结构。大力发展人才市场，充分发挥市场机制在人才资源配置中的基础性作用。突破户籍、档案、行业和地域等方面的限制，促进人才合理流动。按照“不求所有，但求所用”的原则，制定有效的优惠政策，吸引我省急需的高层次人才，鼓励人才多地共用。建立健全人才激励机制，鼓励科技人员以专利、成果和智力入股，积极试行期股制。

营造良好的人才环境。落实各项人才政策，提高人才意识，营造尊重知识、尊重人才的社会氛围。政府各有关部门和机构要转变职能，简化办事手续，提高办事效率，为引进人才、用好人才提供便利。建立高级人才协调服务中心，改善高级人才的工作和生活条件，提供出国、医疗、子女就学等全方位服务。建立高级人才库，收集掌握全国乃至世界各地与我省经济社会发展相关的高级专家、著名教授、博士、著名企业家等高级人才信息，加强沟通联系，为我省吸引人才、融资融智提供服务。建立高级人才专项基金，用于奖励和吸引高级人才。

## 第十二章 推进财政改革和金融创新，构建金融支撑体系

实现经济社会全面发展，必须加大财政改革和金融创新力度。要进一步健全和完善财政管理体制，积极稳妥地推进税费改革工作，全面推行国库集中收付、政府采购和部门预算管理制度，初步建立起适应社会主义市场经济体制要求的公共财政框架；依法加强税收征管，逐步提高财政收入占国内生产总值的比重和省级财政收入占全省财政收入的比重，增强财政的宏观调控能力。充分运用市场机制，吸引和调动国内外各种金融资源，构建金融支撑体系。

提高政府资金的使用效率。切实解决资金部门化、使用分散化的问题，集中有限资金办大事。收缩政府投资战线，突出支持重点，严格控制一般性项目的政府投资。充分发挥政府资金的杠杆作用，合理引导和调动社会资金。从省级各项基金和财政预算中安排部分资金，以贴息入股和注入部分资本金的方式支持潜力产品。

鼓励和引导银行积极开发新的金融产品。推进金融创新，增加信贷投入，优化信贷结构，改善金融服务，防范和化解金融风险，努力发挥金融对经济的促进作用。建立信用担保联合体，为潜力产品企业提供贷款担保。

利用资本市场，调动金融资源。认真做好上市公司后备资源的培育工作，促进符合条件的企业上市发行股票，积极扩大直接融资规模；发挥上市公司配股、增发新股的连续筹资功能，鼓励和引导上市公司投资潜力产品。鼓励和支持企业发行企业债券和可转换债券。大力发展社会保险和商业保险，不断开辟保险资金投资新渠道。

积极争取国家资金。抓住我国经济结构调整、加入世贸组织和实施西部大开发战略的有利时机，围绕老工业基地和能源基地改造、生态环境保护、重点城市污染治理和基础设施建设等，积极向国家推荐项目，努力争取国家给予资金支持和政策倾斜。

努力拓宽引进和利用国外资金、省外资金和民间资金的渠道。大力吸引国内外投资者特别是跨国公司的直接投资。积极争取和用好国际金融组织和外国政府的各种贷款。争取国外金融机构在我省设立分支机构和办事处。加强和改进外汇、外债管理，积极引导和鼓励民间资金采用多种方式参与潜力产品的开发。

筹组设立环保等产业投资基金。在环保产业、清洁能源、基础设施等方面积极筹组产业投资基金。建立中小企业担保基金，促进中小企业发展。组建综合型证券公司，促进资产重组

和资本运营。大力发展融资租赁。

### 第十三章 大力调整所有制结构，构建产权多元化支撑体系

调整所有制结构是调整经济结构的基础。要积极推进国有经济布局的战略性调整，采取切实有效措施，大力发展非公有制经济，引导和推动各类企业建立现代企业制度，重点构建产权多元化支撑体系。

坚持“有进有退，有所为有所不为”的方针，进一步加快国有经济布局的战略性调整，积极探索建立国有经济的退出机制，处理好退出和集中的关系。除国家规定的国有经济需要控制的“三大行业，两类企业”外，其他行业和领域的国有资本要根据条件积极退出，同时要集中力量，加强重点，提高国有经济的总体控制力。各级政府今后原则上不再出资兴办非公益性的国有企业。新建国有企业除特定领域外，不再采取国有独资和绝对控股的形式。国有大中型企业要进一步深化改革，建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，健全法人治理结构，成为市场竞争的主体。积极探索国有资产管理的有效形式，建立规范的监督机制。鼓励国有大中型骨干企业通过规范上市、中外合资和相互参股等多种形式，实行股份制。进一步放开搞活国有中小企业，采取股份合作制、托管、租赁、员工持股等多种方式，进行产权制度和经营机制改革。

大力发展非公有制经济。非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是推动经济发展和结构调整的重要力量，各级政府及有关部门要提高认识，正确引导，加强服务，推动非公有制经济发展壮大。清理废止在财税、土地、投融资等方面对非公有制经济的不平等政策，放开对非公有制经济的行业准入限制，为非公有制经济创造平等竞争的环境。积极引导非公有制企业建立健全法人治理结构。

构建产权多元化支撑体系，重点是对潜力产品企业进行改制，实现产权多元化。政府扶持潜力产品企业的前提条件是企业必须改制。政府要以所有者的身份，推动国有企业实行产权多元化；利用支持潜力产品资金的调控功能，积极引导非国有企业实现产权多元化。

充分利用资本市场。积极促进符合条件的潜力产品企业通过上市吸引社会公众投资，实现企业产权多元化。鼓励非国有企业、国外投资者等投资主体参股、控股、并购国有企业，促进国有企业产权多元化。

大力推行职工持股。大中型企业在股份制改造时可以有一定比例的职工股。鼓励小型企业改制为股份合作制企业或职工参股的有限责任公司。鼓励提高高级管理人员和科技人员持股比例。

以产权流动推进产权多元化。积极探索建立省地两级产权交易市场，促进企业产权交易。探索建立政府支持潜力产品资金的退出机制，实现资金的良性循环和滚动发展。

### 第十四章 利用好两种资源、两个市场，构建对外开放支撑体系

利用好国际国内两种资源、两个市场，对全省经济发展具有十分重要的意义。要继续执行国家扩大内需的各项方针政策，运用各种手段扩大投资和消费，对内进一步开放市场，加

强市场建设，提高市场化水平，打破行业垄断和地区封锁，建立公平竞争、规范有序的市场体系，继续发展商品市场，重点培育和发展要素市场，鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配；对外要积极应对加入世贸组织的挑战，深化外贸体制改革，更大范围、更深程度地参与国际经济合作和竞争，着力构建对外开放支撑体系，力争进出口贸易和利用外资规模显著扩大，经济外向度明显提高，对外开放达到新的水平。

大力改善投资环境，积极、合理、有效利用外资。积极转变政府职能，规范政府行为，提高办事效率和透明度，为外商投资提供服务和便利。尽快筹组山西省外商投资服务和投诉中心，为外商投资提供信息咨询、一站式审批、协调纠纷等全方位的服务。利用外资的重点是农业综合开发、传统产业改造、基础设施建设、环境保护以及旅游服务等领域的潜力产品项目。优化利用外资结构，提高外商直接投资比重，加强对大型跨国公司的引资工作，力争在“十五”期间吸引几家世界500强企业落户我省。加强招商工作，建立大型跨国公司的详细档案，与其驻华机构保持密切联系，掌握其在中国的投资动态。提高引资项目的前期准备工作质量，利用各种投资洽谈会或直接到国外进行招商。积极吸引外商通过项目融资、股权投资和企业并购等方式进行投资。鼓励省内企业发行境外建设债券或者到境外上市。高度重视先进技术和先进管理方式的引进。

扩大进出口贸易，调整进出口商品结构。多方拓展进出口渠道，不断扩大贸易规模。全方位、多元化地开拓国际市场，优化进出口市场结构。稳定发展煤焦出口，提高机电产品、数字化产品等高附加值产品在出口产品中的比重。重点培育和扶持一批竞争优势明显的拳头出口商品，带动出口贸易稳步增长。

实施“走出去”战略。积极支持和鼓励煤炭开采、重矿机械制造、轻纺、化工等企业发挥管理、技术、设备和质量等优势，到省外、国外投资设立企业，开展境外带料加工、装配业务，争取对外投资有一个较大的发展。发挥建筑施工等优势，发展对外工程承包，扩大劳务输出。健全境外投资激励机制，完善境外投资企业内控机制，加强对境外企业的管理。

努力扩大对省外的开放。密切关注和认真研究沿海发达地区调整产业结构动向，积极选择和主动承接有利于我省经济发展的东部部分产业向我省转移。

高度重视加入世贸组织对我省经济社会发展的深刻影响，密切跟踪世界经济动态，深入研究加入世贸组织后出现的新情况、新问题，制定我省的全面应对政策，积极与国际惯例接轨。

## 第十五章 不断改善人民生活，构建社会保障支撑体系

推进经济和社会发展，保障人民安居乐业，必须做好与人民生活相关的各项工作，构建社会保障支撑体系。

努力争取较快的经济增长速度，创造更多的就业岗位。广开就业门路，大力发展劳动密集型产业，更好地发挥服务业、中小企业和非公有制经济的就业主渠道作用。加强就业前培训、转岗培训和职工继续教育，提高就业适应能力。提倡实行非全日制就业、临时性就业、阶段性就业和弹性就业等就业形式。逐步建立城乡统一的劳动力市场，完善就业服务体系。引导下岗职工和失业人员转变就业观念，继续实行鼓励自谋职业的优惠政策，促进多种形式再就业。

在经济发展的同时，不断增加城乡居民收入，特别是低收入者的收入。深化收入分配制度改革，坚持效率优先、兼顾公平的原则，实行按劳分配为主体、多种形式并存的分配制度。

鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。建立健全收入分配的激励机制和约束机制，规范社会分配秩序。进一步提高居民吃穿用消费水平，优化消费结构，增加服务性消费，改善居住和出行条件，丰富居民文化生活。完善医疗服务、预防保健、卫生监督服务体系，加强疾病预防，保证居民的基本卫生需求，逐步满足多层次的卫生需求。重点加强农村基础卫生设施建设，进一步发展合作医疗，实施农民健康工程，努力解决农村缺医少药问题。加强公共体育设施建设，积极开展全民健身运动，进一步改革体育管理体制，提高竞技体育水平。发展和完善城乡社区养老托幼、休闲保健等各种便民服务。高度重视安全生产，加强劳动保护，明显减少重大、特大事故，切实保障劳动者生命安全。

完善社会保障制度。“十五”期间要基本建成独立于企事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。采取包括变现部分国有资产在内的多种形式，多渠道筹集社会保障资金。建立可靠、稳定的社会保障资金筹措、有效营运和严格管理的机制。坚持社会统筹与个人帐户相结合的城镇职工基本养老保险制度。推进城镇职工基本医疗保险制度和医药卫生体制改革。进一步完善失业保险制度，在试点基础上逐步把国有企业下岗职工基本生活保障纳入失业保险。扩大城市居民最低生活保障制度覆盖范围，推进社会保障管理和服务的社会化。逐步建立机关事业单位社会保险制度。大力发展补充保险及商业性保险。做好对城镇贫困人口的救济工作。积极发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等社会保障事业。切实保障妇女、未成年人、老年人、残疾人的合法权益。重视人口老龄化趋势，发展老龄事业和产业，做好离退休干部工作。

## 第十六章 改善经济发展的外部条件，构建软环境支撑体系

良好的软环境是推进经济发展和结构调整的重要支撑。要以加强地方经济立法、推行依法行政、转变政府职能、提高办事效率为重点，实行一系列行之有效的改革措施，使经济发展的软环境有实质性改善。

加强地方经济立法，提高立法质量。贯彻落实依法治省方略，适应加入世贸组织的要求，抓紧做好地方性法规和规章的清理工作，制定有利于促进企业发展的地方性法规和规章。规范市场经济条件下的信用关系，整顿和规范市场秩序，保护公平竞争。

推进依法行政，规范政府行为。推进政府工作法制化，依法行政，从严治政。全面审查清理现有收费项目，制定行政事业收费管理条例，推动收费监管工作步入法制化轨道。抓好治乱减负工作，重点治理各种乱收费、乱罚款、乱摊派、乱检查、乱评比。加大社会监督力度，积极试行企业和社会对政府有关职能部门进行无记名测评的制度，测评结果要向社会公布，并作为考核部门工作的重要依据。

转变政府职能、工作方式和工作作风，提高办事效率。加快政府职能由直接管理向间接管理、由微观管理向宏观调控的转变。认真清理现行的各类行政许可、审批项目。大力改革审批制度，缩小审批范围，减少审批环节，简化审批程序，缩短审批时间。在省、地（市）、县分级建立审批事务大厅，实行“一楼式”服务，对确需保留的审批、核准、登记、备案等事务实行集中办理；各部门对各自事务实行政务公开、内容公开、人员公开、结果公开和承诺最长答复时限的“四公开一承诺”制度。

精简政府机构，建设高效廉洁政府。继续推进行政事业单位机构改革，减少财政供养人口。改革干部人事制度，尽快建立干部能上能下、能进能出、竞争择优的用人机制。提高政

府决策的透明度。积极推行政府采购、收支两条线、会计委派、经济责任审计以及完善建筑市场等措施，从制度上和源头上治理腐败。

进一步解放思想，创新观念，破除“官本位”意识，真正把“三个有利于”作为衡量和检验工作的根本标准，坚持“发展是硬道理”。在公务员队伍中树立“人人都是软环境”的意识，牢固树立政府为企业服务、为经济发展服务的思想。充分发挥新闻媒体的宣传和监督作用，形成有利于企业成长的舆论氛围。

#### 第四篇 精神文明和民主法制

##### 第十七章 加强社会主义精神文明建设，健全社会主义民主和法制

培养有理想、有道德、有文化、有纪律的公民，发展社会主义文化，全面提高国民素质。坚持不懈地进行党的基本理论和基本路线教育，巩固和加强马克思主义的指导地位，弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神。深入学习贯彻邓小平理论，按照“三个代表”的要求，结合山西实际，在广大干部群众中进行穷则思变、奋起直追的思想教育，鼓励创新、大胆探索，形成有利于改革开放和现代化建设的价值观念和社会氛围。

建立适应社会主义市场经济要求的思想道德体系。加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，特别是青少年的思想政治和道德品质教育。大力开展群众性精神文明创建活动，推进多层次、多样化的文明社区和文明村镇活动，积极开展自娱自乐的群众性文化体育活动，倡导文明健康的生活方式。加强科普宣传，反对封建迷信，破除陈规陋习。

坚持为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针，弘扬民族文化，吸收各种文化的有益成果，抵制不良文化，提高全社会文化生活质量。繁荣文学艺术创作，促进文化事业发展。加强对社会实践中重大课题的研究，促进哲学社会科学的发展。发展文物和档案事业。坚持正确的舆论导向，发展新闻出版、广播影视等各项事业。深化文化体制改革，建立科学合理、灵活高效的管理体制和文化产品生产经营机制，推动文化相关产业发展。要多渠道增加对文化等事业投入，建设山西博物馆、田经训练馆等一批省级标志性工程。

加强民主政治建设，发展社会主义民主。坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度，全面贯彻执行党的民族政策、宗教政策和侨务政策。密切人民代表同人民的联系，推进决策科学化、民主化。加强城乡基层政权和群众性自治性组织建设。完善村民自治，加强社区民主建设，坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度。继续扩大基层民主，实行政务、村务、厂务公开。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用。

加强社会主义法制建设，大力推进依法治省。加强人民代表大会及其常务委员会的立法和监督工作，制定和完善适应社会主义市场经济要求的地方性法规和规章。加快推行执法责任制、评议考核制，提高行政执法水平。推进司法改革，强化司法监督，确保公正司法。以廉政建设、整顿纪律、严肃执法为重点，加强司法和执法队伍建设。深入开展社会主义法制教育，加强普法工作，提高全民首先是各级领导干部的法制观念。

认真研究新时期社会稳定面临的新情况、新问题，正确处理新时期人民内部矛盾，加强群众来信来访工作，确保社会稳定。依法打击利用宗教进行非法活动，取缔邪教。强化社会治安综合治理，严厉打击危害社会治安的刑事犯罪和各种恶势力，扫除黄赌毒等社会丑恶现象，

净化社会环境。预防和减少青少年犯罪。

大力加强国防后备力量建设,有计划、有重点地做好民兵预备役工作和国防动员工作,发展人民防空事业。深入开展国防教育,提高全民国防意识。加强双拥共建,密切军政军民关系。充分发挥民兵、预备役部队在经济建设和维护社会稳定中的作用。

## 第五篇 规划实施

### 第十八章 推动经济加速发展,确保规划顺利实施

本纲要提出的发展目标,是预测性和指导性的,也是实事求是,留有余地的,既承接历史,更放眼未来。我们要正视困难,认清形势,适应内外环境解决深层次问题,立足结构调整找到最佳发展途径。经济结构调整对经济增长的推动作用是个加速度过程,将在成功起步和全面入轨基础上,在“十五”中期初见成效,在“十五”后期大见成效,成为经济增长最强大的动力,推动国民经济以加速度方式发展,预计增长速度将逐步超过本纲要确定的目标和同期全国平均速度。在下一个五年计划期间,经济结构调整的后发效应将进一步发挥,经济增长速度还将超过全国平均水平,确保实现十年发展目标。

各地市要在本纲要目标指导下,结合实际,争先发展。条件好的地市要抓住机遇,积极进取,力争发展得更快一些;条件差的地市要不甘落后,努力跟进,形成百舸争流的发展格局。

为推动经济加速发展,省人民政府要加强和改善宏观调控,综合运用计划、财政、金融等手段,创造良好的宏观经济环境。适应社会主义市场经济体制初步建立并逐步完善的体制环境,创新实施机制,保障规划的有效实施。要组织实施潜力产品、特色农业、传统产业、旅游、高新技术、信息化、城镇化、基础设施、生态环境、教育、金融、产权多元化、对外开放、社会保障、软环境、精神文明和民主法制等 16 个重点专项规划和一批行业规划,把本纲要落到实处。各级各部门在制定和实施年度计划时,要提出分年度落实本纲要的目标和任务。省计划主管部门要跟踪分析规划的执行情况,定期向省人民政府报告,并自觉接受人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。

做好“十五”时期的各项工作,完成“十五”计划的目标,将使全省综合经济实力明显增强,经济增长的质量和效益明显提高,人民生活明显改善,为山西经济达到或超过全国中等水平奠定坚实的基础。全省人民要高举邓小平理论的伟大旗帜,紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在中共山西省委的正确领导下,振奋精神,扎实苦干,实事求是,争先发展,为全面实现“十五”计划提出的目标,把我省的社会主义现代化建设推向一个新阶段而奋斗!